

**Informatieveiligheidscomité**  
**kamer federale overheid**

**BERAADSLAGING NR. 22/009 VAN 5 APRIL 2022 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN AAN DE VLAAMSE STEDEN EN GEMEENTEN MET HET OOG OP DE UITVOERING VAN GEMEENTELIJKE REGLEMENTEN EN BESLUITEN BETREFFENDE INKOMENSGERELATEERDE RECHTEN, DIENSTEN EN SOCIALE VOORDELEN**

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, § 1, 1<sup>e</sup> lid;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 98;

Gelet op de gezamenlijke aanvraag van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en de federale overheidssdienst Financiën;

Gelet op het verslag van de federale overheidssdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de heer D. HACHE.

**I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

1. Steden en gemeenten voeren een actief sociaal beleid. Het lokaal sociaal beleid is het geheel van acties die lokale besturen en andere actoren ondernemen om alle inwoners van een gemeente toegang te geven tot de sociale grondrechten. Om dit te bewerkstelligen creëren de lokale besturen rechten, sociale voordelen, premies of andere diensten ten aanzien van burgers. In vele gevallen zijn die gekoppeld aan inkomensgerelateerde voorwaarden.
2. Zo kent het Gentse stedelijk onderwijs bijvoorbeeld een korting toe op kinderopvang en extra muros-activiteiten voor ouders met een lager inkomen. Ouders, als ze zich al bewust zijn van dit voordeel, moeten dit aantonen door hun aanslagbiljet via de brugfiguren van de scholen door te geven aan de dienst Stedelijk onderwijs van de Stad Gent. Andere voorbeelden van

inkomensgerelateerde dienstverleningen zijn de slooppremie voor inwoners van de LEZ, de woonpremie waar op basis van het fiscale inkomen gekeken wordt welke tarieven of voordelen toegekend worden.

3. Nog steeds maken te weinig mensen gebruik van deze rechten, zeker de groep mensen die er net meest nood aan hebben, de meest kwetsbare in onze samenleving. Bovendien moeten de lokale besturen deze fiscale voorwaarden aftoetsen aan de hand van de aanslagbiljetten die de betrokkenen zelf moeten meedelen en die op zich veel meer informatie bevatten dan nodig is voor de beoordeling voor de dienstverlening alleen.
4. De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) verzoekt dan ook toegang voor de Vlaamse steden en gemeenten tot bepaalde fiscale gegevens betreffende het inkomen van de burger bij de FOD Financiën, om enerzijds tegemoet te komen aan het only-once principe (zodat de burger niet telkenmale dezelfde gegevens aan verschillende overheidsdiensten moet bezorgen) maar anderzijds ook om rechten automatisch (al dan niet proactief) te kunnen toekennen. De beoogde persoonsgegevens zijn (afhankelijk van de in het gemeentelijk reglement of besluit specifieke geformuleerde inkomensvoorwaarden ten aanzien van de betrokkene):
  - het identificatienummer van de sociale zekerheid (zijnde ofwel het Rijksregisternummer ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de sociale zekerheid)
  - het gezamenlijk belastbaar inkomen,
  - het netto belastbaar inkomen,
  - het bruto belastbaar inkomen.
5. Gelet op het groot aantal steden en gemeenten en rekening houdend met de omvangrijke en diverse bevoegdheden van gemeentebesturen voor het toekennen van rechten, diensten en sociale voordelen op grond van de concrete inkomsten van de betrokkenen, is het voor de betrokken partijen niet wenselijk om met iedere stad of gemeente en voor iedere finaliteit een protocol af te sluiten. VVSG verzoekt dan ook om een algemene beraadslaging waarbij de potentiële begunstigen die voldoen aan de voorwaarden kunnen toetreden.
6. De toegang tot deze gegevens voor deze lokale besturen zal verlopen via het MAGDA-platform van de Vlaamse Dienstenintegrator (VDI), die in opdracht van de FOD Financiën optreedt als *trusted third party*. Zoals verder in deze beraadslaging verduidelijkt, zal de Vlaamse Dienstenintegrator o.a. instaan voor:
  - de ontvangst van de aanvragen van de steden en gemeenten tot mededeling van de beoogde persoonsgegevens door de FOD Financiën;
  - de verificatie van de toetreding tot deze algemene beraadslaging en de toelaatbaarheidsgrond (meer bepaald het bestaan van het gemeentelijk reglement in kwestie waardoor de verwerking van de persoonsgegevens noodzakelijk is);
  - de informatieverstrekking over de aanvraag aan de FOD Financiën voorafgaand aan de mededeling;
  - de ontvangst van de persoonsgegevens afkomstig van de FOD Financiën en de mededeling ervan aan de betrokken stad of gemeente;
  - de toepassing van het beginsel van gegevensminimalisatie (in voorkomend geval toepassing van de aggregatie van gegevens);

