

Informatieveiligheidscomité Verenigde kamers

BERAADSLAGING NR. 20/047 VAN 3 NOVEMBER 2020, GEWIJZIGD OP 5 APRIL 2022, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE AAN HET AGENTSCHAP VOOR VLAAMSE SOCIALE BESCHERMING EN DE VLAAMSE ZORGKASSEN IN HET KADER VAN DE TOEPASSING VAN DE VLAAMSE SOCIALE BESCHERMING

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, §1, 3^{de} en 4^{de} lid;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn, in het bijzonder de artikels 97 en 98;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de heer D. HACHE en de heer B. VIAENE.

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Vlaamse sociale bescherming is een initiatief van de Vlaamse overheid. Het gaat om een verzekeringsmodel waarbij de betaling van een premie gekoppeld is aan rechten op financiële tegemoetkomingen en vergoedingen voor zorg, naar het model van de vroegere zorgverzekering. De premie Vlaamse sociale bescherming (VSB) is gekoppeld aan de pijlers die de VSB stapsgewijs zal omvatten. Momenteel betreft de VSB de financiering van volgende pijlers:
 - het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden (vroeger zorgverzekering);
 - het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood (vroeger de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden);
 - het zorgbudget voor personen met een handicap (of het basisondersteuningsbudget);
 - de tegemoetkomingen voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra;
 - de tegemoetkoming voor mobiliteitshulpmiddelen.

2. Het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming staat in voor het algemeen beheer van de VSB. De uitvoering van de VSB is toevertrouwd aan de zorgkassen die in Vlaanderen en Brussel de functie van uniek loket opnemen voor alle rechten op tegemoetkomingen voor zorg. Er zijn vijf mutualistische zorgkassen en één zorgkas opgericht door de Vlaamse overheid.
3. Iedereen die in Vlaanderen woont en ouder is dan 25 jaar, moet verplicht aansluiten bij een zorgkas én de zorgpremie betalen. Voor inwoners van Brussel is de aansluiting facultatief. Door toepassing van het EU-recht zijn er een aantal uitzonderingen. Wie jonger is dan 26 jaar kan ook in aanmerking komen voor een tegemoetkoming van de VSB. De persoon wordt op dat moment ook aangesloten bij een zorgkas. Hij of zij hoeft dan geen premie te betalen zolang hij de leeftijdsgrens niet bereikt heeft.
4. Het feit of een persoon opgesloten of opgenomen is in een gevangenis, in een inrichting of afdeling tot bescherming van de maatschappij, georganiseerd door de federale overheid, in een forensisch psychiatrisch centrum, georganiseerd door de federale overheid, of in een andere instelling met een vergelijkbaar doel, heeft gevolgen voor de toepassing van de VSB op volgende punten:

a) Tegemoetkomingen van de Vlaamse Sociale Bescherming

De tegemoetkomingen van de Vlaamse Sociale Bescherming worden door de zorgkassen niet uitgevoerd voor de periode waarin de gerechtigden in gevangenissen opgesloten zijn of opgenomen zijn in inrichtingen of afdelingen van de maatschappij, georganiseerd door de federale overheid, of in forensische psychiatrische centra georganiseerd door de federale overheid.

b) Kwijtschelding van de geldboete binnen VSB

Wie zijn premies voor de Vlaamse Sociale Bescherming twee jaar niet of niet volledig betaalt, wordt een administratieve geldboete van 250 of 100 euro opgelegd. Deze boete wordt kwijtgescholden door het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming als de betrokkene op het moment van de verzending van de aangetekende brief met de vraag om de premie te betalen, verblijft in een gevangenis of in een inrichting, afdeling of een centrum zoals hoger beschreven.

c) Vrijstelling van betaling van vroegere premies bij behoefte aan zorg van de Vlaamse Sociale Bescherming

De zorgkas kan personen vrijstellen van de betaling van niet tijdig betaalde premies of de premies verminderen wanneer de gebruiker zich bevindt in een behartigenswaardige situatie, en behoefte heeft aan zorg in het kader van de pijlers van de VSB. Personen die opgesloten of opgenomen geweest zijn in een gevangenis, inrichting, afdeling, centrum of instelling zoals hoger beschreven, worden van rechtswege geacht zich in een behartigenswaardige situatie te bevinden.

d) Zorgbudget voor ouderen met een zorgnood

Het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood is één van de pijlers van de VSB. Zij wordt toegekend aan een zorgbehoevende. Er wordt hierbij echter ook rekening gehouden met de inkomsten van de zorgbehoevende en/of zijn partner. Als echter één van de leden van het gezin opgesloten is in een gevangenis of opgenomen is in een inrichting, afdeling, centrum of instelling zoals hoger beschreven, dan houdt het gezin op te bestaan.

