

Informatieveiligheidscomité
kamer federale overheid

FO/19/072

BERAADSLAGING NR. 19/025 VAN 3 SEPTEMBER 2019 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE FOD FINANCIEN AAN HET CENTRUM VOOR SOCIOLOGISCH ONDERZOEK (CESO) VAN DE KU LEUVEN MET HET OOG OP DE REALISATIE VAN HET ONDERZOEKSPROJECT “ONTWIKKELEN VAN INDICATOREN OM DE LEVENSTANDAARD IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST IN KAART TE BRENGEN”

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, in het bijzonder artikel 35/1;

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn, in het bijzonder de artikels 95 en 98;

Gelet op de aanvraag van het Centrum voor Sociologisch Onderzoek van de KULeuven ontvangen op 21 mei 2019;

Gelet op de bespreking van de aanvraag op de zitting van 4 juni 2019;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de heer Lognoul.

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Op vraag van het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad voert het Centrum voor Sociologisch Onderzoek (CeSO) verbonden aan de Katholieke Universiteit Leuven een onderzoek naar potentiële indicatoren die de levensstandaard van huishoudens in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in kaart kunnen brengen. Dit project stelt de vraag in welke mate de beschikbare administratieve data binnen de FOD Financiën en de Kruispuntbank Sociale Zekerheid aangewend kunnen worden om een maatstaf van

financiële, maar ook niet-monetaire armoede voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te construeren.

2. Voor het onderzoek wordt voorzien in de mededeling en de koppeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens afkomstig uit het IPCAL-databestand (belastinggegevens) van de FOD Financiën enerzijds en van het Datawarehouse Arbeidsmarkt en Sociale Bescherming van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid anderzijds (KSZ).
3. De onderzoekers wensen vooreerst twee kruistabellen met geaggregeerde persoonsgegevens te bekomen. Het betreft volgende kruistabellen met betrekking tot alle huishoudens in het Brussel Hoofdstedelijk Gewest met volgende gegevens:
 - 1) het aantal huishoudens volgens gezinsinkomen (gezamenlijk bruto belastbaar jaarinkomen, per inkomensklasse van 10.000 euro), type huishouden (1 van 8 categorieën¹) en herkomst (1 van drie categorieën²)
 - 2) het aantal huishoudens volgens het al of niet ontvangen van een leefloon, het type huishouden (1 van 8 categorieën³) en herkomst (1 van 3 categorieën⁴).

De geaggregeerde persoonsgegevens die hiervoor nodig zijn, zijn afkomstig uit het Datawarehouse Arbeidsmarkt en Sociale Bescherming van de KSZ.

De bevoegdheid om zich dienaangaande uit te spreken komt toe aan de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

4. Daarnaast wensen de onderzoekers gekoppelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens op individueel niveau te ontvangen. De onderzoekspopulatie wordt als volgt bepaald. Er wordt een aselechte 1/3^e steekproef getrokken met gecodeerde gegevens van de huishoudens die gedomicilieerd zijn in één van de Brusselse gemeenten⁵ en dit op 31 december 2016. De selectie vertrekt vanuit de referentiepersoon (het gezinshoofd) van het huishouden om van daaruit de andere gezinsleden te selecteren. Daaropvolgend wordt een koppeling van specifieke variabelen vanuit het Datawarehouse Arbeidsmarkt en Sociale Bescherming van de KSZ met belastinggegevens uit het 'IPCAL databestand' van de FOD Financiën uitgevoerd.
5. Per betrokkene (referentiepersonen en gezinsleden) zouden de volgende persoonsgegevens uit het Datawarehouse Arbeidsmarkt en Sociale Bescherming worden meegedeeld.

¹ Het betreft één van volgende categorieën: gehuwd paar met kinderen, gehuwd paar zonder kinderen, ongehuwd paar met kinderen, eenoudergezin, eenpersoonshuishouden, overige huishoudens/onbekend, collectief huishouden.

² Het betreft één van volgende categorieën: Belg, EU-burger maar geen Belg, geen burger van de EU.

³ Cfr. voetnoot 1.

⁴ Cfr. voetnoot 2.

⁵ Anderlecht, Brussel, Elsene, Etterbeek, Evere, Ganshoren, Jette, Koekelberg, Oudergem, Schaarbeek, Sint-Agatha-Berchem, Sint-Gillis, Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Joost-ten-Node, Sint-Lambrechts-Woluwe, Sint-Pieters-Woluwe, Ukkel, Vorst, Watermaal-Bosvoorde.

Persoonskenmerken en gezinskenmerken (m.b.t. 31 december 2016, tenzij anders vermeld): gecodeerd identificatienummer van de sociale zekerheid, nomenclatuur van de socio-economische positie⁶ (voor alle laatstekwartaaldagen van 2016, alsook 31 december van de jaren 2010-2015), aantal gezinsleden, type huishouden, positie in het gezin volgens de LIPRO-typologie, geboortedatum, woonplaats type wijk (op basis van de statistische sector), woonplaats type gemeente (grootstad versus grootstedelijke rand), herkomst op basis van nationaliteit⁷, eerst en huidige nationaliteit en eerste nationaliteit van de ouders, behaald onderwijsniveau.

