



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 21/2012 van 14 maart 2012

Betreft: Aanvraag van de vzw GOCA en 8 erkende ondernemingen voor autokeuring om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken in het raam van de organisatie van de examens voor het behalen van het rijbewijs (RN-MA-2012-004)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de vzw GOCA en de nv. B.I.A., S.B.A.T. (Sint-Denijs-Westrem), Sécurité Automobile, A.I.B.V., Contrôle Technique Automobile, Autosécurité, Automobiel-Controle en Techniek, en Keuringsbureau Motorvoertuigen ontvangen op 03/01/2012; en op 6, 13, 16 en 19/01/2012;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 23/02/2012;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 14 maart 2012, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De vzw Groepering van erkende ondernemingen voor autokeuring en rijbewijs (GOCA) te St. Agatha-Berchem en de nv. Bureau d'Inspection Automobile (B.I.A) te Marquain, Studiebureel voor automobieltransport (S.B.A.T) te Sint-Denijs-Westrem, La Sécurité Automobile te Vorst, A.I.B.V. te Anderlecht, Contrôle Technique Automobile et Autosécurité te Verviers, Automobiel-Controle en Techniek te Evere, en Keuringsbureau Motorvoertuigen te Oostende, hierna "de aanvragers" vragen machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken in het raam van de organisatie van de examens voor het behalen van het rijbewijs.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1 Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

2. Overeenkomstig artikel 5, eerste lid, 2^o en artikel 8 van de WRR kan de machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken door het Comité verleend worden "*aan de openbare en private instellingen van Belgisch recht voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie of voor taken die uitdrukkelijk als zodanig erkend worden door het voormelde sectoraal comité*".
3. De nv. Bureau d'Inspection Automobile (B.I.A), (S.B.A.T) te Sint-Denijs-Westrem, La Sécurité Automobile, A.I.B.V., Contrôle Technique Automobile, Autosécurité, Automobiel-Controle en Techniek en Keuringsbureau Motorvoertuigen zijn erkende ondernemingen voor autokeuring overeenkomstig het Koninklijk Besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen.
4. In België mag "*Niemand op de openbare weg een motorvoertuig besturen, tenzij hij houder is van, en tevens bij zich heeft, een rijbewijs (...)*" (Artikel 21 van de Wet van 16

maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer). Artikel 23 van dezelfde wet bepaalt dat men een rijbewijs verkrijgt indien men geslaagd is voor een theoretisch en praktisch examen. Met het theoretisch examen wordt de kennis van de wegcode van de toekomstige chauffeur getest. Zijn rijvaardigheid wordt getest aan de hand van het praktisch examen.

5. Krachtens artikel 25 van het Koninklijk Besluit van 23 maart 1998¹ mogen deze examens slechts afgelegd worden "*in de examencentra georganiseerd door de instellingen voor de automobielinspectie erkend overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 23 december 1994² (...)*".
6. In de mate dat deze ondernemingen via het organiseren van de examens voor het behalen van het rijbewijs bijdragen tot het verzekeren van de verkeersveiligheid kunnen de taken die zij verrichten beschouwd worden als zijnde van algemeen belang.
7. De vzw GOCA groepeert de erkende ondernemingen voor technische autokeuring en organisatie van examens voor het behalen van het rijbewijs. Haar maatschappelijk doel bestaat uit het bevorderen van de samenwerking tussen haar leden voor, onder meer, de organisatie van examens voor het behalen van het rijbewijs. Hiertoe zal zij een gedeelde databank ter beschikking van deze erkende ondernemingen stellen waarvan zij het onderhoud zal verzekeren. Deze databank zal de erkende ondernemingen toelaten informatie uit te wisselen betreffende de examens die door de kandidaten werden afgelegd. Op die wijze zal de vzw GOCA aan de erkende ondernemingen ondersteuning verlenen voor onderlinge mededeling van de noodzakelijke informatie voor de organisatie van examens voor het behalen van het rijbewijs. Deze taak beoogt hetzelfde doeleinde als nagestreefd wordt door de erkende ondernemingen bij de organisatie van examens voor het behalen van het rijbewijs. Zij kan dus eveneens beschouwd worden als zijnde van algemeen belang.
8. Onderhavige machtigingsaanvraag is bijgevolg ontvankelijk.