- het aanleggen van een *audit trail* dewelke de FOD Financiën als verwerkingsverantwoordelijke in staat moet stellen om de rechtmatigheid van elke gegevensstroom vast te stellen.

Het Informatieveiligheidscomité wijst er alvast op dat deze opdracht in een specifieke overeenkomst tussen de FOD Financiën en de Vlaamse Dienstenintegrator moet worden vastgelegd.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE**

7. Het betreft de mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsinstelling, meer bepaald de FOD Financiën, aan andere derden dan de instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, meer bepaald de Vlaamse steden en gemeenten, die krachtens artikel 35/1, §1, eerste lid, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* het voorwerp moet uitmaken van een voorafgaande beraadslaging van de kamer Federale Overheid van het Informatieveiligheidscomité, voor zover er tussen de partijen geen protocol in de zin van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens wordt afgesloten.
8. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de betrokken partijen geen protocol hebben afgesloten en dat de FOD Financiën en het VVSG gezamenlijk een aanvraag tot beraadslaging hebben ingediend. Het Comité is bijgevolg bevoegd.

### **B. TEN GRONDE**

#### **B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT**

9. Overeenkomstig artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming<sup>1</sup> (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Financiën (meedelende instantie) en de Vlaamse steden en gemeenten die toetreden tot deze algemene beraadslaging (ontvangende instanties) als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen vermeld in artikel 5.1 de AVG<sup>2</sup> en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen. De VVSG is geen

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

<sup>2</sup> Persoonsgegevens moeten:

- a) worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is („rechtmatigheid, behoorlijkheid en transparantie”);
- b) voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt; de verdere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden wordt overeenkomstig artikel 89, lid 1, niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd („doelbinding”);
- c) toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);

verwerkingsverantwoordelijke en treedt op ter facilitering van de totstandkoming van de gegevensstroom zoals beschreven in deze beraadslaging.

10. De verwerkingsverantwoordelijke dient overeenkomstig de AVG aan een aantal verplichtingen te voldoen. In voorliggende beraadslaging worden de belangrijkste verplichtingen overlopen. Het Informatieveiligheidscomité wijst er in dit kader op dat de verwerkingsverantwoordelijke een register van verwerkingsactiviteiten dient bij te houden overeenkomstig de bepalingen van art. 30 AVG.

## B.2. RECHTMATIGHEID

11. Overeenkomstig art. 5.1 a) AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
12. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de verwerking in hoofde van de FOD Financiën rechtmatig is aangezien deze verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6.1 e) AVG). De mededeling is immers gebaseerd op art. 328 van het Wetboek Inkomstenbelasting dat stelt dat de bestuursdiensten van de Staat, de besturen van de Gemeenschappen, de Gewesten, de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten alsmede de vennootschappen, verenigingen, instellingen of inrichtingen naar publiek recht, slechts kredieten, leningen, premies, toelagen of alle andere voordelen mogen toekennen welke rechtstreeks of onrechtstreeks gegrond zijn op het bedrag van de inkomsten of op elementen die in aanmerking komen voor de vaststelling van die inkomsten, dan na kennis genomen te hebben van de recente fiscale toestand van de aanvrager. Deze toestand is tegen de aanvrager in te roepen voor het toekennen van gezegde kredieten, leningen, premies, toelagen of andere voordelen.<sup>3</sup>

- 
- d) juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd; alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, onjuist zijn, onverwijld te wissen of te rectificeren („juistheid”);
  - e) worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is; persoonsgegevens mogen voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden worden verwerkt overeenkomstig artikel 89, lid 1, mits de bij deze verordening vereiste passende technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkene te beschermen („opslagbeperking”);
  - f) door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).