Inkomsten (gezinsinkomen op jaarbasis in inkomensklassen (van 50 euro), m.b.t. het jaar 2016): bruto (belastbare) inkomens, bruto (belastbare) uitkeringen, soort pensioen, reële inkomen van de zelfstandige.

De bevoegdheid om zich uit te spreken over de mededeling van persoonsgegevens uit het Datawarehouse Arbeidsmarkt en Sociale Bescherming komt toe aan de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

6. Voorts zouden per betrokkene ook volgende persoonsgegevens uit het IPCAL-bestand van de federale overheidsdienst Financiën, voor zover die beschikbaar zijn, worden verwerkt (inkomstenjaar 2016):

Met betrekking tot personalia en totalen

Het gecodeerd identificatienummer van de sociale zekerheid

Inkomsten: afzonderlijk en gezamenlijk belastbaar inkomen; globaal belastbaar beroepskinkomen, onroerend inkomen, roerend inkomen, diverse inkomsten, inkomen onbepaalde oorsprong, individuele verliezen, vorige verliezen, aftrekbare uitgaven, onderhoudsuitkeringen, bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid: te betalen saldo/terug te geven; algemeen eindsaldo te betalen/terug te geven.

Gezinsgegevens: burgerlijke status, internationale ambtenaar, buitenlandse rekening, aantal (al dan niet gehandicapte) kinderen ten laste; huwelijksquotiënt.

Met betrekking tot het bruto belastbaar inkomen

Lonen en vervangingsinkomens: aanvullende vergoedingen, werkgeverstussenkomsten, niet-recurrente voordelen, wedden en lonen, terugbetaling woon-werk, wettelijke en aanvullende uitkeringen, gelegenheidsarbeid, wettelijke en aanvullende uitkeringen, wettelijke uitkeringen, aanvullende ziekte- of invaliditeitsuitkeringen, beroepsziekte of

⁶ Eén van de volgende categorieën (met vermelding subcategorie tot drie posities): werknemer, zelfstandige, helper, werkzoekend, loopbaanonderbreking of tijdskrediet, leefloon, pensioen, arbeidsongeschikt of andere.

⁷ Het betreft één van volgende categorieën: België, buurlanden van België, West-Europa, Zuid-Europa, EU12, Centraal- en Oost-Europa, Turkije, Noord-Afrika, Centraal- en Zuid-Afrika, Noord-Amerika, Latijns-Amerika, Azië, overige.

arbeidsongevallen, andere, wedden en lonen, werkloosheidsuitkeringen, werkbonus, belastingkrediet, vervangingsinkomen, gevraagde vrijstelling.

Bezoldigingen van bedrijfsleiders: bezoldigingen, als bezoldigingen aan te merken huurinkomsten, bezoldigingen tewerkgesteld in dienstverband, niet-recurrente voordelen, gelegenheidsarbeid, premie van het impulsfonds voor de huisartsengeneeskunde, andere beroepskosten, gevraagde vrijstelling.

Winsten en baten: brutowinst van de eigenlijke exploitatie, financiële opbrengsten, meerwaarden afzonderlijk of gezamenlijk belast, vergoedingen afzonderlijk belastbaar tegen 12,5% of 16,5%, vergoedingen gezamenlijk belast, overeenst. met kosten meerwaarden, vergoedingen afzonderlijk belastbaar tegen 33%, winst uit ondernemingen om af te trekken volgens het koninklijk besluit Famifed.

Met betrekking tot het netto belastbaar inkomen

Geklasseerde monumenten (onderhoud en restauratie monumenten en landschappen in Brussel), bezoldigingen huisbedienden, giften, uitgaven voor kinderoppas, interesten voor hypothecaire leningen (woonbonus), aftrek voor de enige eigen woning (bouwsparen), betaalde onderhoudsuitkeringen (werkloos zonder anciënniteit, ziekte-invaliditeit), beroepskosten (werkelijke en forfaitaire),

Met betrekking tot het netto inkomen

Belastingkredieten (basisbelasting, belastingvrije sommen, om te slane belasting, saldo), hoofdsom, belasting staat (gereduceerde, federale en gewestelijke belasting, speciale bijdrage sociale zekerheid), gemeentebelasting

Met betrekking tot roerende inkomsten

Totalen roerende inkomsten (-10% en -25%, innings- en bewaringskosten (aftrekbaar), gezamenlijke belastbare netto roerende inkomsten, te verrekenen roerende voorheffing, gezamenlijk netto inkomen (inkomsten van kapitalen en roerende goederen, vrijgesteld)

Met betrekking tot onroerende inkomsten

Kadastrale inkomens (KI van de eigen woning onderworpen aan de OV; gebruikt voor het beroep; gebouwd en verhuurd niet voor beroep of niet verhuurd; ongebouwd verhuurd niet voor beroep of niet verhuurd; verhuurd, pachtwetgeving, voor land- en tuinbouw; KI van gebouwen, materieel en outillering; brutohuur; KI van gronden; brutohuur; erfpacht- en opstalvergoedingen; materieel en outillering), geïndexeerde inkomens en totalen.

Met betrekking tot diverse inkomsten

Gezamenlijk totaal belastbaar inkomen, onderhoudsuitkeringen (vol tarief), gezamenlijke netto inkomen (verlaagd tarief of vrijgesteld).