¹ Koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs

² Koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in verkeer gebrachte voertuigen.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

9. Krachtens artikel 4 van de WVP vormen de informatiegegevens van het Rijksregister persoonsgegevens waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. Deze persoonsgegevens dienen overigens welbepaald, ter zake dienend en niet overmatig te zijn in het licht van de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

B. DOELEINDE

10. De aanvragers wensen het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken voor het beheer en de organisatie van examens voor het behalen van het rijbewijs. Het identificatienummer van het Rijksregister zal in de informatiesystemen van de erkende ondernemingen en in de sectorale databank die gehouden wordt door de vzw GOCA (die alle gegevens bevat betreffende de voorlopige rijbewijzen en de resultaten van de examens voor het behalen van het definitieve rijbewijs) gebruikt worden als uniek identificatiemiddel voor de deelnemers aan examens. Het identificatienummer van het Rijksregister zal door de erkende ondernemingen eveneens gebruikt worden als zoekcriterium in de door het GOCA bijgehouden sectorale databank alsook in de kruispuntbank van rijbewijzen van de FOD Mobiliteit en Vervoer.
11. Zoals hiervoor uitgelegd mogen examens voor het behalen van het rijbewijs slechts georganiseerd worden door erkende ondernemingen voor autokeuring, zijnde de aanvragers.
12. Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister zal in dit raam toelaten het hoofd te bieden aan de identificatie- en fraudeproblemen waarmee zij worden geconfronteerd. Naast het feit dat bij de inschrijving een correcte identificatie van de examenkandidaten moet gebeuren moet ook overgegaan worden tot een aantal voorafgaande controles.
13. Zo moet bijvoorbeeld nagegaan worden of de kandidaat de tijdsgrens sinds het theoretisch examen niet heeft overschreden of nog of hij geslaagd is voor eventuele opgelegde voorafgaande examens³. Deze controles zullen aan de hand van het

³ Voor het examen van de categorieën A, A3, B, C, D en G dient de kandidaat vooraf te slagen voor het theoretisch examen van de overeenstemmende categorie; voor het theoretisch en praktisch examen van de categorieën C en D moet de kandidaat vooraf in het bezit zijn van een rijbewijs B en dus geslaagd zijn voor het overeenstemmende examen; voor het praktisch examen van categorie A, C, D en G dient de kandidaat vooraf geslaagd zijn op privéterrein (manoeuvres) alvorens het examen op de openbare weg te mogen afleggen.

identificatienummer van het Rijksregister kunnen gebeuren in de sectorale databank van GOCA.

14. Aangezien de kandidaten kunnen kiezen om het theoretisch examen af te leggen in het examencentrum van hun keuze moeten de examencentra bovendien hetzelfde identificatienummer voor de kandidaten gebruiken. De erkende ondernemingen moeten inderdaad nagaan of de persoon die zich aanbiedt voor een examen niet reeds op dezelfde dag heeft deelgenomen aan een examen in een ander examencentrum. In dat geval mag hij zich slechts opnieuw aanbieden de dag nadien. Deze controle werd aan de erkende ondernemingen opgelegd met een omzendbrief van 12 maart 2009 van de FOD Mobiliteit en Vervoer. Het gebruik van een intern identificatienummer eigen aan elk centrum is in dit opzicht van generlei nut.
15. De ondernemingen dienen eveneens de kruispuntbank van rijbewijzen te raadplegen om de voorafgaande controles uit te voeren (zoals controle op de naleving van art. 72 § 5 van het voormelde KB van 23 maart 1998 dat aan personen die het recht tot sturen werden ontzegd en die geen houder zijn van een definitief rijbewijs oplegt rijlessen te volgen alvorens zich aan te bieden op het examen).
16. Uit wat voorafgaat blijkt dat het beoogde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, §1, 2° van de WVP en artikel 5, tweede lid van de WRR.

