

Informatieveiligheidscomité
Verenigde kamers
(sociale zekerheid en gezondheid / federale overheid)

IVC/VK/21/076

**BERAADSLAGING NR. 20/082 VAN 7 APRIL 2020, GEWIJZIGD OP 22 FEBRUARI 2021,
OVER DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSgegevens
DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET CENTRUM
VOOR SOCIAAL BELEID EN HET FEDERAAL MIGRATIECENTRUM MET HET
OOG OP HET ANALYSEREN VAN DE VERBLIJFSDYNAMIEK VAN
GEDETACHEERDE PERSONEN IN BELGIË**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder de artikelen 5 en 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97 en artikel 98;

Gelet op de aanvraag van het Centrum voor Sociaal Beleid en het Federaal Migratiecentrum;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op de verslagen van mevrouw Mireille Salmon en de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Voor het analyseren van de verblijfsdynamiek van gedetacheerde personen in België willen het Centrum voor Sociaal Beleid (Universiteit Antwerpen) en het Federaal Migratiecentrum (Myria) gebruik maken van bepaalde gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid. Zij willen meer bepaald de situatie nagaan van alle gedetacheerde personen en alle ondernemingen die in de periode van 2010 tot 2020 geregistreerd werden in

het LIMOSA-kadaster¹ (het “*Landenoverschrijdend Informatiesysteem ten behoeve van MigratieOnderzoek bij de Sociale Administratie*”).

2. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou in de eerste fase uit de volledige populatie van de gedetacheerde personen die tussen 2010 en 2020 geregistreerd werden in het LIMOSA-kadaster een steekproef van ongeveer 100.000 personen trekken (ongeveer 10% van de totale populatie, de belangrijkste reden voor de keuze van die steekproefgrootte ligt in de veronderstelling van de onderzoekers dat enkel een relatief klein aantal individuen die in het LIMOSA-kadaster geregistreerd zijn ook in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming zijn opgenomen). Per betrokkene zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid enkele gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het LIMOSA-kadaster en het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming ter beschikking stellen van de onderzoekers, met het oog op het ontwikkelen van wetenschappelijke modellen. In de tweede fase zouden zij die dan toepassen op de persoonsgegevens van de volledige populatie, in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en onder het toezicht van één van haar medewerkers.
3. De volgende persoonsgegevens zouden worden verwerkt.

Persoonsgegevens uit het LIMOSA-kadaster (2010-2020): het uniek volgnummer van de detachingsplaats, het land, de deelentiteit en het arrondissement van de detachingsplaats, het uniek volgnummer van de klant, het land, de deelentiteit en het arrondissement van de klant, het uniek volgnummer van de werknemer, de geboortedatum (jaar en kwartaal), het geslacht, de nationaliteit en het land van de werknemer², het gewest waar het buitenlands interimkantoor werd goedgekeurd, het uniek volgnummer van de werkgever, het land van de werkgever, de begindatum van de activiteit (jaar en maand), de einddatum van de activiteit (jaar en maand), de duur van de detachering (in dagen), het wel of niet geannuleerd zijn van de melding, de datum van de aflevering (jaar en maand), de sector, het type (werknemer of zelfstandige) en de aanduiding dat het al dan niet een interimbaan/interimwerkgever betreft.

Persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming over de werknemer (2003-2020): het uniek volgnummer, de burgerlijke staat, de datum van de huidige nationaliteit (jaar en kwartaal), de datum van het informatietype (jaar en kwartaal), de eerste nationaliteit³, de geboorteplaats, de geboorteplaats van de beide ouders, de huidige nationaliteit, de nationaliteit op 1 januari, de datum van inschrijving in het Rijksregister (jaar en kwartaal), de verblijfsreden, de geboortedatum (jaar en kwartaal), het geslacht, de LIPRO-

¹ De LIMOSA-aangifte geldt voor werknemers die tijdelijk of deeltijds in België komen werken (werknemers die gewoonlijk in een ander land werken of in een ander land zijn aangeworven). Betrokken partijen zijn de buitenlandse werkgever, de gedetacheerde werknemer en de Belgische klant.

² De nationaliteit en het land van de werknemer zouden als dusdanig worden meegedeeld. Enkel nationaliteiten en landen waarvan minder dan duizend observaties (werknemer/werkgever) geregistreerd werden in de periode van 2010 tot 2020 zouden gegroepeerd worden, in een tiental categorieën.

³ De nationaliteit (de eerste, de huidige en die op 1 januari), de geboorteplaats van de betrokkene en de beide ouders en het land van de uitgaande grensarbeid zouden enkel in (een tiental) klassen worden ingedeeld indien er minder dan duizend observaties van geregistreerd werden in de periode van 2010 tot 2020.

gezinspositie, het register, het gezinstype, de woonplaats⁴, de datum van overlijden (jaar en kwartaal), de aanduiding dat de tewerkstelling bij een Europese of internationale instelling wel of niet nog bestaat op het einde van het kwartaal, de aanduiding dat er wel of niet nog sprake is van grensarbeid op de laatste dag van het kwartaal, het land waar de uitgaande grensarbeid wordt gepresteerd en de arbeidsmarktpositie op de laatste dag van het kwartaal (nomenclatuur van de socio-economische positie).

Persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming over de onderneming (2003-2020): het uniek volgnummer van de lokale vestigingseenheid, de belangrijkheidscode, de voornaamste activiteitensector (NACE-code), het gewest, de aanduiding dat de werkgever wel of niet meerdere vestigingseenheden heeft, de sector (privaat of publiek) en de gemeentecode⁵.

4. De in de eerste fase ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens zouden niet aan derden worden doorgegeven. Ze zouden worden gebruikt tijdens de volledige duur van het onderzoek, tot 31 december 2024, en nadien vernietigd worden. De in de tweede fase bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid geraadpleegde persoonsgegevens zouden enkel als anonieme gegevens de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verlaten, na een controle dienaangaande door een medewerker van die laatste.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

5. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming. Het betreft in dit geval enerzijds een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt (mededeling aan het Centrum voor Sociaal Beleid) en anderzijds een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 2, van de wet van 15 januari 1990 een beraadslaging van de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité vergt (mededeling aan het Federaal Migratiecentrum).
6. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet

⁴ In de steekproef zou de gemeente van de betrokkene gescrambled worden. Er zouden wel twee bijkomende indicatorvariabelen worden meegedeeld: “de gemeentecode ontbreekt” (ja/nee) en “de gemeentecode is een landcode” (ja/nee).

⁵ In de steekproef zou de gemeente van de lokale vestigingseenheid gescrambled worden. Er zouden wel twee bijkomende indicatorvariabelen worden meegedeeld: “de gemeentecode ontbreekt” (ja/nee) en “de gemeentecode is een landcode” (ja/nee).

verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

7. De mededeling beoogt een bepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het onderzoeken van de socio-economische trajecten van personen met een vreemde herkomst en in het bijzonder het analyseren van de verblijfsdynamiek van gedetacheerde personen in België.

minimale gegevensverwerking

8. De te verwerken persoonsgegevens zijn, uitgaande van het voormelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Ze hebben in een eerste fase betrekking op een steekproef van de totale doelgroep en kunnen slechts aan de hand van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De identiteit van de werkgever van de betrokkenen en de identiteit van de onderneming waarbij ze gedetacheerd zijn, worden niet als dusdanig ter beschikking gesteld maar enkel met een betekenisloos volgnummer en enkele kenmerken. In een tweede fase worden de persoonsgegevens van de volledige populatie aan de onderzoekers ter beschikking gesteld op een personal computer in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder het toezicht van één van haar medewerkers. De onderzoekers kunnen buiten het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid enkel beschikken over louter anonieme gegevens die het resultaat zijn van hun verwerking van de gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het LIMOSA-kadaster en het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
9. Doorgaans worden persoonsgegevens in klassen meegedeeld aan onderzoekers maar in dit geval zouden de nationaliteit en het land van de betrokkenen als dusdanig worden verwerkt. De aanvrager stelt dat de nationaliteit van de werknemer cruciaal is om de detachering in kaart te brengen. Het blijkt al geweten dat detachering overwegend een Europees fenomeen is. Om relevante conclusies te kunnen trekken, hebben de onderzoekers dus een individueel landenoverzicht nodig. Bovendien blijken verschillende Europese gedetacheerden niet uit hun eigen land te worden gedetacheerd en is er een stijgende trend van derdelanders die uit Europese landen gedetacheerd worden. Om die specifieke bewegingen te kunnen bestuderen, hebben de onderzoekers de landcode van de werknemer nodig. Daarom zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid enkel de nationaliteiten en landcodes waarvan minder dan duizend observaties (werknemer/werkgever) geregistreerd werden in de periode 2010-2020 groeperen, in een tiental klassen.

opslagbeperking

10. Het Centrum voor Sociaal Beleid en het Federaal Migratiecentrum houden de in de eerste fase ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens bij zolang dat nodig is voor het verwezenlijken van het onderzoek en ten laatste tot 31 december 2024 en vernietigen ze daarna. De resultaten van het onderzoek worden uitsluitend als samenvattende tabellen en grafieken gepubliceerd.

integriteit en vertrouwelijkheid

11. De onderzoekers kunnen het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken met enkel anonieme gegevens vermits zij de situatie van individuele personen moeten kunnen opvolgen. Zij verbinden er zich contractueel toe om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. Het is hun in elk geval verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken om de ter beschikking gestelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten. Zij kunnen in de tweede fase overgaan tot het raadplegen van gepseudonimiseerde persoonsgegevens maar mogen die onder geen beding, op welke wijze dan ook, buiten het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid brengen. Zij kunnen het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid enkel verlaten met louter anonieme (geaggregerde) gegevens⁶.
12. Bij de verwerking van de persoonsgegevens leven de onderzoekers de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere reglementering tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer na, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

⁶ https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2014/wp216_fr.pdf
<https://www.enisa.europa.eu/news/enisa-news/enisa-proposes-best-practices-and-techniques-for-pseudonymisation>
<https://www.enisa.europa.eu/publications/data-pseudonymisation-advanced-techniques-and-use-cases>

Om deze redenen besluiten

de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het Centrum voor Sociaal Beleid en het Federaal Migratiecentrum, met het oog op het analyseren van de verblijfsdynamiek van gedetacheerde personen in België, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Mireille SALMON
Voorzitter kamer Federale Overheid

Bart VIAENE
Voorzitter kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer Federale Overheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA, op het volgende adres: Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).