7. De bevoegdheid om zich uit te spreken over de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Financiën komt toe aan de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité.
8. De persoonsgegevens van het IPCAL-bestand en het Datawarehouse Arbeidsmarkt en Sociale Bescherming zullen worden gekoppeld en gepseudonimiseerd door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die hiertoe de wettelijke opdracht heeft.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

9. Krachtens artikel 35/1 van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2° van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie en de ontvangende instanties, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van de verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld. Het Comité neemt akte van het feit dat er geen akkoord over de mededeling werd bekomen.
10. In voorliggend geval wordt een elektronische toegang gevraagd tot gegevens die zich in de gegevensbanken van de FOD Financiën bevinden. Het Comité is derhalve bevoegd.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

11. Overeenkomstig artikel 5, §2, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming⁸ (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Financiën en de onderzoeksgroep CeSo als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.
12. Het Comité wijst erop dat de verantwoordelijken voor de verwerking in uitvoering van artikel 30 AVG een register van de verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden, moeten bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in voormeld artikel.

B.2. RECHTMATIGHEID

13. Overeenkomstig art. 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.

⁸ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

14. Het Comité stelt vast dat de verwerking overeenkomstig art. 6, §1, e), AVG noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. De KULeuven vervult immers overeenkomstig artikel II. 18 Codex Hoger Onderwijs⁹ een drievoudige opdracht van algemeen belang op het gebied van hoger onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en maatschappelijke en wetenschappelijke dienstverlening. De mededeling van de beoogde gepseudonimiseerde persoonsgegevens is noodzakelijk in het kader van een wetenschappelijk onderzoek dat door een onderzoeksinstituting verbonden aan de KULeuven zal worden uitgevoerd.

B.3. DOELBINDING

15. Artikel 5, §1, b) van de Algemene verordening gegevensbescherming¹⁰ (hierna “de AVG”) laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. De verdere verwerking met het oog op wetenschappelijk onderzoek wordt niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd als voldaan wordt aan de voorwaarden van artikel 89, §1, van de AVG. Hierna onderzoekt het Comité in welke mate deze voorwaarden voldaan zijn.
16. De opdracht van het onderzoeksproject in kwestie, genaamd ‘Ontwikkelen van indicatoren om de levensstandaard in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in kaart te brengen’, moet gekaderd worden in de context de Welzijnsbarometer, dat deel uitmaakt van het Brussels armoederapport, en dat jaarlijks door het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad wordt opgesteld. In deze Welzijnsbarometer worden de verschillende aspecten van de levensstandaard in het Brussel Gewest omschreven om een inzicht te verwerven in de socio-economische situatie van haar inwoners. De Brusselse levensstandaard wordt daarbij door een multidimensionale bril bekeken: verschillende levensdomeinen gaande van onderwijs, tewerkstelling, inkomen, arbeid, huisvesting, gezondheid en maatschappelijke participatie, alsook hun onderlinge verwevenheid worden hierin behandeld. In het laatste rapport werden enkele kritische vragen gesteld bij de beschikbaarheid en kwaliteit van de Brusselse gegevens. Enerzijds erkent men de te brede betrouwbaarheidsintervallen in het werken met enquêtegegevens, anderzijds blijken ook de administratieve data niet volledig. In het kader van het onderzoeksproject dat het voorwerp van deze aanvraag uitmaakt, streven de onderzoekers ernaar om de hiaten en blinde vlekken in het onderzoek naar de levensstandaard in Brussel aan te pakken, door indicatoren te ontwikkelen die financiële armoede in het Brussels Gewest zowel op een betrouwbare als op een precieze manier te ontwikkelen.
17. Het Comité is van oordeel dat dit een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleind betreft. Het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op deze doeleinden mogen worden verwerkt.

⁹ Decreet van 20 december 2013 tot bekrachtiging van de decretale bepalingen betreffende het hoger onderwijs, gecodificeerd op 11 oktober 2013, B.S. 27 februari 2014.