C. PROPORTIONALITEIT

C.1. Betreffende het gebruik van het identificatienummer

17. Het Comité stelt vast dat een groot aantal kandidaten contact dient op te nemen met de aanvragers. Homonymie en schrijffouten kunnen tot verwarring en vergissingen leiden. Door het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister dat een uniek nummer is waarmee iemand zonder enige foutenmarge kan worden geïdentificeerd, kunnen vergissingen m.b.t. de persoon vermeden worden. Dit betekent dat misverstanden en fraude n.a.v. homonymie en foutieve schrijfwijzen aldus worden uitgesloten.
18. Het Comité besluit dat het gebruik van het identificatienummer in het licht van het opgegeven doeleinde in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.2. Betreffende de duur waarvoor het gebruik wordt gevraagd

19. De aanvragers wensen te beschikken over een machtiging van onbepaalde duur aangezien zij voor onbepaalde duur erkend zijn om examens voor het rijbewijs af te nemen.
20. Op basis van deze argumentatie oordeelt het Comité dat een machtiging van onbepaalde duur gepast is. Deze machtiging neemt evenwel van rechtswege een einde voor een erkende onderneming indien deze haar erkenning verliest of voor de vzw GOCA indien deze wordt ontbonden.

C.3. Betreffende de bewaringstermijn

21. Aangezien de deelname aan de examens een inning van een retributie impliceert wensen de aanvragers het identificatienummer van het Rijksregister van de kandidaten te bewaren gedurende 7 jaar overeenkomstig de wettelijke bewaringstermijn van boekhoudkundige stukken.
22. Artikel 6 van de Wet van 17 juli 1975 *met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen* bepaalt inderdaad dat verantwoordingsstukken methodisch gedurende zeven jaar worden bewaard. Deze termijn stemt overeen met die waar de fiscus nog controles kan uitvoeren.
23. De retributies – vastgesteld door de Koning⁴ - die de aanvragers innen worden geregistreerd in de toepassing van het examencentrum dat een betalingsbewijs aflevert, samen met de examenuitslag. Deze inkomsten worden dagelijks geregistreerd door een gezamenlijke inschrijving in de boekhouding. Hiertoe moet gebruikt gemaakt worden van de details die per persoon opgenomen zijn in het beheersysteem van de examens. Gelet op de koppeling met de boekhouding wordt een bewaring van het identificatienummer van het Rijksregister gedurende 7 jaar aanvaard.
24. In de mate dat de aanvragers de wettelijke bewaringstermijn van 7 jaar naleven, handelen zij conform artikel 4, § 1, 5° van de WVP.

⁴ Koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C, C+E, D, D+E en de subcategorieën C1, C1+E, D1, D1+E en koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs

C.4. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

25. Uit de door de aanvragers verstrekte informatie blijkt dat het identificatienummer van het Rijksregister intern zal gebruikt worden door de erkende examencentra voor het verwezenlijken van het voormelde doeleinde en dat zij het identificatienummer van het Rijksregister van hun examenkandidaten onderling indirect zullen meedelen aangezien hun respectievelijke gegevens met betrekking tot de examens uitgewisseld zullen worden via de GOCA-databank.
26. Wat de vzw GOCA betreft zal het enige interne gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister bestaan uit de bewaring ervan in de sectorale databank en de terbeschikkingstelling van de erkende examencentra.
27. Aangezien deze mededelingen noodzakelijk zijn voor het verwezenlijken van het voormelde doeleinde nopen zij niet tot bijzondere opmerkingen.

C.5. Netwerkverbindingen

28. Volgens de verstrekte inlichtingen wisselen de aanvragers momenteel geen enkele informatie uit met derden op basis van het identificatienummer van het Rijksregister als primaire sleutel. Er is dus geen netwerkverbinding.
29. Het Comité neemt hiervan akte. Vanuit een bekommernis van volledigheid benadrukt het Comité dat:
 - indien er later andere netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
 - het identificatienummer van het Rijksregister in ieder geval slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

D. VEILIGHEID

D.1. Consulent inzake informatieveiligheid

30. De identiteit van de consulenten inzake informatieveiligheid van alle aanvragers werd aan het Comité meegedeeld. Uit de verstrekte informatie blijkt dat de betrokkenen allen

aanvaard kunnen worden als consulent inzake informatieveiligheid met uitzondering van de consulent die voorgesteld werd door de SA La Sécurité Automobile.