<sup>3</sup> Cfr. vermelding van deze toelaatbaarheidsgrond in de aanbeveling nr. 02/2020 van 31 januari 2020 van de Gegevensbeschermingsautoriteit, “De mededeling door de FOD Financiën aan een ander openbaar of privéorgaan van informatie over de fiscale situatie van natuurlijke personen vóór de toekenning, door het orgaan dat de gegevens ontvangt, van een premie, subsidie of enig ander rechtstreeks of onrechtstreeks door de staat, een gemeenschap of een gewest toegekend voordeel”, p12

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-02-2020.pdf>

14. Art. 337, tweede lid, van het Wetboek Inkomstenbelasting stelt verder dat de ambtenaren van de administratie belast met de vestiging, of deze belast met de inning en de invordering, van de inkomstenbelastingen en van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie hun ambt uitoefenen wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat, aan de parketten en de griffies van de hoven en van alle rechtscolleges, aan de administraties van de gemeenschappen, de gewesten, de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten, evenals aan de in artikel 329 bedoelde openbare instellingen of inrichtingen, inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen.
15. Het rechtmatig karakter van de mededeling en de verwerking van de ontvangen persoonsgegevens hangt dan ook af van de juridische basis van de toekenning van de ‘kredieten, leningen, premies, toelagen of alle andere voordelen’ door de steden en gemeenten in kwestie aan de betrokkenen. Hierbij dient verwezen te worden naar de bevoegdheid van iedere gemeentebestuur om in uitvoering van artikelen 4 en 40 van het Decreet lokaal bestuur om autonoom nieuwe rechten, diensten, sociale voordelen gebaseerd op fiscale voorwaarden in het leven te roepen.<sup>4</sup>
16. Als voorbeeld kan hierbij verwezen worden naar volgende lokale besluiten van de stad Gent:
  - retributiereglement voor prestaties geleverd door de Dienst Kinderopvang en het Stedelijk Onderwijs Gent (art. 10)<sup>5</sup>
  - Subsidiereglement voor milieuvriendelijke mobiliteit voor particulieren voor de periode 2019-2020<sup>6</sup>
  - Subsidiereglement voor energiebesparende maatregelen voor periode 2014-2021<sup>7</sup>
17. De mededeling van de persoonsgegevens kan dan ook slechts rechtmatig zijn voor zover de verwerking van de persoonsgegevens, meer bepaald de inkomstgegevens van de betrokkenen, door de ontvangende stad of gemeente uitdrukkelijk noodzakelijk is voor de uitvoering van een lokaal besluit, meer bepaald een gemeentelijk besluit of reglement.
18. De Vlaamse steden en gemeenten die wensen toe te treden tot deze algemene beraadslaging dienen dan ook een kopie van het lokaal besluit op grond waarvan de verwerking van de beoogde persoonsgegevens noodzakelijk is, toe te voegen aan de aanvraag tot toetreding (zie

---

<sup>4</sup> Art. 4 Decreet lokaal bestuur “Het lokaal bestuur ontwikkelt een integraal en inclusief lokaal sociaal beleid dat deel uitmaakt van het meerjarenplan.”

Art. 40 § 1. Decreet lokaal bestuur “Onder voorbehoud van andere wettelijke of decretale bepalingen, beschikt de gemeenteraad over de volheid van bevoegdheid ten aanzien van de aangelegenheden, vermeld in artikel 2.

§ 2. De gemeenteraad bepaalt het beleid van de gemeente en kan daarvoor algemene regels vaststellen.

§ 3. De gemeenteraad stelt de gemeentelijke reglementen vast. Met behoud van de toepassing van de federale wetgeving in verband met de bevoegdheid van de gemeenteraad om politieverordeningen vast te stellen, kunnen de reglementen onder meer betrekking hebben op het gemeentelijk beleid, de gemeentelijke belastingen en retributies, en op het inwendige bestuur van de gemeente.

Een afschrift van elk reglement waarin een strafbepaling of een administratieve sanctie wordt opgenomen, wordt dadelijk verzonden aan de griffie van de rechtbank van eerste aanleg en aan die van de politierechtbank.”

<sup>5</sup> <https://apidg.gent.be/supporting/dss-public/v1/sharedfiles/4bebfe65-459a-436b-b50d-1b3d5045e1be>

<sup>6</sup> <https://apidg.gent.be/supporting/dss-public/v1/sharedfiles/b84a4c34-e35d-430c-ab57-43d577f4f9b8>

<sup>7</sup> <https://apidg.gent.be/supporting/dss-public/v1/sharedfiles/0a3fea76-b924-48a7-b5f3-588e43b79225>

verder) gericht aan het Informatieveiligheidscomité. Na onderzoek en in voorkomend geval de bevestiging van de toetreding, voegt het Informatieveiligheidscomité op haar website aan de lijst van begunstigen van deze beraadslaging op haar website eveneens de verwijzing naar het toepasselijk gemeentelijk besluit of reglement per begunstigde toe.