¹⁰ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

18. Wat de verdere verwerking voor wetenschappelijke doeleinden betreft, vereist artikel 89, §1, van de AVG passende waarborgen in overeenstemming met de AVG voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Die waarborgen moeten ervoor zorgen dat er technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de inachtneming van het beginsel van minimale gegevensverwerking te garanderen. Deze maatregelen kunnen pseudonimisering omvatten, mits aldus die doeleinden in kwestie kunnen worden verwezenlijkt. Wanneer die doeleinden kunnen worden verwezenlijkt door verdere verwerking die de identificatie van betrokkenen niet of niet langer toelaat, moeten zij aldus worden verwezenlijkt.
19. Het Comité stelt vast dat het voor de aanvrager niet mogelijk is om in het kader van dit onderzoek met anonieme gegevens te werken, omdat hij over gedetailleerde informatie dient te beschikken om de situatie van individuele personen te kunnen analyseren en het risico op onrechtstreekse identificatie aldus niet volledig kan worden uitgesloten. Het Comité stelt vast dat de aanvrager erin voorziet dat de persoonsgegevens worden gekoppeld en gepseudonimiseerd door een derde vertrouwenspersoon (trusted third party), meer bepaald de Kruispuntbank voor de sociale zekerheid die hiertoe de wettelijke opdracht heeft gekregen¹¹.
20. Het Comité wijst erop dat de derde vertrouwenspersoon ertoe gehouden is om, naast de pseudonimisering, een small cell risk analyse uit te voeren en in voorkomend geval bewerkingen op de gegevens uit te voeren (zoals aggregatie van gegevens). Dit heeft tot doel om te verzekeren dat de betrokkenen niet kunnen worden geheridentificeerd aan de hand van het voorkomen van een te beperkt aantal gevallen per gegevenscategorie.
21. Gelet op de omvang van de steekproef en het feit dat geen exacte gegevens worden verkregen (de gegevens worden per klasse per schijf van 50 euro doorgegeven), is het Comité van oordeel dat toepassing kan worden gemaakt van het uitzonderingsregime, dat inhoudt dat de verantwoordelijke voor de verwerking niet moet voldoen aan voormelde informatieplicht indien deze verplichting onevenredig veel moeite kost in het bijzonder bij verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden¹². Desalniettemin acht het Comité het aangewezen dat in een algemene transparantie wordt voorzien, door bijvoorbeeld informatie te verschaffen op de website van de aanvrager omtrent de finaliteit en de modaliteiten van de doorgifte van persoonsgegevens.

B.4. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.4.1. Minimale gegevensverwerking

22. Artikel 5, §1, b), AVG stelt dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (“minimale gegevensverwerking”).
23. De aanvrager argumenteert de proportionaliteit van de gegevensverwerking als volgt. Teneinde de levensstandaard in Brussel in kaart te brengen is het noodzakelijk om verschillende kenmerken op te vragen waarbij een breed inkomensbegrip wordt gehanteerd

¹¹ Art. 5 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, B.S. 22 februari 1990.

¹² Art. 14, §5, b), AVG.

en alle vormen van inkomsten in rekening moeten worden gebracht. In concreto gaat het over de beroepsinkomsten, roerende en onroerende inkomsten en diverse inkomens.

Beroepsinkomsten

Het netto beschikbaar gezinsinkomen is niet beschikbaar in administratieve databronnen. Wat wél in het IPCAL-databestand voorhanden is, zijn de bruto- en netto belastbare inkomens die de onderzoekers toelaten om zelf het netto beschikbaar gezinsinkomen te simuleren. Daarom is het noodzakelijk om de fiscaal huishoudelijke gegevens te ontvangen, gaande van bruto belastbare inkomens, netto belastbare inkomens, tot enkele netto inkomenscomponenten. Met die data kunnen ze enerzijds de inkomens aftoetsen bij de gesimuleerde netto inkomens van de beschikbare KSZ-data en anderzijds de impact van de verschillende inkomenscomponenten inschatten voor de steekproef in het Brussels Gewest.

Roerende inkomsten

In deze categorie worden de roerende inkomsten die over het algemeen onderworpen zijn aan de bevrijdende roerende voorheffing onderzocht. Deze roerende inkomsten zijn specifiek interessant om niet enkel eenzijdig te kijken naar de inkomsten uit (zelfstandige) arbeid, maar ook om te achterhalen of iemands levensstandaard gewaarborgd wordt via mogelijke andere inkomsten. Een persoon met een laag inkomen kan zichzelf in een zeer comfortabele levenssituatie bevinden indien hij of zij bijvoorbeeld al jarenlang een inkomen heeft uit aandelen of obligaties.

Onroerende inkomsten

Hierbij worden specifieke kenmerken opgevraagd om een beoordeling van de situatie betreffende het kadastraal inkomen te kunnen maken. Uit onderzoek blijkt dat er een grote overlapping is tussen inkomen en vermogen: hoge inkomensgezinnen blijken de gezinnen met de hoogste netto vermogens. Toch benadrukken onderzoekers dat deze correlatie niet perfect is: er leven wel degelijk een aanzienlijk deel gezinnen met een inkomen onder de armoedegrens met toch een aanzienlijk netto vermogen waar ze beroep op kunnen doen. Als voorbeeld wordt verwezen naar zelfstandigen die, met een zeer laag inkomen, toch in het bezit zijn van onroerende goederen met een hoog kadastraal inkomen. Inkomens alleen weerspiegelen niet de levensstandaard.

Diverse inkomsten

Tot slot worden inkomsten opgevraagd die verkregen worden 'buiten de uitoefening van een beroepswerkzaamheid'. Hoewel het gaat om een brede waaier van inkomsten (zoals onderhoudsgelden, toevallige winsten en baten, prijzen en subsidies en meerwaarden op gronden en gebouwen), zijn enkel de ontvangen onderhoudsgelden globaal voor 80% belastbaar, de andere inkomsten zijn afzonderlijk belastbaar. Ook deze gegevens zijn voor de onderzoekers noodzakelijk om de Brusselse levensstandaard zo nauwkeurig mogelijk te bestuderen.