5. Het feit dat een persoon opgesloten of opgenomen is in één van hogervermelde instellingen of niet langer opgesloten of opgenomen is, heeft dan ook verregaande gevolgen voor de toepassing van de VSB die – indien het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen hiervan niet op de hoogte zijn – kunnen leiden tot boetes, het desactiveren of activeren van tegemoetkomingen, het aanrekenen van onnodige kosten, het terugvorderen van onterecht uitgevoerde tussenkomsten. In de actuele situatie moet de zorgbehoevende zelf aan de zorgkas mededelen dat hij zich in een dergelijke situatie bevindt of, indien hij ontslagen wordt, niet meer bevindt. Dat is evenwel niet evident.
6. Het Agentschap voor Vlaamse Sociale bescherming verzoekt dan ook voor zichzelf en de zorgkassen de toelating om vanwege de FOD Justitie, en met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, mededeling te ontvangen van bepaalde gegevens van hun respectieve leden. Het betreft volgende persoonsgegevens:
 - identificatiegegevens: SIDIS identificatienummer en het identificatienummer van de sociale zekerheid (i.e. het Rijksregisternummer of het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, het zogenaamde bisnummer)
 - gegevens betreffende de opsluiting:
 - numerieke code van de gevangenis waarvan de betrokkene afhangt
 - startdatum van de strafuitvoering (opsluiting)
 - code van het regime en beschrijving van het soort opsluitingsregime
 - datum vanaf wanneer het regime actief is
 - datum van definitieve vrijlating

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

7. Krachtens artikel 35/1, §1, derde en vierde lid, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, a), tot f), van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid vergt een voorafgaande beraadslaging van de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité.
8. Het Comité stelt vast dat het een mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsinstelling aan een instelling die deel uitmaakt van het netwerk van de sociale zekerheid, en acht zich dan ook bevoegd om zich over de aanvraag uit te spreken.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

9. Overeenkomstig artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming¹ (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Justitie (mededelende instantie) en het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen (ontvangende instanties) als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.
10. Het Comité wijst erop dat de verantwoordelijken voor de verwerking in uitvoering van artikel 30 AVG een register van de verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden, moeten bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in voormeld artikel.

B.2. RECHTMATIGHEID

11. Overeenkomstig art. 5.1 a) AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
12. Het Comité stelt vast dat de verwerking overeenkomstig art. 6.1 e) AVG noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. Overeenkomstig artikel 10 van het decreet van 18 mei 2018 *houdende de Vlaamse sociale bescherming* heeft het Agentschap Vlaamse sociale bescherming als missie een actief beleid te voeren dat gericht is op het bevorderen van de zelfredzaamheid, rekening houdend met de noden en de eigen regie van de gebruiker en van zijn kansen om volwaardig deel te nemen aan de samenleving. Het agentschap beoogt de financiële toegankelijkheid van zorg te waarborgen en streeft naar de beheersing van de overheidsuitgaven op lange termijn. Het agentschap neemt bij de uitvoering van zijn missie het recht op een menswaardig leven, vermeld in artikel 23 van de Grondwet, als uitgangspunt. De kerntaak van het agentschap omvat:
 - zorgen voor de huidige en toekomstige financiering van de tegemoetkomingen die toegekend zijn op basis van de Vlaamse sociale bescherming;
 - financieel responsabiliseren van en toezicht houden op de zorgkassen, met behoud van de toepassing van de controle door de Nationale Bank van België, de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten en de Controledienst der ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen;
 - de diagnose van de zorgbehoefte en de vaststelling van de verminderde zelfredzaamheid organiseren op een uniforme, objectieve en kwaliteitsvolle manier en de controle erop organiseren;
 - subsidies verstrekken aan de zorgkassen op een objectieve en transparante wijze en met aandacht voor een efficiënt en zorgvuldig beheer van de publieke middelen;

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

- het uitbouwen van een digitaal platform in samenwerking met de zorgkassen en het beheren van de data;
- financiële reserves aanleggen en beheren om toekomstige uitgavenverplichtingen te dekken.