19. Rekening houdend met voorgaande elementen en voor zover voormelde voorwaarden worden vervuld, wordt de beoogde mededeling van de persoonsgegevens als rechtmatig beschouwd.

### **B.3. DOELBINDING**

20. Artikel 5.1 b) AVG laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.
21. Het doeleinde van de verwerking in hoofde van de steden en gemeente is het (al dan niet proactief) toekennen van en informeren over inkomensgerelateerde rechten, diensten en sociale voordelen gebaseerd op een gemeentelijk reglement of besluit. Elk gemeentebestuur kan immers autonoom nieuwe rechten, diensten, sociale voordelen gebaseerd op fiscale voorwaarden in het leven roepen op basis van een gemeentelijk reglement of besluit.
22. Op basis van het gemeentelijk reglement of besluit moet het duidelijk zijn wat de stad of de gemeente met de ontvangen gegevens mag doen:
  - een recht toekennen na aanvraag door een burger; en/of
  - een recht automatisch toekennen; en/of
  - burgers die in aanmerking komen informeren over het specifieke recht.
23. Zoals voor iedere verwerking van persoonsgegevens op het MAGDA-platform moet de afnemer van MAGDA-diensten voor elke nieuwe aansluiting voor een specifieke dienst een aanvraag indienen bij de Vlaamse Dienstenintegrator (VDI). In casu zullen de steden en gemeenten dus een aanvraag indienen voor toegang tot de dienst die de fiscale gegevens ontsluit voor een specifieke finaliteit of doeleinde. Bij iedere aansluiting op een dienst die persoonsgegevens bevat voorziet de VDI een standaard proces, waarbij de finaliteit en de proportionaliteit nagekeken en gevalideerd worden, alvorens toegang gegeven wordt tot de gegevens. Bij aanvang van dit proces dient de afnemer zijn juridische basis mee te geven evenals de bevestiging van de toetreding namens het Informatieveiligheidscomité.
24. Bij iedere aanvraag zal de VDI dus minstens volgende activiteiten uitvoeren:
  - controleren of de aanvrager (de stad of gemeente) is toetreden tot de algemene beraadslaging;
  - controleren of de aanvrager het betreffende gemeentelijk reglement of besluit doorgestuurd heeft samen met de bevestiging van de toetreding;
  - controleren of de doeleinden van de nieuwe dienst of recht past binnen de goedgekeurde finaliteit;
  - controleren van de proportionaliteit (cfr. infra).

25. Het Informatieveiligheidscomité wijst er alvast op dat deze opdracht eveneens in een specifieke overeenkomst tussen de FOD Financiën en de Vlaamse Dienstenintegrator moet worden vastgelegd.
26. De persoonsgegevens in kwestie werden oorspronkelijk ingezameld door de FOD Financiën in het kader van het correct en billijk berekenen en innen van belastingen overeenkomstig de bepalingen van het Wetboek Inkomstenbelasting. In het kader van de mededeling van de gegevens aan de Vlaamse steden en gemeenten mogen de gegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met de oorspronkelijke doeleinden. Hierbij moet rekening gehouden worden met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.
27. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat art. 337, tweede lid van het Wetboek van Inkomstenbelasting er uitdrukkelijk in voorziet dat de ambtenaren van de administratie belast met de vestiging, of deze belast met de inning en de invordering, van de inkomstenbelastingen en van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie hun ambt uitoefenen wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat, aan de parketten en de griffies van de hoven en van alle rechtscolleges, aan de administraties van de gemeenschappen, de gewesten, de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten, evenals aan de in artikel 329 bedoelde openbare instellingen of inrichtingen, inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen.
28. Gelet op de hogervermelde opdrachten en bevoegdheden van de Vlaamse steden en gemeenten (en voor zover de verwerking beperkt blijft tot die taken en opdrachten) en voor zover de verwerking gebaseerd is op een gemeentelijk besluit of reglement, is het Informatieveiligheidscomité van oordeel dat de beoogde verwerking door de Vlaamse steden en gemeenten niet onverenigbaar is met de doeleinden van de oorspronkelijke verwerking.