24. Gelet op deze motivatie, is het Comité van oordeel dat de gegevens die door de FOD Financiën zullen worden megedeeld, toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is (art. 5, §1, c, AVG) voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B.2.2. Opslagbeperking

25. Aangaande de bewaringstermijn herinnert het Comité er aan dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is. Persoonsgegevens mogen voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden worden verwerkt overeenkomstig artikel 89, lid 1, mits de bij de AVG passende technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de rechten en de vrijheden van de betrokkene te beschermen (art. 5, §1, e), AVG).
26. De aanvrager stelt dat de voorziene datum voor het opleveren van het rapport 21 december 2019 is. Er wordt gevraagd om de gegevens tot minimum één jaar na datum te kunnen bewaren zodat mogelijke controles of verder onderzoek kan plaatsvinden. Het Comité acht het dan ook aanvaardbaar dat de ontvangen gepseudonimiseerde gegevens worden bewaard tot 31 december 2020, doch beschouwt dit als een maximumtermijn. Mocht het doeleinde reeds vóór het vervallen van die termijn zijn bereikt, dienen de gegevens nog voor afloop van deze termijn door de aanvrager te worden bewaard onder een vorm die het niet mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren.

B.3. RECHTEN EN VRIJHEDEN VAN DE BETROKKENE

27. De verwerking met het oog op archivering voor het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden is onderworpen aan passende waarborgen in overeenstemming met de AVG voor de rechten en vrijheden van de betrokkene (art. 89, §1, AVG) .
28. In uitvoering van artikel 89, §2, AVG bepaalt Titel 4 WVP het uitzonderingsregime ten aanzien van de rechten van de betrokkenen bedoeld in de artikel 15 (recht van inzage), 16 (recht op rectificatie), 18 (recht op beperking) en 21 (recht van bezwaar) AVG.
29. Voor zover de aanvrager zich wenst te beroepen op het uitzonderingsregime voorzien in Titel 4 WVP omdat de uitoefening van voormelde rechten het wetenschappelijk onderzoek onmogelijk dreigen te maken of ernstig dreigen te belemmeren, en afwijkingen noodzakelijk zijn om die doeleinden te bereiken, moeten de afwijkingen worden toegepast onder de voorwaarden vermeld in titel 4:
- in voorkomend geval het aanstellen van een functionaris voor de gegevensbescherming
 - het aanvullen van het register van de verwerkingsactiviteiten
 - het bijkomend informeren van de betrokkene indien de gegevens bij de betrokkene worden verzameld
 - het afsluiten van een overeenkomst tussen de verwerkingsverantwoordelijke en de verantwoordelijke voor de oorspronkelijke verwerking
 - het toepassen van de cascade van anonieme, gepseudonimiseerde of niet-gepseudonimiseerde gegevens al naar gelang de doeleinden van de verwerking, en overeenkomstig de voorwaarden vermeld in titel 4
 - niet-verspreiden van gepseudonimiseerde gegevens, behoudens de uitzonderingen.

B.4. BEVEILIGING

- 30.** Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).¹³
- 31.** Het Comité neemt akte van het feit dat de aanvrager, de onderzoeksinstelling CESO, optreedt als verantwoordelijke voor de verwerking. De aanvrager moet dan ook het principe van integriteit en vertrouwelijkheid verzekeren.
- 32.** Het Comité heeft recent in het kader van beraadslaging nr. 19/015 van 2 april 2019¹⁴ de maatregelen op het vlak van informatieveiligheid die door de aanvrager worden getroffen positief beoordeeld. Het Comité wijst erop dat de informatieveiligheid slechts wordt verzekerd, indien de maatregelen ook effectief worden geïmplementeerd.
- 33.** Wat de FOD Financiën betreft, werden de veiligheidsmaatregelen reeds in voorgaande beraadslagingen van het informatieveiligheidscomité onderzocht en eveneens voldoende geacht.
- 34.** Het Comité wijst erop dat artikel 35 AVG in bepaalde gevallen vereist dat de verwerkingsverantwoordelijke vóór de verwerking een beoordeling uitvoert van het effect van de beoogde verwerkingsactiviteiten op de bescherming van persoonsgegevens. Het Comité verwijst hieromtrent naar de ‘Richtsnoeren voor gegevensbeschermingseffectbeoordelingen en bepaling of een verwerking "waarschijnlijk een hoog risico inhoudt" in de zin van Verordening 2016/679’ van de Groep Gegevensbescherming Artikel 29¹⁵ en de aanbeveling uit eigen beweging nr. 01/2018 van 28 februari 2018 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot de gegevensbeschermingseffectbeoordeling en voorafgaande raadpleging¹⁶.
- 35.** Indien uit deze beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen, dienen de aanvragers en de FOD Financiën gezamenlijk en op eigen initiatief een aanvraag tot wijziging van onderhavige beraadslaging in. De mededeling van persoonsgegevens mag in voorkomend geval niet plaatsvinden totdat de vereiste toelating van het Comité is bekomen.

¹³ Art. 5, §1, f), AVG.

¹⁴ Beraadslaging nr. 19/015 van 2 april 2019 betreffende de mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het IPCAL-bestand en het Datawarehouse Arbeidsmarkt en Sociale Bescherming door de Kruispuntbank van de sociale zekerheid aan het Centrum voor Sociologisch Onderzoek van de KU Leuven met het oog op de realisatie van het onderzoeksproject “een beschikbaar netto-inkomen op gezinsniveau op basis van administratieve data”.

