

Informatieveiligheidscomité
Verenigde kamers

IVC:vk:20/094

BERAADSLAGING NR. 20/052 VAN 3 MAART 2020 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN AAN DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVoorzIening MET HET oog OP DE TOEPASSING VAN DE REGELGEVING BETREFFENDE DE TERUGVORDERING EN DE KWIJTSCHELDING VAN ONTERECht BETAALDE UITKERINGEN

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, in het bijzonder artikel 35/1, §1, 3^{de} lid;

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn, in het bijzonder de artikels 97 en 98;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening;

Gelet op de bijkomende inlichtingen ontvangen op 24 februari 2020;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de heer Daniel Haché en de heer Bart Viaene.

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Een van de belangrijkste opdrachten van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) is om te verzekeren dat de onvrijwillig werklozen een vervangingsinkomen ontvangen en om er over te waken dat de toekenningsvoorwaarden van dit vervangingsinkomen worden gerespecteerd.

2. De RVA is eveneens verantwoordelijk voor de behandeling van de dossiers betreffende werkonderbreking en tijdskrediet. Deze behandeling omvat de verwerking van de gegevens over de werknemers en werkgevers, de aflevering van aanvraagformulieren, de behandeling van de aanvragen en de betaling van de vergoedingen.
3. In principe moet elke door de RVA onterecht verkregen som worden gerecupereerd. Het Beheerscomité van de RVA is evenwel bevoegd om – in bepaalde gevallen – af te zien van de terugbetaling van alle of een gedeelte van de onterecht verkregen sommen.
4. Wanneer een schuldenaar van de RVA een aanvraag tot vrijstelling van terugbetaling van onterecht ontvangen vergoedingen indient, verifieert de RVA zijn onroerend patrimonium. Deze onroerende goederen zijn immers vatbaar om inkomsten te genereren waarmee rekening moet worden gehouden om de middelen van het huishouden van de schuldenaar te evalueren.
5. De huidige aanvraag heeft als doelstelling om de RVA te machtigen om het onroerend patrimonium van een fysiek persoon die schuldenaar is van de RVA evenals van elke persoon die met hem/haar samenleeft (t.t.z. elk lid van zijn huishouden) te raadplegen bij de FOD Financiën (*service ConsultImmo*) via het platform ontwikkeld door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (*PatrimonyService*) en dit teneinde hem toe te laten om zijn wettelijke opdrachten te vervullen in het licht van de terugvordering van de onterecht uitgekeerde vergoedingen of, in voorkomend geval, de kwijtschelding ervan.
6. Aangezien de FOD Financiën heeft beslist om de behandeling van inlichtingenvragen op papier stop te zetten, wenst de RVA de papieren stroom te vervangen door een elektronische uitwisseling van beoogde gegevens via de KSZ teneinde zijn wettelijke opdrachten uit te kunnen voeren. Het betreft ongeveer 300 mededelingen per jaar.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

7. Krachtens artikel 35/1, §1, 3^{de} lid, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2^o, a), van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie, de ontvangende instantie en de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van die verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld. In vermelde gevallen wordt de aanvraag ambtshalve gezamenlijk ingediend door betrokken verwerkingsverantwoordelijken.

8. Het Comité neemt akte van het feit dat er geen protocol werd afgesloten tussen de FOD Financiën, de RVA en de KSZ. In voorliggend geval wordt de mededeling gevraagd door een federale overheidsinstelling, de FOD Financiën, aan een openbare instelling van sociale zekerheid, de RVA, tot gegevens die zich in de gegevensbanken van de FOD Financiën bevinden. De verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité zijn derhalve bevoegd.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

9. Overeenkomstig artikel 5, §2, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming¹ (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Financiën en de RVA als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.
10. Het Comité wijst erop dat de verantwoordelijken voor de verwerking in uitvoering van artikel 30 AVG een register van de verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden, moeten bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in voormeld artikel.

B.2. RECHTMATIGHEID

11. Overeenkomstig art. 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
12. Het Comité stelt vast dat de verwerking overeenkomstig art. 6, §1, e), AVG noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. De RVA is immers een openbare instelling van sociale zekerheid en past de stelsels van werkloosheidsverzekering, loopbaanonderbreking en tijdskrediet zoals voorzien in de reglementering (cfr. infra) toe. Zij staat in voor de toekenning en de uitbetaling van de vergoedingen aan de rechthebbenden die zijn voorzien in voormelde stelsels.