#### **B.4. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

##### ***B.4.1. Minimale gegevensverwerking***

- 29 Artikel 5, §1, c), AVG stelt dat persoonsgegevens toereikend moeten zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (“minimale gegevensverwerking”).
30. De aanvrager beoogt de mededeling van volgende persoonsgegevens:
  - het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene (zijnde ofwel het Rijksregisternummer ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de sociale zekerheid). Dit identificatienummer is noodzakelijk om de betrokkene op een eenduidige manier te kunnen identificeren. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de gemeentelijke administraties bij koninklijk besluit van 30 augustus 1985 gemachtigd werden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken o.a. “voor het uitwisselen van informatie met de openbare overheden en instellingen bedoeld in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en die gemachtigd werden het identificatienummer van het

Rijksregister te gebruiken in hun betrekkingen met de gemeentelijke administraties”.<sup>8</sup> In uitvoering van artikel 35/1, §2 van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator machtigt de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité dan ook uitdrukkelijk het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in het kader van de beoogde uitwisseling tussen de FOD Financiën en de Vlaamse steden en gemeenten die toegetreden zijn tot deze beraadslaging.

- het gezamenlijk belastbaar inkomen en/of het netto belastbaar inkomen en/of het bruto belastbaar inkomen. Deze gegevens zijn noodzakelijk in functie van de inkomensgerelateerde voorwaarden die in de toepasselijke gemeentelijke besluiten of reglementen zijn opgenomen.

Overeenkomstig de gemeenschappelijke aanvraag van de FOD Financiën en de VVSG, komt de VDI tussen voor de beoordeling van de proportionaliteit. In functie van deze aanvraag voorziet de VDI, naast de reeds bestaande standaard filtering die op het MAGDA-platform geïmplementeerd is, volgende filtermogelijkheden voor de gegevens afkomstig uit de databanken van de FOD Financiën:

- “Ja/Nee” antwoord op de vraag van de stad of gemeente: MAGDA kan een antwoord geven op de vraag of een burger al dan niet boven een bepaalde drempelwaarde van een bepaald inkomen valt, waardoor het lokaal bestuur enkel een “Ja/Nee” antwoord krijgt

- Categorieën als antwoord op de vraag van de stad of gemeente: een bepaalde dienst kan ook afhangen van de categorie van inkomen waarbinnen de burger in kwestie valt. In dergelijk geval geeft VDI enkel de categorie mee. Deze categorieën worden ruim en in samenspraak met de betrokken stad of gemeente bepaald, conform de concrete inkomensgerelateerde voorwaarden opgenomen in het betreffende gemeentelijk besluit of reglement.

- Effectief gegeven: Indien de betrokken stad of gemeente aantoont dat in uitvoering van het betreffende gemeentelijk besluit of reglement het effectieve bedrag noodzakelijk is, dan kan de VDI deze ook aanleveren, maar dit is een uitzonderingsscenario.

31. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de VDI beschikt over een DPO-office dat actueel bestaat uit 2 functionarissen voor gegevensbescherming en een informatieveiligheidsconsulent. Daarnaast heeft iedere Product Owner van het team van VDI een specifieke DPO-opleiding of gelijkwaardig gevolgd. Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat de VDI slechts kan tussenkomen voor de beschreven opdrachten voor zover het effectief over de beschreven profielen beschikt.
32. Na vaststelling van de finaliteit en de proportionaliteit op grond van een concreet gemeentelijk reglement of besluit en voorafgaand aan de effectieve mededeling, deelt de VDI de concrete modaliteiten formeel mee aan de FOD Financiën en het Informatieveiligheidscomité. De VDI neemt de concrete modaliteiten van de gegevensverwerking eveneens op in een register dat ter beschikking staat van de FOD

---

<sup>8</sup> Art. 1 van het Koninklijk besluit van 30 augustus 1985 waarbij de gemeentelijke administraties gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.



Financiën, de betrokken steden en gemeenten (elk voor wat hun eigen gegevensstromen betreft) en het Informatieveiligheidscomité.

33. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat iedere afnemer van het MAGDA-platform van de VDI ook verplicht gebruik moet maken van het verwijzingsrepertorium, waar er een dossierintegratie dient te gebeuren voor de periode waarin er over de persoon gegevens opgevraagd wordt. In dat verwijzingsrepertorium wordt, evenals in de logging van het MAGDA-platform, bijgehouden welke organisatie voor welke finaliteit gegevens opvraagt over welke personen gedurende welke periode.
34. Rekening houdend met het voorgaande en voor zover de beschreven voorwaarden worden nageleefd, acht het Informatieveiligheidscomité de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

#### ***B.4.2. Opslagbeperking***

35. Persoonsgegevens mogen niet langer worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is.
36. De persoonsgegevens die worden meegedeeld door FOD Financiën zullen door de betrokken steden en gemeenten worden bewaard zolang dit noodzakelijk is voor het administratief beheer van de betreffende dossiers. Het Informatieveiligheidscomité acht een bewaartermijn van 5 jaar aanvaardbaar, rekening houdend met het feit dat deze verlengd kan worden in geval van een beroepsprocedure. Indien het doeleinde reeds vóór het vervallen van die termijn zou zijn bereikt, worden de gegevens nog voor afloop van deze termijn door de betrokken stad of gemeente bewaard onder een vorm die het niet mogelijk maakt om de betrokkenen te identificeren.

#### ***B.4.3. Bestemmingen en/of derden aan wie de gegevens worden meegedeeld***

37. De ontvangen persoonsgegevens mogen uitsluitend intern worden gebruikt, met name uitsluitend door de personeelsleden van de diensten van steden en gemeenten die in hoofde van hun functie betrokken zijn bij de behandeling van het dossier betreffende de rechten, diensten en sociale voordelen die op basis van het betreffende gemeentelijk besluit of reglement worden toegekend of kunnen worden toegekend aan de betrokkene.
38. De VDI zorgt er voor dat uitsluitend de personen die in hoofde van hun functie betrokken zijn bij de behandeling van het dossier betreffende de rechten, diensten en sociale voordelen die op basis van het betreffende gemeentelijk besluit of reglement worden toegekend of kunnen worden toegekend aan de betrokkene, over de vereiste toegangsrechten beschikt. Het voorziet hierbij in de nodige loggingsmechanismen.
39. Het Informatieveiligheidscomité wijst er op overeenkomstig art. 6 van de wet van 3 augustus 2021 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën, de bestemmingen van gegevens afkomstig van de FOD Financiën gehouden zijn tot het beroepsgeheim en dat zij de gegevens slechts kunnen gebruiken in het kader van de uitvoering van hun wettelijke opdrachten of van de machtigingen van de bevoegde verantwoordelijke voor de verwerking, vertegenwoordigd

door de voorzitter van het Directiecomité van de Federale Overheidsdienst Financiën of het Informatieveiligheidscomité.

40. De Vlaamse steden en gemeenten dienen te garanderen dat elk personeelslid dat de persoonsgegevens in kwestie verwerkt tot geheimhouding is verplicht.
41. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de ontvangen gegevens niet aan derden zullen worden meegedeeld, behoudens in gevallen waarin de steden en gemeenten hiertoe wettelijk verplicht zouden zijn, zoals in het kader van gerechtelijk onderzoek.

#### **B.5. RECHTEN VAN DE BETROKKENEN**

42. Overeenkomstig artikel 14 AVG dient de verwerkingsverantwoordelijke bepaalde informatie over de gegevensverwerking mee te delen aan de betrokkene indien de persoonsgegevens niet van de betrokkene zijn verkregen. Deze verplichting geldt evenwel niet indien het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven bij Unie- of lidstatelijk recht dat op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat recht voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen. In onderhavig geval zullen de beoogde mededeling van persoonsgegevens uitsluitend kunnen worden verricht op grond van art. 337, tweede lid, Wetboek Inkomstenbelasting *juncto* de decretale bevoegdheden van de steden en gemeenten tot het opstellen van gemeentelijke besluiten en reglementen voor het toekennen van rechten, premies en sociale voordelen.
43. Het Informatieveiligheidscomité acht het gepast dat de betrokken partijen in een zekere mate van collectieve transparantie voorzien, meer bepaald door op de websites van de betrokken instanties (FOD Financiën, steden en gemeenten) te vermelden dat de beschreven gegevens worden uitgewisseld in het kader van de doeleinden in kwestie.
44. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van feit dat de partijen verklaren dat er geen wettelijke afwijkingen (artikel 23 AVG) van de rechten van de betrokkenen zijn. De gegevensverwerking uitgevoerd door de stad of gemeente die de gegevens ontvangt, maakt geenszins het voorwerp uit van wettelijke beperkingen die van toepassing zijn op de rechten van de betrokkenen. De betrokkenen beschikken dus ten volle over de rechten die de AVG hen verleent.