¹⁵ https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item_id=611236

¹⁶ www.adp-gba.be

Om deze redenen, besluit

het Informatieveiligheidscomité, kamer federale overheid:

dat de mededeling van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het IPCAL-bestand van de FOD Financiën aan het Centrum voor Sociologisch Onderzoek (CESO) van de KU Leuven, voor de realisatie van het onderzoeksproject met betrekking tot het ontwikkelen van indicatoren om de levensstandaard in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in kaart te brengen, is toegestaan mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Mits machtiging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité voor wat de de mededeling van de persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid betreft, mag de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de persoonsgegevens uit het IPCAL-bestand en het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming koppelen, pseudonimiseren en meedelen aan het Centrum voor Sociologisch Onderzoek (CESO) van de KU Leuven.

Het Comité wijst erop dat de verwerkingsverantwoordelijke gehouden is om in voorkomend geval een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uit te voeren. Als uit die beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te vrijwaren, dan zijn de partijen ertoe gehouden om de gewijzigde modaliteiten van de gegevensverwerking ter beraadslaging aan het Comité voor te leggen.

M. LOGNOUL

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA – Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).
--

BIJLAGE: LIJST VAN IPCAL-GEGEVENS

A. BEROEPSINKOMSTEN

A.1 PERSONALIA EN TOTALEN

	VARIABLEN	BESCHRIJVING	MEETWAARDEN
IDENTIFICATIENUMMER	GECODEERD_INSZ		
INKOMENS	A7555, B7555	Gezamenlijk belastbaar inkomen ¹⁷	In klassen van 50 euro
	A7556	(A7555 + B7555) Gezamenlijk belastbaar inkomen van het gezin	In klassen van 50 euro
	A7557, B7555	Totaal afzonderlijk belastbare inkomens	In klassen van 50 euro
	A8158, B8158	Hoofdsom GBI	In klassen van 50 euro
	A8297/B8297	Totale hoofdsom GBI/ABI	In klassen van 50 euro
	A7220/B7220	Globaal belastbaar beroepsinkomen	In klassen van 50 euro
	A1485/B1485	Globaal belastbaar onroerend inkomen	In klassen van 50 euro
	A1705/B1705	Globaal belastbaar roerend inkomen	In klassen van 50 euro
	A7160/B7160	Globaal belastbaar diverse inkomsten	In klassen van 50 euro
	A7420/B7420	Globaal belastbaar inkomen onbepaalde oorsprong	In klassen van 50 euro
	A7221/B7221	Individuele verliezen	In klassen van 50 euro

¹⁷ Op fiscaal gezinsniveau

	A7222/B7222	Vorige verliezen	In klassen van 50 euro
	A7449/B7449 A7450/B7450	Aftrekbare uitgaven, onderhoudsuitkeringen Onderhoudsuitkeringen (persoonlijk verschuldigd)	In klassen van 50 euro
	A8487	Bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid: te betalen saldo	In klassen van 50 euro
	A8488	Bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid: terug te geven	In klassen van 50 euro
	A8511 A8512	Algemeen eindsaldo te betalen Algemeen eindsaldo terug te geven	In klassen van 50 euro
GEZINSGEGEVENS	A0010 A0020, A0030, A0040, A0041 A0100 A0140, A0150 A0160, 10170 A0180, A0190 A0110, A0120, A0130	Burgerlijke status	1 Ongehuwd 2 Gehuwd 3 Weduwnaar/ weduwe 4 Echtgescheiden 5 Gescheiden van tafel en bed 6 Feitelijk gescheiden 7 Overlijden partner
	A0200	Internationale ambtenaar	
	A0750/B0750	Buitenlandse rekening	
	A0300 A0301 A0310 A0311	Aantal kinderen ten laste (niet co-ouderschap) Aantal kinderen ten laste Aantal gehandicapte kinderen ten laste (niet co-ouderschap) Aantal gehandicapte kinderen ten laste	Aantal
	A7224/B7224 A7225/B7225	Huwelijksquotiënt gedeelte toegekend aan/door partner	In klassen van 50 euro
	A8157/B8157	Deel hoofdsom GBI - huwelijksquotiënt	

A.2 BRUTO BELASTBAAR INKOMEN

	VARIABLEN	BESCHRIJVING	MEETWAARDEN
LONEN EN VERVANGINGSINKOMENS	A2350/B2350	Aanvullende vergoedingen	In klassen van 50 euro
	A2400/B2400	Werkgeverstussenkomsten	
	A2420/B2420	Niet-recurrente voordelen	
	A2500/B2500	Wedden en lonen	
	A2540/B2540	Terugbetaling woon-werk. Totaal bedrag	
	A2600/B2600	Wettelijke en aanvullende uitkeringen	
	A2630/B2630	Gelegenheidsarbeid	
	A2640/B2640	Wettelijke en aanvullende uitkeringen (2005)	
	A2660/B2660	Wettelijke uitkeringen	
	A2690/B2690	Aanvullende ziekte- of invaliditeitsuitkeringen	
	A2700/B2700	Beroepsziekte of arbeidsongevallen	
	A2710/B2710	Andere	
	A2730/B2730	Wedden en lonen	
	A2770/B2770	Wedden en lonen	
	A2810/B2810	Werkloosheidsuitkeringen	
	A2840/B2840	Werkbonus	
	A2910/B2910	Belastingkrediet	
	A2920/B2920	Vervangingsinkomsten (Indemnités de réparation sans clause- art 31bis)	

	A2940/B2940	Vervangingsinkomsten (Indemnités de réparation avec clause- art 31bis)	
	A2960/B2960	Vervangingsinkomsten (Salaire brut nouvelle activité- art 147 2°)	
	A2410/B2410	Gevraagde vrijstelling	
BEZOLDIGINGEN VAN BEDRIJFSLEIDERS	A4000/B4000	Bezoldigingen	
	A4010/B4010	Als bezoldigingen aan te merken huurinkomsten	
	A4110/B4110	Bezoldigingen tewerkgesteld in dienstverband	
	A4180/B1480	Niet-recurrente voordelen	
	A4220/B4220	Gelegenheidsarbeid	
	A4280/B4280	Premie van het impulsfond voor de huisartsengeneeskunde (tegen 16,5% belastbaar)	
	A4060/B4060	Andere beroepskosten	
	A4200/B4200	Gevraagde vrijstelling	
WINSTEN EN BATEN	A6000/B6000	Brutowinst van de eigenlijke exploitatie	
	A6020/B6020	Financiële opbrengsten	
	A6030/B6030	Meerwaarden afzonderlijk belastbaar tegen 16,5%	
	A6040/B6040	Meerwaarden gezamenlijk belastbaar	
	A6050/B6050	Vergoedingen afzonderlijk belastbaar tegen 16,5%	
	A6070/B6070	Vergoedingen afzonderlijk belastbaar tegen 12,5%	
	A6100/B6100 A6610/B6610	Vergoedingen gezamenlijk belastbaar	
	A6150/B6150	Overeenst. Met kosten van meerwaarden	

	A6180/B6180 A6670/B6670	Vergoedingen afzonderlijk belastbaar tegen 33%	
	A6060/B6060	Winst uit ondernemingen om af te trekken volgens het KB Famifed	

A.3 NETTO BELASTBAAR INKOMEN

	VARIABLEN	BESCHRIJVING	MEETWAARDEN
GEKLASSEERDE MONUMENTEN	K1385, L1385	Onderhoud en restauratie monumenten en landschappen in Brussel	In klassen van 50 euro
BEZOLDIGINGEN HUISBEDIENDEN	A8063, B8063	Bezoldigingen huisbediende	In klassen van 50 euro
GIFTEN	A8065, B8065	Giften	In klassen van 50 euro
	A7972, B7973	Giften	In klassen van 50 euro
UITGAVEN VOOR KINDEROPPAS	A3840	Opvang van kinderen jonger dan 3 jaar	In klassen van 50 euro
	A8062/B8062	Opvang van kinderen	In klassen van 50 euro
INTERESTEN VOOR HYPOTHECAIRE LENINGEN	A3700, B3700 A7800, B7800	Woonbonus: interesten en kapitaalaflossingen	In klassen van 50 euro
	A3710, B3710 A7801, B7801	Woonbonus: premies van levensverzekeringen	In klassen van 50 euro
AFTREK VOOR DE ENIGE EIGEN WONING	A3740, B3740	Bouwsparen. Enige woning op 31/12/2001: Ja	In klassen van 50 euro
	A3750, B3750	Bouwsparen. Enige woning op 31/12/2001: Nee	In klassen van 50 euro
BETAALDE ONDERHOUDSUITKERINGEN	A7367, B7367	Werkloos zonder anciënniteit	In klassen van 50 euro
	A7374, B7374	Ziekte-invaliditeit	In klassen van 50 euro

BEROEPSKOSTEN	A6970, B6970	Werkelijke beroepskosten	In klassen van 50 euro
	A7080, B7080	Forfaitaire beroepskosten	In klassen van 50 euro

A.4 NETTO INKOMEN

	VARIABLEN	BESCHRIJVING	MEETWAARDEN
BELASTINGKREDIETEN	A8000, B8000 A8600, B8600	Basisbelasting	In klassen van 50 euro
	A8001, B8001 A8601, B8601	Belastingvrije sommen: basisbedragen	In klassen van 50 euro
	A8014, B8014 A8614, B8614	Totaal verrekenende belastingvrije sommen (basisbedragen/ eventuele verhogingen voor kinderen, handicap, etc.)	In klassen van 50 euro
	A8628, B8628	Belastingvermindering op de belastingvrije sommen: Totaal	In klassen van 50 euro
	A8090, B8090	Om te slane belasting	In klassen van 50 euro
	A8306, B8306	Totale belasting: saldo	In klassen van 50 euro
	HOOFDSOM	A8195, B8195	Hoofdsom (somme principal)
A8730, B8730		Hoofdsom (montant principal)	In klassen van 50 euro
BELASTING STAAT	A8299, B8299 A8300, B8300 A8301, B8301	Belasting staat Belasting staat (gezin) Belasting staat	In klassen van 50 euro
	A8302, B8302	Gereduceerde belasting staat	In klassen van 50 euro
	A8307, B8307 A8400, B8400	Totaal belasting: Federale en Gewestelijke belasting	In klassen van 50 euro
	A8403, B8403	Totaal Federale en Gewestelijke belasting: na speciale bijdrage sociale zekerheid	In klassen van 50 euro
	GEMEENTEBELASTING	A8396, B8396	Totaal van de federale en gewestelijke belastingen voor de gemeentelijke opcentiemen en de BBZ

	A8471	Gemeentebelasting	In klassen van 50 euro
--	-------	-------------------	------------------------

B. ROERENDE INKOMSTEN

	VARIABELEN	BESCHRIJVING	MEETWAARDEN
TOTALEN	A1693, B1693	Tot.afz. – 10%	In klassen van 50 euro
	A1695, B1695	Tot.afz. – 25%	In klassen van 50 euro
	A1696, B1696	Afz.Belastbaar tegen 20%	In klassen van 50 euro
	A1697, B1697	Tot.afz. – 15%	In klassen van 50 euro
	A1698, B1698	(A1693 + A1695 + A1697) of (B1693 + B1695 + B1697)	In klassen van 50 euro
	A1700, B1700	Aftrekbaar: innings- en bewaringskosten	In klassen van 50 euro
	A1705, B1705	Gezamenlijk belastbare netto roerende inkomsten	In klassen van 50 euro
	A1706, B1706	Te verrekenen roerende voorheffing	In klassen van 50 euro
	A7404, B7404	Gez. Netto-ink.: Inkomsten van kapitalen en roerende goederen	In klassen van 50 euro
	A7405, B7405	Gez. Netto-ink.: Vrijgesteld	In klassen van 50 euro
	A7406, B7406	Gez. Netto-ink.: Vrijgesteld	In klassen van 50 euro

C. ONROERENDE INKOMSTEN

	VARIABELEN	BESCHRIJVING	MEETWAARDEN
1. KADASTRALE INKOMENS	A1000, B1000	KI van de eigen woning onderworpen aan de OV	In klassen van 50 euro
	A1050, B1050	Gebruikt voor het beroep	In klassen van 50 euro
	A1060, B1060	Gebouwd verhuurd niet voor beroep of niet verhuurd	In klassen van 50 euro
	A1070, B1070	Ongebouwd verhuurd niet voor beroep of niet verhuurd	In klassen van 50 euro
	A1080, B1080	Verhuurd, pachtwetgeving, voor land- en tuinbouw	In klassen van 50 euro
	A1090, B1090	Gebouwen, materieel en outillering: KI	In klassen van 50 euro
	A1100, B1100	Brutohuur	In klassen van 50 euro
	A1120, B1120	Gronden: KI	In klassen van 50 euro
	A1130, B1130 A1160, B1160	Brutohuur	In klassen van 50 euro
	A1140, B1140	Erfpacht- of opstalvergoedingen	In klassen van 50 euro
A1150, B1150	Materieel en outillering	In klassen van 50 euro	
2. GEÏNDEXEERDE KI'S	A1061, B1061	Geïndexeerd en verhoogd KI gebouw niet verhuurd voor beroep of niet – verhuurd	In klassen van 50 euro

	A1071, B1071	Geïndexeerd KI ongebouwd verhuurd niet voor beroep of niet verhuurd	In klassen van 50 euro
	A1081, B1081	Geïndexeerd KI verhuurd, pachtwetgeving, voor land-tuinbouw	In klassen van 50 euro
	A1091, B1091	Geïndexeerd KI gebouwen, materieel en outillering: KI	In klassen van 50 euro
	A1121, B1121	Geïndexeerde KI gronden	In klassen van 50 euro
	A1151, B1151	Geïndexeerd KI materieel en outillering	In klassen van 50 euro
3. TOTALEN	A1251, B1251	Totaal inkomen van onroerende goederen	In klassen van 50 euro
	A1330, B1330	Eigen woning	In klassen van 50 euro
	A1331, B1331	Totaal	In klassen van 50 euro
	A1332, B1332	Totaal Belgische en buitenlandse onroerende goederen	In klassen van 50 euro
	A1485, B1485	Netto- inkomen	In klassen van 50 euro
	A7401, B7401	Gez. Netto ink.: Vol tarief	In klassen van 50 euro
	A7402, B7402	Gez. Netto ink.: Verlaagd tarief	In klassen van 50 euro
	A7403, B7403	Gez. Netto ink.: Vrijgesteld	In klassen van 50 euro
4. ANDERE	A1210, B1210	Eigen woning	In klassen van 50 euro

D. DIVERSE INKOMSTEN

	VARIABLEN	BESCHRIJVING	MEETWAARDEN
TOTALEN	A7160, B7160	Gezamenlijk totaal belastbaar netto	In klassen van 50 euro
	A7134, B7134	Onderhoudsuitkeringen: vol tarief	In klassen van 50 euro
	A7501, B7501	Gezamenlijk netto inkomen	In klassen van 50 euro
	A7502, B7502	Gezamenlijk netto inkomen (verlaagd tarief)	In klassen van 50 euro
	A7503, B7503	Gezamenlijk netto inkomen (vrijgesteld)	In klassen van 50 euro