B.3. DOELBINDING

13. Artikel 5, §1, b) van de Algemene verordening gegevensbescherming laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.
14. De mededeling beoogt een wettig doeleinde in hoofde van de RVA, namelijk de terugvordering van onterecht uitgekeerde vergoedingen evenals de mogelijkheid om, in bepaalde gevallen, af te zien van de terugvordering van onterechte uitgekeerde vergoedingen rekening houdend met toestand van de betrokkene, zoals voorzien in artikelen 169 tot 174 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering*, artikel 5/1 van het koninklijk besluit van 27 november 1985 *betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan voor de leden van het administratief, gespecialiseerd, meesters-, vak- en dienstpersoneel van de universitaire instellingen*, artikel 24/1 van het koninklijk besluit

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

van 2 januari 1991 *betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen*, artikel 19/1 van het koninklijk besluit van 12 augustus 1991 *betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra*, artikel 138/1 van het koninklijk besluit van 19 november 1998 *betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen*, artikel 32/1 van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 *betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van het personeel van de besturen*, artikel 85/1 van het koninklijk besluit van 16 maart 2001 *betreffende de verloven en de afwezigheden toegestaan aan sommige personeelsleden van de diensten die de rechterlijke macht terzijde staan*, artikel 18/1 van het koninklijk besluit van 12 december 2001 tot uitvoering van hoofdstuk IV van de wet van 10 augustus 2001 *betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdskrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking*, artikel 28/1 van het koninklijk besluit van 10 juni 2002 *betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van de overheidsbedrijven die in toepassing van de wet van 21 maart 1991 houdende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven bestuursautonomie verkregen hebben*, artikel 23/1 van het koninklijk besluit van 16 november 2009 *houdende toekenning aan de personeelsleden van de Belgische Technische Coöperatie van het recht op ouderschapsverlof en loopbaanonderbreking voor het verlenen van bijstand aan een zwaar ziek gezins- of familielid*, artikel 24 van het koninklijk besluit van 29 april 2013 *houdende toekenning aan de personeelsleden van de Cel voor Financiële Informatieverwerking van het recht op ouderschapsverlof en loopbaanonderbreking voor het verlenen van bijstand aan een zwaar ziek gezins- of familielid*, artikel 35 van het koninklijk besluit van 10 april 2014 *houdende toekenning van het recht op ouderschapsverlof en verlof voor het verlenen van bijstand aan een zwaar ziek gezins- of familielid aan bepaalde werknemers*, artikel 26 van het koninklijk besluit van 12 mei 2014 *houdende toekenning aan de contractuele personeelsleden van de Ombudsdienst voor Energie van het recht op ouderschapsverlof en loopbaanonderbreking voor het verlenen van bijstand aan een zwaar ziek gezins- of familielid*.

15. Het Comité is van oordeel dat de mededeling van de beoogde gegevens in het licht van de beoordeling van de bestaansmiddelen van de schuldenaar en de personen met wie hij een feitelijk gezin vormt een welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde heeft. Het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op deze doeleinden mogen worden verwerkt.
16. De persoonsgegevens in kwestie werden oorspronkelijk door de FOD Financiën ingezameld in het kader van de wettelijke opdrachten van de Administratie Opmetingen & Waarderingen met betrekking tot 1) het aanleggen van kadastrale documentatie voor de uitvoering van de wettelijke opdrachten van AAPD², 2) het realiseren van fiscale doelstelling van het kadaster³, 3) de documentaire doelstelling van het kadaster⁴, meer bepaald enerzijds het bewaren en bijwerken van de documentatie en anderzijds de kennisgeving van kadastrale gegevens en aflevering van uittreksels van kadastrale documenten en 4) documentatie voor de dienst Rechtszekerheid. De terbeschikkingstelling van de gegevens aan derden en andere

² Titel IX Wetboek van inkomstenbelasting.

³ Art. 471 e.v. Wetboek van inkomstenbelasting.

⁴ Art. 504 Wetboek inkomstenbelasting.

administraties is beperkt tot de door de wetgever voorziene gevallen. De mededeling van de persoonsgegevens in kwestie door de FOD Financiën aan de RVA is gebaseerd op artikel 337, tweede lid, van het Wetboek van Inkomstenbelasting:

“De ambtenaren van de administratie der directe belastingen en van de administratie van het kadaster oefenen hun ambt uit wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat, (...), inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen.”

