



## Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 35/2016 van 22 juni 2016

**Betreft:** aanvraag van Polder van het Land van Waas om toegang te verkrijgen tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en het Rijksregisternummer te gebruiken met het oog op de optimalisering van de invordering van de belasting (RN-MA-2016-062)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de Polder van het Land van Waas, ontvangen op 29/03/2016;

Gelet op de bijkomende informatie, ontvangen op 03/05/2016;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 11/05/2016;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 22 juni 2016, na beraadslaging, als volgt:

## I . VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Polder van het Land van Waas, hierna de aanvrager, verzoekt om te worden gemachtigd om:

- toegang te verkrijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 5°, 6° (niet plaats van overlijden), 15° en 16°, WRR evenals tot de historiek van de hoofdverblijfplaats vanaf 2000;
- het Rijksregisternummer te gebruiken;

met het oog op de invordering van de polderbelasting. Op 03/05/2016 meldde de aanvrager dat niet langer wordt aangedrongen op een de toegang tot de historiek van de hoofdverblijfplaats vanaf 2000. Er wordt een toegang gevraagd tot de historiek die in het licht van de regelgeving verantwoord is.

## II . ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

2. De ontvangers-griffiers van de polders en wateringen hebben ingevolge het koninklijk besluit van 9 augustus 1988 *waarbij aan de ontvangers-griffiers van de polders en wateringen toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen*, toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, WRR. Zij zijn eveneens gemachtigd om het Rijksregisternummer te gebruiken<sup>1</sup>. De toegang en het gebruik werd verleend met het oog op het vestigen en invordering van belastingen ten bate van de polders en wateringen. Deze belasting is verschuldigd door personen die eigendom hebben in een poldergebied of in een watering<sup>2</sup>.

3. Het doeleinde met het oog waarop op 29/03/2016 een machtigingsaanvraag werd ingediend, is identiek aan datgene vermeld in de machtigingsbesluiten van 09/08/1988 en 16/11/1988, namelijk de vestiging en inning van belastingen ten bate van polders en wateringen. Het Comité stelt dan ook vast dat de aanvraag zonder voorwerp is in zoverre ze betrekking heeft op de gegevens vermeld in het koninklijk besluit van 9 augustus 1988 en op het gebruik van het Rijksregisternummer.

4. Het onderzoek van het Comité kan zich bijgevolg beperken tot het nagaan of in het licht van dit doeleinde een toegang tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 15° en 16°, WRR toereikend,

---

<sup>1</sup> Koninklijk besluit van 16 november 1988 *tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen wat de polders en de wateringen betreft*.

<sup>2</sup> Artikel 65 van de wet van 5 juli 1956 *betreffende de wateringen* en artikel 65 van de wet van 3 juni 1957 *betreffende de polders*.

ter zake dienend en niet overmatig is (artikel 4, § 1, 3°, WVP). *Idem dito* voor de historiek van de hoofdverblijfplaats.

5. Gelet op het feit dat de ontvangers- griffiers van de diverse polders en wateringen allen belast zijn met het vestigen en innen van belastingen ten bate van de polders/wateringen en bijgevolg gegevens verwerken met het oog op de realisatie van eenzelfde doeleinde, beslist het Comité om via onderhavige eenmalige machtiging en mits de inachtneming van de erin vermelde modaliteiten, het machtigingsbesluit van 09/08/1988 uit te breiden ten behoeve van alle ontvangers-griffiers van de polders en wateringen.

## **A. PROPORCIONALITEIT**

### ***A.1. Ten overstaan van de gegevens***

6. Er wordt toegang gevraagd tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 15° en 16°, WRR, namelijk:

- de vermelding van de ascendenten in de eerste graad, ongeacht of de afstamming tot stand komt door de geboorteakte, een gerechtelijke beslissing, een erkenning of een adoptie;
- de vermelding van de afstammelingen in rechtstreekse, dalende lijn in de eerste graad, ongeacht of de afstamming tot stand komt door de geboorteakte, een gerechtelijke beslissing, een erkenning of een adoptie.

7. Indien wordt vastgesteld dat de belastingplichtige overleden is, wenst men het aanslagbiljet zo snel en efficiënt mogelijk toe te sturen aan de erfgenamen van de betrokkene.