- 13.** Voormeld decreet van 18 mei 2018 bepaalt eveneens de erkenningsvoorwaarden van zorgkassen (art. 18 tot en met 20) en richt de Vlaamse Zorgkas op (art. 21). Overeenkomstig artikel 22 van voormeld decreet van 18 mei 2018 hebben de zorgkassen volgende opdrachten:
- de zorgkas treedt op als uniek loket voor alle vragen over dossiers en rechten met betrekking tot de Vlaamse sociale bescherming;
 - ze onderzoekt de aanvragen en beslist over de tegemoetkomingen conform de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan;
 - ze staat in voor de uitvoering van de tegemoetkomingen conform dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan;
 - ze registreert de gegevens over de aansluitingen, de aanvragen en de tegemoetkomingen en rapporteert aan het agentschap;
 - ze int de premies van de aangeslotenen conform de bepalingen van het decreet;
 - ze beheert in voorkomend geval, haar financiële reserves als vermeld in het decreet.
- 14.** Voor de toepassing van de regelgeving betreffende de Vlaamse Sociale Bescherming dienen de zorgkassen effectief op de hoogte te zijn of een persoon effectief of niet langer verblijft in een gevangenis, inrichting, afdeling, centrum of instelling zoals hoger beschreven. (zie de toepasselijke regelgeving beschreven in randnummer 17 en 18 van deze beraadslaging)
- 15.** Gelet op het voorgaande stelt het Informatieveiligheidscomité vast dat de persoonsgegevens noodzakelijk zijn voor de vervulling van een taak van algemeen belang en acht het Informatieveiligheidscomité de verwerking rechtmatig.

B.3. DOELBINDING

- 16.** Artikel 5.1 b) van de Algemene verordening gegevensbescherming laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.
- 17.** Het doel van de mededeling is een correcte toepassing van de regelgeving van de Vlaamse Sociale Bescherming mogelijk te maken, meer bepaald rekening te kunnen houden met (het begin of het einde van) een verblijf in een gevangenis, in een inrichting of afdeling tot bescherming van de maatschappij, georganiseerd door de federale overheid, in een forensisch psychiatrisch centrum, georganiseerd door de federale overheid, of in een andere instelling met een vergelijkbaar doel, voor de uitvoering van één van volgende acties binnen de VSB:
- het verstrekken van tegemoetkomingen van de Vlaamse Sociale Bescherming;
 - het kwijtschelding van de geldboete binnen de Vlaamse Sociale Bescherming;
 - het vrijstelling van betaling van vroegere premies bij behoefte aan zorg van de Vlaamse Sociale Bescherming;
 - het toekennen van een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood.

18. De aan- of afwezigheid van het verblijf in een gevangenis, inrichting, afdeling, centrum of instelling zoals hierboven beschreven, wordt uitdrukkelijk in de toepasselijke Vlaamse regelgeving in kwestie vermeld als volgt:

Decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse Sociale Bescherming:

“**Art. 46.** (...)

§ 2. *De zorgkas kan personen vrijstellen van de betaling van niet tijdig betaalde premies of de premies verminderen wanneer de gebruiker zich bevindt in een behartigenswaardige situatie, en behoefte heeft aan zorg in het kader van de pijlers van de Vlaamse sociale bescherming, vermeld in artikel 4, eerste lid, 4° tot en met 9°, van dit decreet.*

De volgende categorieën van gebruikers worden van rechtswege geacht zich in een behartigenswaardige situatie als vermeld in het eerste lid, te bevinden:

(...)

3° personen die opgesloten of opgenomen geweest zijn in een gevangenis, in een inrichting of afdeling tot bescherming van de maatschappij, georganiseerd door de federale overheid, in een forensisch psychiatrisch centrum, georganiseerd door de federale overheid, of in een andere instelling met een vergelijkbaar doel.”

“**Art. 61** *De Vlaamse Regering bepaalt de gevallen waarin de tegemoetkomingen geheel of gedeeltelijk geschorst worden voor de gerechtigden die in gevangenissen opgesloten zijn of die opgenomen zijn in inrichtingen of afdelingen tot bescherming van de maatschappij, georganiseerd door de federale overheid, of in forensische psychiatrische centra, georganiseerd door de federale overheid. De Vlaamse Regering bepaalt in voorkomend geval de duur van de schorsing.”*

Besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse Sociale Bescherming:

“**Titel 2.** - *Vrijstellingsgronden voor de administratieve geldboete*

Art. 82. *De niet-betaling van de premie of de gedeeltelijke betaling van de premie wordt in de volgende gevallen niet in aanmerking genomen om een administratieve geldboete op te leggen:*

1° het lid verblijft op het moment van de verzending van de aangetekende brief, vermeld in artikel 74, in een gevangenis of in een inrichting, een afdeling of een centrum als vermeld in artikel 61 van het decreet van 18 mei 2018. Het bewijs daarvan is een attest van de instelling in kwestie;

(...)”

“**HOOFDSTUK 3.** - *Schorsing van tegemoetkomingen bij detentie of opname*

Art. 142. *De zorgbudgetten worden geschorst voor de periode waarin een gebruiker opgesloten is in een gevangenis of opgenomen is in een inrichting, een afdeling of een centrum als vermeld in artikel 61 van het decreet van 18 mei 2018.*

De zorgbudgetten worden niet uitgevoerd vanaf de eerste dag van de maand na de start van de opsluiting of de opname, vermeld in het eerste lid, tot het einde van de maand waarin de opsluiting of opname beëindigd wordt.”

“**Afdeling 2.** - *Inkomen en gezinssamenstelling*

Art. 194. § 3. *Onder gezin als vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, a), wordt verstaan elke vorm van samenwonen van twee personen die geen bloed- of aanverwant zijn in de eerste, tweede of derde*

graad. Deze personen hebben hun hoofdverblijfplaats op hetzelfde adres. Het tegenbewijs kan met alle mogelijke middelen door de gebruiker aan zijn zorgkas of door de zorgkas worden geleverd.

(...)

Als een van de leden van het gezin opgesloten is in een gevangenis of opgenomen is in een inrichting, een afdeling of een centrum als vermeld in artikel 61 van het decreet van 18 mei 2018, dan houdt het gezin op te bestaan.”

“Art. 243. Mobiliteitshulpmiddelen kunnen niet worden afgeleverd zolang een gebruiker opgesloten is in een gevangenis of opgenomen is in een inrichting, een afdeling of een centrum als vermeld in artikel 61 van het decreet van 18 mei 2018.”

19. Het Comité is van oordeel dat de mededeling van de beoogde gegevens in het licht van het voorgaande een welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde heeft. Het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op deze doeleinden mogen worden verwerkt.
20. Art. 10 AVG bepaalt dat persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten of daarmee verband houdende veiligheidsmaatregelen op grond van artikel 6, lid 1, AVG alleen mogen worden verwerkt onder toezicht van de overheid of indien de verwerking is toegestaan bij Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de verwerking van de persoonsgegevens betreffende het verblijf in een gevangenis, inrichting, afdeling, centrum of instelling zoals hoger beschreven door de zorgkassen, gelet op de uitdrukkelijk beschreven voorwaarden in de vermelde regelgeving, wordt toegestaan en dat het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming effectief een overheid is.
21. Artikel 5.1 b) AVG stelt tevens dat persoonsgegevens niet verder mogen worden verwerkt op een met de oorspronkelijke doeleinden onverenigbare wijze. Om na te gaan of een doel van verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld, moet de verwerkingsverantwoordelijke, nadat hij aan alle voorschriften inzake rechtmatigheid van de oorspronkelijke verwerking heeft voldaan, onder meer rekening houden met: een eventuele koppeling tussen die doeleinden en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking; het kader waarin de gegevens zijn verzameld; met name de redelijke verwachtingen van de betrokkenen op basis van hun verhouding met de verwerkingsverantwoordelijke betreffende het verdere gebruik ervan; de aard van de persoonsgegevens; de gevolgen van de voorgenomen verdere verwerking voor de betrokkenen; en passende waarborgen bij zowel de oorspronkelijke als de voorgenomen verdere verwerkingen.
22. De persoonsgegevens werden oorspronkelijk ingezameld binnen de opdrachten van de FOD Justitie, gedefinieerd in artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Justitie, met name de uitvoering van vrijheidsberovende straffen en maatregelen en het beheer van de penitentiaire inrichtingen. De betreffende persoonsgegevens worden opgeslagen in de gegevensbanken vermeld in de wet van 5 mei 2019 houdende diverse bepalingen inzake informatisering van Justitie, modernisering van het statuut van rechters in ondernemingszaken en inzake de notariële aktebank. Wat de mededeling van de beoogde persoonsgegevens uit de gegevensbank Sidis Suite betreft, voorziet art. 7 van voormelde wet van 5 mei 2019 dat er leesrechten worden

verstrekt aan overheden, organen of diensten met betrekking tot de persoonsgegevens die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun wettelijke opdrachten, waaronder de instellingen of diensten belast met de toepassing van een wetgeving betreffende de sociale zekerheid of de sociale bijstand en de inspectiediensten belast met de controle op de naleving van de toekenningsvoorwaarden van de in toepassing van die wetgeving toegekende voordelen of uitkeringen (art. 7, 13° van voormelde wet van 5 mei 2019).

23. Gelet op het voorgaande stelt het Informatieveiligheidscomité vast dat er een voldoende koppeling is tussen de doeleinden van de oorspronkelijke inzameling en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking. Het Informatieveiligheidscomité is dan ook van oordeel dat het doel van de verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld

B.4. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.4.1. Minimale gegevensverwerking

24. Artikel 5.1 b) AVG stelt dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (“minimale gegevensverwerking”).
25. Het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming wenst toegang voor zichzelf en de zorgkassen tot volgende gegevens:
- SIDIS identificatienummer: dit identificatienummer van de betrokkene is noodzakelijk voor de communicatie met de FOD Justitie
 - het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ): dit is noodzakelijk voor de identificatie van de betrokken binnen de Vlaamse Sociale Bescherming²
 - gegevens betreffende de opsluiting:
 - numerieke code van de gevangenis waarvan de betrokkene afhangt: dit gegeven is noodzakelijk voor de behandeling van het dossier VSB, bijvoorbeeld om bij vragen van het betrokken lid de noodzakelijke info te verschaffen.
 - startdatum van de strafuitvoering (opsluiting): dit gegeven is nodig voor de behandeling van het dossier, bijvoorbeeld om te weten vanaf wanneer een tegemoetkoming moet worden stopgezet.
 - de externe status van de persoon: dit gegeven is nodig voor de behandeling van het dossier, zo weet men aan welke gevangenis een persoon verbonden is;
 - de begindatum van de externe status: dit gegeven is nodig voor de behandeling van het dossier, zo weet men vanaf welke begindatum een persoon aan een bepaalde gevangenis verbonden is;
 - code van het regime en beschrijving van het soort opsluitingsregime³: dit gegevens is noodzakelijk voor de behandeling van het dossier. Het soort regime bepaalt wie beschouwd wordt als zijn opgesloten in de gevangenis.

² Het INSZ bestaat uit ofwel het Rijksregisternummer ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (het zogenaamd bisnummer). Het Vlaams Zorgfonds (waarvan het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming rechtsopvolger is) en de zorgkassen werden gemachtigd om het Rijksregisternummer te gebruiken bij koninklijk besluit van 2 augustus 2002.

³ Bijvoorbeeld: gewoon regime, beperkte hechtenis, weekendarresten, halve vrijheid, beperkte vrijheid.