17. Gelet op het wettelijk kader van de inzameling en doorgifte van de betreffende gegevens door de FOD Financiën evenals de wettelijke opdrachten van de RVA in het kader van de verdere verwerking, dient het doeleinde van de verdere verwerking niet als onverenigbaar met het doeleinde van de oorspronkelijke inzameling te worden beschouwd.

B.4. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.4.1. Minimale gegevensverwerking

18. Artikel 5, §1, b), AVG stelt dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (“minimale gegevensverwerking”).
19. Art. 171 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering* stelt uitdrukkelijk dat het Beheerscomité van de RVA gemachtigd is om geheel of gedeeltelijk af te zien van de nog terug te geven bedragen wanneer het totaal jaarlijks bedrag van de bestaansmiddelen ongeacht hun aard of hun oorsprong, waarover de schuldenaar en zijn echtgeno(o)t(e) beschikken, niet meer bedraagt dan een specifiek bedrag (thans 10.792,41 euro). Bovendien wordt voor de toepassing van dit artikel de persoon die met de schuldenaar een feitelijk gezin vormt met de echtgeno(o)t(e) gelijkgesteld. De bestaansmiddelen van de andere personen dan de echtgenoot, die met de schuldenaar samenwonen, worden slechts als bestaansmiddelen van de schuldenaar aangerekend in de mate waarin zij werkelijk ten behoeve van diens huishouding worden gebruikt.
20. De bedoeling van de RVA is om de bestaansmiddelen in kaart te brengen van een schuldenaar die onterecht vergoedingen heeft ontvangen teneinde te kunnen beoordelen over de terugvordering dan wel het verzoek tot kwijting van de terugbetaling van onverschuldigd uitgekeerde vergoedingen. Hierbij moet de RVA tevens rekening houden met eventuele onroerende eigendommen waarover de schuldenaar beschikt. Aangezien bij de beoordeling van de bestaansmiddelen eveneens rekening moet worden gehouden met andere personen waarbij de schuldenaar een feitelijk gezin vormt, worden eveneens over hun gegevens opgevraagd.
21. De RVA zal aan de KSZ het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ) van de betreffende schuldenaar en de personen die met hem samenwonen (i.e. de leden van zijn huishouden) meedelen. De RVA zal vervolgens van de FOD Financiën volgende gegevens ontvangen:
 - de actuele patrimoniale toestand van de schuldenaars en/of de personen met wie hij samenwoont, meer bepaald welke onroerende goederen deze personen bezitten én welke rechten ze op deze goederen uitoefenen (“*consultImmovableproperties*”)

- de precieze beschrijving van ieder onroerend goed in het bezit van de schuldenaar en/of de personen met wie hij samenwoont (ligging, kadastrale bestemming, aard van het goed, kadastraal inkomen)
- indien het goed in het bezit van de schuldenaar en/of de personen met wie hij samenwoont beschreven wordt als ‘bebouwd’ (“built”), het aantal wooneenheden.

22. Gelet op de beschreven finaliteit, is het Comité van oordeel dat de gegevens die door de FOD Financiën zullen worden meegedeeld, toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is (art. 5, §1, c, AVG) voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B.4.2. Opslagbeperking

23. Aangaande de bewaringstermijn herinnert het Comité er aan dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is. De ontvangen gegevens mogen in casu slechts bewaard worden voor zolang dit noodzakelijk is in het licht van de terugvordering van onterecht uitbetaalde vergoedingen en/of de behandeling van het eventueel verzoek tot kwijtschelding ervan.

B.5. INTEGRITEIT EN VERTROUWELIJKHEID

24. Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).⁵
25. Krachtens de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* geschiedt de beschreven mededeling van persoonsgegevens door de FOD Financiën aan de RVA via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De RVA moet bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

⁵ Art. 5, §1, f), AVG.

Om deze redenen, besluit

het Informatieveiligheidscomité, in verenigde kamers:

dat de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Financiën aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening met het oog op de toepassing van de regelgeving betreffende de terugvordering en de kwijtschelding van onterecht uitgekeerde vergoedingen, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits er wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Daniel HACHE
kamer federale overheid

Bart VIAENE
kamer sociale zekerheid en gezondheid

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, Willebroekkaai 38, 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA, Simon Bolivarlaan 30, 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).