8. Het Comité stelt vast dat uit een toegang tot de gegevens "ascendenten in de eerste graad" en "afstammelingen in rechtstreeks dalende lijn" kan worden afgeleid wie de hoedanigheid van wettige erfgenaam heeft en wie dus, behoudens ingeval van verwerping van de nalatenschap, kan worden aangesproken om de belastingschuld te voldoen. In het licht hiervan besluit het Comité dat een toegang tot deze gegevens gepast is (artikel 4, § 1,3°, WVP).

### ***A.2. Ten overstaan van de historiek***

9. Er wordt toegang gevraagd tot de historiek van de hoofdverblijfplaats met het oog op verbetering van foutieve aanslagbiljetten uit het verleden.

10. Artikelen 77 e.v. van de wet van 5 juli 1956 en van de wet van 3 juni 1957 bepalen dat de invordering van de belasting, intresten en kosten verjaart na 2 jaar, te rekenen vanaf de 1<sup>o</sup> januari die volgt op het jaar waarin de belasting moet worden betaald. Deze verjaring kan worden gestuit en geschorst overeenkomstig artikelen 2244 e.v. *Burgerlijk Wetboek*. Zelfs rekening houdend hiermee, is een toegang tot de historiek vanaf 2000 overmatig. Indien de invordering van een belastingschuld met de nodige aandacht wordt opgevolgd, laat een toegang tot de historiek van de hoofverblijfplaats gedurende een periode van 5 jaar voorafgaand aan de raadpleging, toe te gepasten tijde eventuele fouten recht te zetten. Een dergelijke toegang tot de historiek is in het licht van artikel 4, § 1, 3<sup>o</sup>, WVP aanvaardbaar.

### ***A.3. Ten overstaan van de frequentie van de toegang en de duur van de machtiging***

11. Er wordt een permanente toegang gevraagd. De heffing van de belasting en de opvolging van de invordering ervan vereist dat op ieder ogenblik de gegevens op hun juistheid moeten kunnen worden gecontroleerd. Dit draagt niet alleen bij tot het voorkomen van betwistingen maar beperkt ook het aantal zendingen dat onbesteld wordt terugbezorgd.

12. Het Comité stelt vast dat gelet op het nagestreefde doeleinde een permanente toegang conform artikel 4, § 1, 3<sup>o</sup> van de WVP is.

13. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd.

14. Het Comité stelt vast dat dit aansluit bij het machtigingsbesluit van 9 augustus 1988 dat de erdoor verleende machtiging niet in de tijd beperkte. Dit ligt voor de hand gelet op het feit dat de wet de heffing van de belasting inzake polders en wateringen niet limiteerde in de tijd. Een machtiging voor onbepaalde duur is dus conform artikel 4, § 1, 3<sup>o</sup> van de WVP.

### ***A.4. Ten overstaan van de bewaartermijn***

15. Uit de bijkomende informatie dd 03/05/2016 blijkt dat:

- de gegevens van personen die nog steeds onderworpen zijn aan de belasting worden bijgehouden op de kadaster-cd-rom en geïntegreerd in een softwarepakket ontwikkeld voor de invordering van de polderbelasting. Deze informatie is uitsluitend elektronisch raadpleegbaar. De gegevens van de personen die niet meer onderworpen zijn aan de polderbelasting worden niet op de kadaster cd-rom behouden;

- de belastingrol (papier) die voor uitvoerbaarverklaring aan de Bestendige Deputatie van de Provincie wordt bezorgd, wordt na zijn uitvoerbaarverklaring gearchiveerd<sup>3</sup>.

16. Deze aanpak geeft in het licht van artikel 4, § 1, 5°, WVP geen aanleiding tot bijzondere bemerkingen.

#### ***A.5. Intern gebruik en/of mededeling aan derden***

17. De informatiegegevens van het Rijksregister tot welke toegang wordt verleend worden uitsluitend intern gebruikt met het oog op de vestiging en de inning van de belasting.

18. De wet bepaalt dat het kohier van de belastingen uitvoerbaar wordt verklaard door de bestendige deputatie<sup>4</sup>. In de mate dat dit document informatiegegevens bevat, stelt het Comité vast dat deze mededeling een wettelijke verplichting is en bijgevolg als een verenigbare verdere verwerking moet worden bestempeld (artikel 4, § 1, 2°, WVP).

### **B. BEVEILIGING**

#### ***B.1. Consulent inzake informatiebeveiliging***

19. De aanvrager deelde de identiteit van zijn consulent inzake informatiebeveiliging mee. De betrokkene staat in voor het dagelijks beheer, zal zelf raadplegingen verrichten. In het licht hiervan zou deze als consulent zichzelf moeten adviseren en controleren. De aanvrager moet bijgevolg een ander persoon als consulent voorstellen.