- datum vanaf wanneer het regime actief is: dit gegevens is nodig voor de behandeling van het dossier, bijvoorbeeld om te weten vanaf wanneer een tegemoetkoming moet stopgezet worden
- datum van definitieve vrijlating: dit gegeven is nodig voor de behandeling van het dossier, bijvoorbeeld om te weten wanneer een tegemoetkoming VSB terug mag worden geïnitieerd
- de redenen van de invrijheidsstelling (redenen waarbij het type invrijheidsstelling wordt aangegeven): dit gegeven is nodig voor de behandeling van het dossier, zo weet men of de reden van invrijheidsstelling inhoudt dat de impact op VSB al of niet effectief wijzigt door de invrijheidsstelling.

26. Volgens de verstrekte informatie zullen de aangeleverde persoonsgegevens louter intern worden gebruikt. Het betreft met name de volgende diensten en personen:

- het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming (voor alle personen die lid zijn van de VSB) – dossierbeheerders ledenbeheer VSB: zij moeten kunnen nagaan wie opgenomen is of opgesloten is met het oog op het verlenen van een kwijtschelding van de administratieve boete.

- de zorgkassen (alleen voor de personen die lid zijn bij de zorgkas in kwestie) – dossierbeheerders ledenbeheer VSB en dossierbeheerders tegemoetkomingen VSB van de zorgkassen: de dossierbeheerders ledenbeheer VSB van de zorgkassen moeten kunnen nagaan wie opgenomen is of opgesloten is met het oog op het verlenen van een kwijtschelding van de administratieve boete of het vrijstellen van een betaling van de premie. De dossierbeheerders tegemoetkomingen VSB van de zorgkassen mogen de tegemoetkomingen VSB niet meer uitvoeren zolang een persoon opgesloten of opgenomen is. Dossierbeheerders van de tegemoetkoming ‘het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood’ moeten het statuut van het gezin kunnen aanpassen voor de periode dat een persoon opgesloten of opgenomen is. Dossierbeheerders van de tegemoetkoming voor mobiliteitshulpmiddelen moeten een aflevering van een mobiliteitshulpmiddel kunnen weigeren als de persoon opgesloten of opgenomen is.

27. Het Informatie veiligheidscomité stelt vast dat deze informatie noodzakelijk is opdat het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen de tegemoetkomingen van de Vlaamse Sociale Bescherming kunnen verstrekken, geldboetes kunnen kwijtschelden; vrijstelling kunnen verlenen van betaling van vroegere premies bij behoefte aan zorg en een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood kunnen toekennen. Het Comité is aldus van oordeel dat de gegevens die door de FOD Justitie zullen worden megedeeld, toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B.4.2. Opslagbeperking

28. Aangaande de bewaringstermijn herinnert het Comité er aan dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is.

29. De aanvrager stelt dat de ontvangen gegevens pas kunnen worden vernietigd na het overlijden van de betrokkene. Een vrijstelling van betaling wordt immers aangevraagd op het moment dat de persoon een beroep doet op zorg. Dit kan op elk moment van de levensloop van de

persoon aangevraagd worden voor premies die in het verleden niet werden betaald. Op het moment van de vraag voor de vrijstelling moet de betrokken zorgkas over de gegevens te beschikken om de vrijstelling te verlenen wegens behartigenswaardige situatie. Gelet op het voorgaande acht het Informatieveiligheidscomité de voorziene bewaartermijn aanvaardbaar.

30. Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat in de praktijk een onderscheid kan gemaakt worden tussen verschillende bewaringswijzen. De behandeling van een hangend dossier vereist een bewaring van gegevens opdat deze op normale wijze beschikbaar en toegankelijk zouden zijn voor de ambtenaren die belast zijn met het beheer van het dossier. Zodra een dossier kan worden gearchiveerd, moet de gekozen bewaringswijze aan de gegevens slechts een beperkte beschikbaarheid en toegankelijkheid verlenen. Een dergelijke bewaringswijze moet toelaten om een antwoord te bieden op andere mogelijke doeleinden van deze bewaring, zoals de naleving van de wettelijke voorschriften inzake verjaring of de uitvoering van een administratieve controle. Eens de bewaring niet langer nuttig is, dienen de gegevens niet langer te worden bewaard.

B.5. TRANSPARANTIE

31. Overeenkomstig art. 14 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming dient de verwerkingsverantwoordelijke bepaalde informatie betreffende de verwerking van persoonsgegevens die niet bij de betrokkene worden verkregen, aan de betrokkene te verstrekken. Deze informatie is niet noodzakelijk indien het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven bij Unie- of lidstatelijk recht dat op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat recht voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen (art. 14.5 AVG). Terzake kan verwezen worden naar art. 7, 13°, van de wet van 5 mei 2019 *houdende diverse bepalingen inzake informatisering van Justitie, modernisering van het statuut van rechters in ondernemingszaken en inzake de notariële aktebank*, dat effectief voorziet in de mogelijkheid om de betreffende persoonsgegevens mee te delen aan instellingen zoals het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen.
32. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de toepasselijke regelgeving effectief in passende maatregelen voorziet om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen. De betrokken partijen zijn dan ook vrijgesteld van kennisgeving aan de betrokkenen.

B.6. VEILIGHEID

33. Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).⁴
34. De aanvrager maakt deel uit van het uitgebreid netwerk van de sociale zekerheid en is bijgevolg onderworpen aan het koninklijk besluit van 12 augustus 1993 *houdende de organisatie van de informatieveiligheid bij de instellingen van sociale zekerheid*. Dit betekent dat hij beschikt over:

⁴ Art. 5, §1, f), AVG.

- a. een functionaris voor de gegevensbescherming;
 - b. een veiligheidsplan met aanduiding van alle noodzakelijke middelen voor de uitvoering ervan.
- 35.** Het Informatieveiligheidscomité mocht de identiteit van de functionaris voor gegevensbescherming en een kopie van het veiligheidsplan ontvangen.
- 36.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid komt tussen als dienstenintegrator van de sector van de sociale zekerheid. Dit betekent dat de betreffende persoonsgegevens worden meegedeeld door de FOD Justitie aan de KSZ, dat de gegevens vervolgens naar het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming overmaakt. Vanuit dit platform worden de gegevens vervolgens doorgestuurd naar het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen. Elke zorgkas krijgt uitsluitend de persoonsgegevens van haar eigen leden. Alle betrokken instellingen dienen de minimale veiligheidsnormen die gelden in de sector van de sociale zekerheid naleven.
- 37.** Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat artikel 35 AVG in bepaalde gevallen vereist dat de verwerkingsverantwoordelijke vóór de verwerking een beoordeling uitvoert van het effect van de beoogde verwerkingsactiviteiten op de bescherming van persoonsgegevens. Het Comité verwijst hieromtrent naar de 'Richtsnoeren voor gegevensbeschermingseffectbeoordelingen en bepaling of een verwerking "waarschijnlijk een hoog risico inhoudt" in de zin van Verordening 2016/679' van de Groep Gegevensbescherming Artikel 29 en de aanbeveling uit eigen beweging nr. 01/2018 van 28 februari 2018 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot de gegevensbeschermingseffectbeoordeling en voorafgaande raadpleging .
- 36.** Indien uit deze beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen, dienen de betrokken partijen op eigen initiatief een aanvraag tot wijziging van onderhavige beraadslaging in. De mededeling van persoonsgegevens mag in voorkomend geval niet plaatsvinden totdat de vereiste toelating van het Comité is bekomen. Indien uit de gegevensbeschermingseffectbeoordeling zou blijken dat er een hoog residuair risico is, dient de aanvrager de beoogde gegevensverwerking voor te leggen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, overeenkomst art. 36.1 AVG.

Om deze redenen, besluiten

de verenigde kamers van het Informatieveiligheidscomité:

dat de mededeling van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Justitie aan het Vlaams Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen in het kader van de toepassing van de Vlaamse Sociale Bescherming, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits er wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat de verwerkingsverantwoordelijken gehouden zijn om overeenkomstig artikel 35 Algemene Verordening Gegevensbescherming een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uit te voeren. Als uit die beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te vrijwaren, dan zijn de partijen ertoe gehouden om de gewijzigde modaliteiten van de gegevensverwerking ter beraadslaging aan het Informatieveiligheidscomité voor te leggen.

Daniel HACHE
kamer federale overheid

Bart Viaene
kamer sociale zekerheid en gezondheid

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, Willebroekkaai 38, 1000 Brussel en de zetel van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA, Simon Bolivarlaan 30, 1000 Brussel.