#### **B.6. VERWERKER**

45. Voor zover steden en gemeenten beroep doen op een verwerker in het kader van de verwerking van de beoogde persoonsgegevens, zijn zij verantwoordelijk voor de correcte toepassing van artikel 28 AVG. Dit houdt onder meer in dat zij uitsluitend een beroep doen op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen bieden opdat de verwerking aan de vereisten van de AVG voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd. De verwerker neemt geen andere verwerker in dienst zonder voorafgaande specifieke of algemene schriftelijke toestemming van de stad of gemeente in kwestie. De verwerking door een verwerker wordt conform de bepalingen van artikel 28 AVG geregeld in een overeenkomst of andere rechtshandeling krachtens het Unierecht of het lidstatelijke recht die de verwerker ten aanzien van de stad of gemeente in kwestie bindt, en waarin het onderwerp en de duur van de verwerking, de aard en het doel van de verwerking, het soort persoonsgegevens en de categorieën van betrokkenen, en de rechten en verplichtingen van

de stad of gemeente in kwestie worden omschreven. De verwerker dient er zich toe te verbinden om de voorwaarden van deze beraadslaging na te leven.

46. Het Informatieveiligheidscomité neemt er akte van dat de steden en gemeenten de naam van de verwerker(s) die toegang hebben tot de gegevens in kwestie, zullen meedelen op het eerste verzoek van de FOD Financiën.
47. Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat de VDI géén verwerker kan zijn van de steden en gemeenten die als verwerkingsverantwoordelijken overeenkomstig onderhavige beraadslaging persoonsgegevens ontvangen. De FOD Financiën en de VDI dienen daarentegen schriftelijk de nodige afspraken te maken wat betreft de concrete opdrachten van de VDI.

#### **B.7. BEVEILIGING**

48. Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).<sup>9</sup> De Vlaamse steden en gemeenten die de betreffende persoonsgegevens ontvangen van de FOD Financiën dienen te beschikken over een functionaris voor gegevensbescherming en dienen, conform artikel 34 AVG, passende technische en organisatorische maatregelen te nemen om een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen, die, waar passend, onder meer het volgende omvatten:
  - a) de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - b) het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen en diensten te garanderen;
  - c) het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - d) een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
49. Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat de steden en gemeenten elk verantwoordelijk zijn om, in samenwerking met hun respectieve functionaris voor gegevensbescherming, te garanderen dat de personeelsleden van de betrokken diensten uitsluitend de persoonsgegevens ontvangen die ze nodig hebben voor het verwezenlijken van de doeleinden zoals omschreven in deze beraadslaging.
50. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de uitwisseling beveiligd zal verlopen via het MAGDA-platform van de VDI. Daartoe maakt MAGDA gebruik van verschillende veiligheidsbouwstenen in gebruik binnen de Vlaamse overheid, zoals het gebruikers- en toegangsbeheer, Vlaams Overheid Digitaal Certificatenbeheer (VODCBaaS), ... . Standaard gebeurt iedere uitwisseling met de beveiligde omgeving van het MAGDA-

---

<sup>9</sup> Art. 5, §1, f), AVG.

platform met certificaten uitgegeven door het Vlaams Overheid Digitaal Certificatenbeheer, zowel waar het gebruik van webservices of API's betreft als een uitwisseling van bestanden.

51. De FOD Financiën beschikt over een functionaris voor gegevensbescherming en een veiligheidsplan. Er kan tevens verwezen worden naar de wet van 3 augustus 2012 *houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten*. Het Comité heeft hier akte van genomen.
52. Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat artikel 35 AVG vereist dat de verwerkingsverantwoordelijke vóór de verwerking een beoordeling uitvoert van het effect van de beoogde verwerkingsactiviteiten op de bescherming van persoonsgegevens. Indien uit deze beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen, dienen de betrokken partijen op eigen initiatief een aanvraag tot wijziging van onderhavige beraadslaging in. De mededeling van persoonsgegevens mag in voorkomend geval niet plaatsvinden totdat de vereiste toelating van het Comité is bekomen. Indien uit de gegevensbeschermingseffectbeoordeling zou blijken dat er een hoog residuair risico is, dient de aanvrager de beoogde gegevensverwerking voor te leggen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, overeenkomst art. 36.1 AVG.
53. Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat elke stad en gemeente die wenst toe te treden tot onderhavige beraadslaging een gegevensbeschermingseffectbeoordeling moet uitvoeren, rekening houdend met het gemeentelijk reglement of besluit op grond waarvan de toetreding wordt gevraagd. Indien, na de toetreding, bijkomende gemeentelijke reglementen of besluiten de mededeling van de beschreven persoonsgegevens noodzakelijk maken, dient de betrokken stad of gemeente telkenmale de vereiste gegevensbeschermingseffectbeoordeling uit te voeren.

Om deze redenen, besluit

### **het Informatieveiligheidscomité, kamer federale overheid:**

dat de uitwisseling van de in deze beraadslaging beschreven persoonsgegevens tussen de FOD Financiën en de Vlaamse steden en gemeenten die aan het Informatieveiligheidscomité een geschreven en ondertekende verbintenis toesturen waarmee zij zich aansluiten bij onderhavige beraadslaging<sup>10</sup>, is toegestaan mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

In het bijzonder dienen de begunstigden te verklaren en in de praktijk te verzekeren dat:

- de AVG, de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en elke andere toepasselijke regelgeving worden nageleefd;
- een functionaris voor gegevensbescherming wordt aangesteld;
- een register van de verwerkingsactiviteiten wordt aangehouden overeenkomstig de vereisten van art. 30 AVG, met een bijzondere aandacht voor de vermelding van de concrete verwerkingsdoeleinden met verwijzing naar iedere toepasselijke regelgeving;
- een gegevensbeschermingseffectbeoordeling werd uitgevoerd waarbij er géén hoog residuair risico werd vastgesteld, en dit met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens op grond van elk in de aanvraag tot toetreding vermeld gemeentelijk besluit of reglement;
- na de toetreding, elk bijkomend gemeentelijk besluit of reglement op grond waarvan de stad of de gemeente de persoonsgegevens in kwestie wenst te ontvangen, voorafgaandelijk aan het Informatieveiligheidscomité wordt meegedeeld én dat een gegevensbeschermingseffectbeoordeling wordt uitgevoerd met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens op grond van elk bijkomend gemeentelijk besluit of reglement waaruit blijkt dat er geen hoog residuair risico wordt vastgesteld;
- het finaliteitsbeginsel wordt geëerbiedigd, meer bepaald dat de verkregen gegevens slechts worden gebruikt voor de doeleinden die worden beschreven in randnummer 21 van onderhavige beraadslaging en die zijn gebaseerd op een gemeentelijk reglement of besluit;
- de gegevens worden gewist van zodra ze niet meer nodig zijn en de maximale bewaringstermijn in acht wordt genomen;
- de gegevens enkel worden verwerkt door personen die deze gegevens voor de uitoefening van hun functie nodig hebben binnen de betrokken diensten;
- de gegevens niet aan derden worden verstrekt, behalve indien deze mededeling noodzakelijk is in het kader van een eventuele gerechtelijke vervolging of een andere wettelijk verplichting;
- indien de gegevens aan verwerkers worden verstrekt, de bepalingen van artikel 28 AVG worden nageleefd, de verwerker er zich toe verbindt om de voorwaarden van deze beraadslaging na te leven, en dat passende waarborgen worden voorzien om oneigenlijk gebruik van de gegevens te voorkomen. De vertrouwelijkheid van de gegevens moet

---

<sup>10</sup> Een verplicht te gebruiken modelverklaring is beschikbaar op [https://dt.bosa.be/nl/ivc/algemene\\_machtigingen\\_federale\\_overheid](https://dt.bosa.be/nl/ivc/algemene_machtigingen_federale_overheid)

worden bewaard door het opleggen van een vertrouwelijkheidsverplichting aan iedere persoon die toegang heeft tot de gegevens en de gegevens mogen niet aan derden worden meegedeeld.

- de nodige technische en organisatorische maatregelen worden getroffen.

In uitvoering van artikel 35/1, §2 van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator machtigt de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in het kader van de beoogde mededeling door de FOD Financiën aan de steden en gemeenten die toegetreden zijn tot deze beraadslaging.

D. HACHE  
kamer federale overheid

De zetel van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA - Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).
--