20. Artikel 10 WRR verplicht iedere organisatie die gemachtigd wordt om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister of om het Rijksregisternummer te gebruiken, een consulent inzake informatiebeveiliging aan te stellen. Een consulent inzake informatiebeveiliging moet in alle onafhankelijkheid de veiligheid van de informatie kunnen beoordelen.

21. De openbare besturen van polders en wateringen die wensen toe te treden tot onderhavige beraadslaging moeten aan de hand het van het formulier " *Evaluatievragenlijst voor de kandidaat-veiligheidsconsulent* de identiteit en vaardigheden van de consulent inzake informatiebeveiliging meedelen zodat het Comité kan beoordelen of hij kan worden aanvaard als consulent.

---

<sup>3</sup> Polders en wateringen zijn openbare besturen die onderworpen zijn aan de *Archiefwet* van 24 juni 1955.

<sup>4</sup> Artikel 68 van de wet van 5 juli 1956 en van de wet van 3 juni 1957.

## ***B.2. Informatiebeveiligingsbeleid***

22. Uit de door de aanvrager verstrekte informatie m.b.t. het informatiebeveiligingsbeleid blijkt dat dit niet op punt staat: is geen geschreven versie van het beleid beschikbaar, de dragers van persoonsgegevens zijn niet geïdentificeerd, er is geen urgentiebeheer m.b.t. beveiligingsincidenten en er is geen documentatie beschikbaar. Dit moet verholpen worden. De aanvrager moet het Comité de nodige documenten en stukken verstrekken waaruit blijkt dat dit het geval is.

23. De openbare besturen van polders en wateringen die wensen toe te treden tot onderhavige beraadslaging moeten aan het Comité de behoorlijk ingevulde "*Conformiteitsverklaring inzake het informatiebeveiligingssysteem dat het voorwerp is van de machtigingsaanvraag voor toegang tot of verbinding met het Rijksregister*" bezorgen zodat het Comité kan nagaan of zij het nodige deden inzake de beveiliging van de persoonsgegevens.

## ***B.3. Personen die toegang hebben tot de gegevens en het Rijksregisternummer gebruiken, en lijst van deze personen***

24. Zoals voorgeschreven door artikel 12 van de WRR dienen de besturen een lijst op te stellen van de personen die toegang krijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer ervan gebruiken. Deze lijst moet voortdurend bijgewerkt en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

25. Bovendien zal de persoon of zullen de personen die op deze lijst voorkomen een verklaring moeten ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te bewaren.

## **OM DEZE REDENEN, het Comité**

**1° stelt** vast dat de aanvraag zonder voorwerp is voor zover ze betrekking heeft op een toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, WRR en het gebruik van het Rijksregisternummer;

**2° breidt** voor het doeleinde vermeld in het koninklijk besluit van 9 augustus 1988 *waarbij aan de ontvangers-griffiers van de polders en wateringen toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen*, **en onder de voorwaarden vermeld in deze beraadslaging** de toegang van de ontvangers-griffiers van de polders en wateringen tot de informatiegegevens van het Rijksregister uit, namelijk tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 15° en 16°, WRR en tot de

historiek van de hoofdverblijfplaats gedurende een periode van 5 jaar voorafgaand aan de raadpleging;

Deze beraadslaging zal evenwel voor de een ontvanger-griffier van een polder en/of watering slechts uitwerking krijgen nadat het Comité op basis van de documenten en inlichtingen verstrekt door het betrokken openbaar bestuur van polders en wateringën heeft vastgesteld:

- dat een consulent inzake informatiebeveiliging werd aangesteld die alle noodzakelijke garanties biedt;
- dat alle nuttige informatie over de informatiebeveiliging werd verstrekt;

De ontvangers-griffiers voor wie deze beraadslaging uitwerking krijgt, zullen worden vermeld op een lijst die op de website van de Commissie zal worden gepubliceerd samen met deze beraadslaging.

**3° bepaalt** dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatiebeveiliging die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consulent inzake informatiebeveiliging en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de beveiliging), de door deze beraadslaging gemachtigden een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatiebeveiliging naar waarheid moeten invullen en aan het Comité bezorgen. Het Comité bevestigt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

**4° bepaalt** dat wanneer het Comité de door deze beraadslaging gemachtigden een vragenlijst met betrekking tot de informatiebeveiligingsstatus toestuurt, deze laatsten de lijst waarheidsgetrouw moeten invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Mireille Salmon