31. Uit de door de SA La Sécurité Automobile verstrekte informatie blijkt dat de voorgestelde persoon ook de functie van "directeur et responsable informatique" uitoefent. Zijn andere functies moeten beschouwd worden als onverenigbaar met de functie van consulent inzake informatieveiligheid aangezien deze situatie hem niet de nodige onafhankelijkheid biedt om zijn functie normaal uit te oefenen, onder meer wat de informaticaveiligheid betreft waarvoor hij zowel rechter als partij is.
32. Het Comité dringt er dan ook op aan dat de SA La Sécurité Automobile een andere persoon zou voordragen als consulent inzake informatieveiligheid. Het vestigt er de aandacht op dat een consulent inzake informatieveiligheid in alle onafhankelijkheid moet kunnen oordelen over de informatieveiligheid. In dit opzicht dienen te worden vermeld:
 - Het functieprofiel, met aanduiding van zijn of haar plaats in de organisatie, de te behalen resultaten en de vereiste competenties;
 - de opleiding die hij of zij heeft genoten of zal genieten;
 - de tijd die hij of zij kan besteden aan de functie;
 - de andere functies die eventueel door de betrokkene worden uitgeoefend en die niet onverenigbaar mogen zijn met de functie van consulent inzake informatieveiligheid.

D.2. Het informatieveiligheidsbeleid

33. Uit de door de aanvragers verstrekte informatie blijkt dat geen enkele onder hen momenteel beschikt over een afgesloten en bijgewerkte lijst van personen die in de schoot van hun organisatie gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de persoonsgegevens alsook hun respectievelijk toegangsniveau (aanleg, raadpleging, wijziging, schrapping).
34. Dit aspect vormt een essentiële factor voor de veiligheid van de gegevens. Het Comité oordeelt bijgevolg dat de onderhavige machtiging slechts in werking zal kunnen treden als dit punt operationeel zal zijn. Het Comité wenst hierover door iedere aanvrager geïnformeerd te worden.

D.3. Personen die toegang hebben tot de gegevens en lijst van deze personen

35. Uit de aanvraag blijkt dat het identificatienummer zal gebruikt worden door de loketbedienden en de examinatoren.
36. Als deze personeelsleden diegenen zijn die de afspraken noteren voor de examens en de toelatingsvoorwaarden controleren lijkt deze aanduiding aanvaardbaar.
37. De aanvragers moeten een lijst opstellen van de personen in hun organisatie die het identificatienummer gebruiken. Deze lijst zal voortdurend bijgewerkt moeten worden en ter beschikking van het Comité gehouden worden. De personen die op deze lijst voorkomen moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te bewaren.
38. De aanvragers moeten eveneens de nodige maatregelen nemen om de loggings te registreren zodat de toegangen gecontroleerd kunnen worden.

OM DEZE REDENEN

Het Comité

1° machtigt de aanvragers om met het oog op het verwezenlijken van het onder punt B vermelde doeleinde en onder de in huidige beraadslaging opgesomde voorwaarden het identificatienummer van het Rijksregister voor onbepaalde duur te gebruiken.

De onderhavige machtiging zal voor de S.A. La Sécurité Automobile evenwel slechts uitwerking krijgen wanneer het Comité aan de hand van door de begunstigde van de machtiging verstrekte documenten en inlichtingen zal hebben vastgesteld dat zij beschikt over een consultant inzake informatieveiligheid die de nodige waarborgen biedt (zie punt D.1.) en dat zij aan de onder punt D.2. vermelde veiligheidsvereisten voldoet.

De onderhavige machtiging zal voor de overige aanvragers slechts uitwerking krijgen wanneer het Comité aan de hand van door ieder van hen verstrekte documenten en inlichtingen zal hebben vastgesteld dat zij voldoen aan de onder punt D.2. vermelde veiligheidsvereisten.

2° bepaalt dat bij iedere latere wijziging in de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die via de vragenlijst betreffende de informatieveiligheid aan het Comité werden verstrekt (aanduiding van een consultant inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen betreffende de organisatie van de veiligheid), de aanvragers een nieuwe, naar waarheid ingevulde vragenlijst betreffende de informatieveiligheid aan het Comité moeten toesturen. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt het recht daar later desgevallend op te reageren.

3° bepaalt dat wanneer Comité een vragenlijst betreffende de informatieveiligheid verstuurt aan de aanvragers, deze laatste die vragenlijst waarheidsgetrouw moeten invullen en terugsturen aan het Comité. Dit laatste zal de ontvangst bevestigen en hierop reageren indien hiertoe aanleiding bestaat.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon