



DG Begroting en Beleidsevaluatie
FOD Beleid en Ondersteuning
DG Budget et Evaluation de la Politique
SPF Stratégie et Appui

Brussel, 13 juli 2023

MONITORINGCOMITÉ

ACTUALISATIE 2023

RAMING 2024

MEERJARENRAMING 2025-2028

INHOUDSTAFEL

1	BELANGRIJKSTE GEHANTEERDE HYPOTHESEN BIJ DE RAMINGEN.....	7
2	RÉSULTATS ESTIMÉS À LÉGISLATION CONSTANTE	14
2.1	Estimation du solde nominal pour l'Entité I	14
2.2	Estimation du solde nominal pour l'ensemble des pouvoirs publics	18
2.3	Estimation du solde structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics.....	20
2.4	Estimation du taux d'endettement	24
2.5	Comparaison des estimations avec celles du Programme de stabilité.....	25
3	ENVIRONNEMENT ÉCONOMIQUE	27
3.1	Environnement international	27
3.2	Belgique	30
4	HET EUROPEES KADER.....	36
4.1	Het huidige begrotingskader	36
4.1.1	Correctieve luik.....	36
4.1.2	Preventieve luik	37
4.1.2.1	De uitgavenbenchmark	37
4.1.3	De algemene ontsnappingsclausule	38
4.1.4	De fiscal stance	38
4.1.4.1	De fiscal stance	39
4.1.4.2	Net nationally financed primary current expenditure	39
4.2	Herziening van het Europees begrotingskader.....	39
4.3	Richtsnoeren voor het begrotingsbeleid voor 2024	41
4.4	Beoordeling van het stabiliteitsprogramma en landenspecifieke aanbevelingen voor België	43

4.4.1	Traject stabiliteitsprogramma	43
4.4.2	Vergelijking cijfers stabiliteitsprogramma met lenteramingen van de EC	45
4.4.3	Beoordeling van het stabiliteitsprogramma door de EC en landenspecifieke aanbevelingen	46
5	ENTITEIT I.....	49
5.1	Federale overheid.....	49
5.1.1	Raming van het vorderingssaldo van de federale overheid.....	49
5.1.2	Besprekning van de ramingen per ontvangsten-/uitgavenrubriek.....	50
5.1.2.1	Fiscale ontvangsten.....	50
5.1.2.1.1	De resultaten in ESR-termen	58
5.1.2.1.2	De overgang naar de fiscale ontvangsten in kas-termen	60
5.1.2.2	Fiscale afdrachten	63
5.1.2.2.1	Algemeen overzicht.....	63
5.1.2.2.2	Fiscale afdrachten aan de EU	64
5.1.2.2.3	Fiscale afdrachten aan Gemeenschappen en Gewesten	64
5.1.2.2.4	Fiscale afdrachten aan de Sociale Zekerheid	69
5.1.2.2.5	Overige afdrachten.....	69
5.1.2.3	De niet-fiscale ontvangsten en niet-fiscale middelen	70
5.1.2.3.1	De niet-fiscale ontvangsten en niet-fiscale middelen 2023	71
5.1.2.3.2	De niet-fiscale ontvangsten en niet-fiscale middelen 2024	74
5.1.2.4	Les dépenses primaires	78
5.1.2.5	De interestlasten	92
5.1.2.6	Uitgave vrijstellingen bedrijfsvoorheffing	96
5.1.2.7	Solde des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral (2023-2024)	97
5.1.2.8	Onverdeelde overgangscorrecties	105
5.2	Sécurité sociale.....	106
5.2.1	Remarques préalables	106
5.2.2	Solde SEC de la sécurité sociale	108
5.2.3	Régime des travailleurs salariés	110
5.2.4	Régimes des travailleurs indépendants	120
5.2.5	Régimes des soins de santé	125
5.2.6	Régimes hors gestions globales	128
5.3	Solde pour l'Entité I	132
5.3.1	Soldes nominal et primaire pour l'Entité I.....	132

5.3.2 Solde structurel de l'Entité I	134
6 SOLDE ET TAUX D'ENDETTEMENT DE L'ENSEMBLE DES POUVOIRS PUBLICS... 136	
6.1 Solde de l'ensemble des pouvoir publics	136
6.2 Taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics	138
7 ENTITEIT I.....	141
7.1 Federale overheid.....	141
7.1.1 Raming van het vorderingensaldo van de federale overheid.....	141
7.1.2 Bespreking van de ramingen per ontvangsten-/uitgavenrubriek.....	142
7.1.2.1 Fiscale ontvangsten 2024-2028	142
7.1.2.1.1 De fiscale ontvangsten in ESR-termen voor 2024-2028.....	142
7.1.2.1.2 De overgang naar de fiscale ontvangsten in kas-termen voor 2025-2028.....	151
7.1.2.2 Fiscale afdrachten	154
7.1.2.2.1 Algemeen overzicht.....	154
7.1.2.2.2 Fiscale afdrachten aan de EU	155
7.1.2.2.3 Fiscale afdrachten aan Gemeenschappen en Gewesten	156
7.1.2.2.4 Afdradchten aan de Sociale Zekerheid	159
7.1.2.2.5 Overige afdrachten.....	160
7.1.2.3 De niet-fiscale ontvangsten en niet-fiscale middelen 2024-2028.....	160
7.1.2.4 Les dépenses primaires	164
7.1.2.5 De interestlasten 2024-2028.....	175
7.1.2.6 Uitgaven vrijstellingen bedrijfsvoorheffing	178
7.1.2.7 Solde des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral (2024-2028).....	178
7.1.2.8 Onverdeelde overgangscorrecties	183
7.2 Sécurité sociale (2024-2028)	185
7.2.1 Remarques préalables	185
7.2.2 Solde SEC de la sécurité sociale	187
7.2.3 Régime des travailleurs salariés	190
7.2.4 Régime des travailleurs indépendants	197
7.2.5 Régime des soins de santé.....	202
7.2.6 Régimes hors gestions globales.....	204

7.3 Solde pour l'Entité I	207
7.3.1 Soldes nominal et primaire pour l'Entité I.....	207
7.3.2 Solde structurel de l'Entité I	208
8 SOLDE ET TAUX D'ENDETTEMENT DE L'ENSEMBLE DES POUVOIRS PUBLICS... 211	
8.1 Solde de l'ensemble des pouvoirs publics.....	211
8.2 Taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics	213
9 COMPARAISON DES ESTIMATIONS DE L'ENSEMBLE DES POUVOIRS PUBLICS AVEC D'AUTRES INSTITUTIONS..... 215	
10 OVERZICHT VAN DE GLOBALE INVESTERINGSINSPANNING VOOR ENTITEIT I. 216	
11 BIJLAGEN	218
Bijlage 1 – Niet-fiscale middelen voor overgangscorrecties: grote posten (in kEUR).....	219

Inleiding

De Ministerraad keurde op 31 maart 2023 een omzendbrief goed met richtlijnen voor de voorafbeelding van de initiële begroting 2024 en de meerjarenraming 2025-2028. Daarbij gaf ze de opdracht aan het Monitoringcomité om een actualisatie te maken van de begrotingssituatie voor 2023, evenals een raming voor de periode 2024-2028. De ramingen moesten onder meer gebaseerd zijn op de macro-economische parameters uit de Economische vooruitzichten 2023-2028 van het Federaal Planbureau van 15 juni 2023.

De nota start met een overzicht van de belangrijkste hypotheses die werden gehanteerd bij de ramingen, gevolgd door een synthese van de geraamde resultaten bij ongewijzigd beleid. Daarna wordt kort ingegaan op de macro-economische omgeving en het Europees begrotingskader.

Vervolgens wordt de nota opgedeeld in twee delen. Deel I omvat de raming voor 2023-2024. Deel II betreft de meerjarenraming 2024-2028. De opbouw van beide delen is gelijklopend. Eerst wordt dieper ingegaan op de ramingen van de ontvangsten en uitgaven van de federale overheid en van de sociale zekerheid, gevolgd door een toelichting bij de bepaling van de verschillende saldi op het niveau van entiteit I. Vervolgens worden de resultaten voor de twee deelsectoren van entiteit II heel summier aangehaald. Tot slot volgt een raming van zowel het saldo als de schuldgraad voor de gezamenlijke overheid bij ongewijzigd beleid.

De nota eindigt met een vergelijking van de door het Monitoringcomité geraamde resultaten voor de gezamenlijke overheid met de ramingen opgemaakt door andere instellingen, en met een overzicht van de globale investeringsinspanning op het niveau van entiteit I.

1 Belangrijkste gehanteerde hypothesen bij de ramingen

Inzake macro-economische parameters

De **prognoses** in deze nota zijn gesteund op de ramingen die worden opgemaakt door de verschillende betrokken instellingen die zich, voor wat de macro-economische parameters betreffen, baseren op de **Economische vooruitzichten 2023-2028 van 15 juni van het Federaal Planbureau**.

De Economische vooruitzichten 2023-2028 houden enkel rekening met de maatregelen waarvan de modaliteiten met voldoende precisie gekend waren op 6 juni 2023.

De eerstvolgende **overschrijdingen van de spilindex** worden volgens de Economische vooruitzichten 2023-2028 voorzien in november 2023, maart en december 2024, januari 2026, maart 2027 en mei 2028.

Inzake de **indexering van de werking- en investeringskredieten** werd conform de omzendbrief met richtlijnen voor de begrotingsopmaak 2024 rekening gehouden met een indexering van 1,1 % in 2024 voor de departementen en van 2,9 % voor de beheersbegrotingen van de openbare instellingen van sociale zekerheid. Voor bepaalde uitgaven van de overheidsinstellingen zijn de in de circulaire gehanteerde inflatiepercentages lager dan de effectieve stijging van de kosten waardoor het risico bestaat dat sommige overheidsinstellingen niet in staat zijn om bijvoorbeeld ICT-contracten en energiefacturen te betalen. **Voor de periode 2025-2028** is er zowel in de primaire uitgaven als voor de beheersbegrotingen van de OISZ wel rekening gehouden met een **indexering** op basis van de parameters uit de Economische vooruitzichten en dit **in functie van de aard van de uitgaven**.

Inzake recent door de regering afgesloten akkoorden

Het akkoord van eind juni tussen de regering en Engie over een **verlenging van de kernreactoren Tihange 3 en Doel 4**, alsook het begin deze week binnen de regering afgesloten akkoord over de **pensioenhervorming** zijn **niet verwerkt in de ramingen** aangezien de modaliteiten en

budgettaire weerslag over de verschillende begrotingsrubrieken nog niet met voldoende precisie gekend zijn.

Het **akkoord inzake sezooensarbeid** dat de Kern van de federale regering op 9 juni bereikte en waarvan de impact voorlopig enkel beperkt is tot 2023, is **wel meegenomen** in de voorliggende ramingen.

Inzake fiscale ontvangsten

Met de **Digitax** als onderdeel van de vaste inspanning had de regering aanvankelijk gerekend op een opbrengst van 100 miljoen EUR vanaf 2023. Vorig jaar werd de realisatie van deze opbrengst verschoven naar ten vroegste 2024. Ondertussen heeft de FOD Financiën vanuit de OESO berichten ontvangen waaruit blijkt dat ook voor 2024 de kans op het realiseren van deze opbrengst bijzonder klein is geworden. Bijgevolg houden de ramingen slechts **vanaf 2025** rekening met een opbrengst van **100 miljoen EUR** met betrekking tot de **Digitax**.

Inzake fiscale afdrachten en dotaties aan Gemeenschappen en Gewesten

Met het voorliggende rapport wordt voor de eerste maal de **aanvullende gewestelijke belasting op de personenbelasting in ESR-termen** verwerkt in de ramingen in plaats van op basis van doorgestorte voorschotten en afrekeningen. In de tabellen met de ramingen van de fiscale afdrachten is de overgang van doorgestorte voorschotten en afrekeningen naar het ESR-concept opgenomen via de overgangscorrecties.

Inzake niet-fiscale ontvangsten

De opbrengsten uit de **nucleaire rente of ook repartitiebijdrage** worden voor 2023 door de FOD Economie geraamd op 636 miljoen EUR. Voor 2024 tot en met 2026 worden, in afwachting van de beschikbaarheid van cijfers van de Creg, de cijfers van de FOD Financiën overgenomen die afkomstig zijn van Synatom. Er wordt rekening gehouden met een opbrengst van respectievelijk

413 miljoen EUR, 212 miljoen EUR en 199 miljoen EUR over de periode 2024-2026. Vanaf 2027 is er geen opbrengst meer voorzien.

In het kader van de Europese handel in **emissierechten** van broeikasgassen (EU ETS) werden de ramingen van de Dienst Klimaatverandering van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu hernomen. De ramingen gaan uit van een federaal aandeel van 9,05 % voor de gehele periode. Over de periode 2023-2028 wordt zodoende rekening gehouden met respectievelijk 49 miljoen EUR, 60 miljoen EUR, 58 miljoen EUR, 57 miljoen EUR, 86 miljoen EUR en 124 miljoen EUR als federaal deel in de opbrengsten.

Voor de opbrengsten uit de **veilingen van telecomlicenties** werd vertrokken van de ramingen van maart (bruto-ontvangsten in ESR) waaraan de nieuwe veilingen ten belope van 216,5 miljoen EUR gespreid werden toegevoegd. Er werd geen rekening gehouden met eventuele renteopbrengsten vanaf 2024; door de hoge tarieven wordt er vanuit gegaan dat bedrijven minder zouden overgaan tot gespreide betalingen. Vervolgens werd het federale aandeel in deze opbrengsten in de ramingen opgenomen door rekening te houden met het huidige federaal mandaat waarbij voor de nieuwe veilingen vanaf september 2022 een verdeelsleutel wordt toegepast van 79 % federaal / 21 % regionaal. De ramingen van de niet-fiscale ontvangsten omvatten met andere woorden enkel het federale deel.

Inzake afdrachten aan de EU en BNI-bijdrage

De ramingen van de afdrachten aan de EU-begroting zijn afkomstig van de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie. De berekeningen van de EU-bijdrage zijn gebaseerd op de macro-economische gegevens van de Spring Forecast van de Europese Commissie. Verder is rekening gehouden met de Europese ontwerpbegroting 2024 en met het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027 voor de jaren 2025-2027. Er werd nog geen rekening gehouden met het door de Commissie op 20 juni geformuleerde voorstel voor herziening van het MFK. Voor 2028 werd de hypothese genomen van een lineaire evolutie op basis van de evolutie tussen 2026 en 2027. De cijfers voor 2023 houden ook rekening met de door de Europese Commissie voorgestelde derde aanpassing van de begroting 2023.

Wat de **plastiekbijdrage** betreft, werd deze uitgave in 2021 en 2022 door de federale overheid gedragen ingevolge het ontbreken van een akkoord met de Gewesten over de uiteindelijke financiering van deze bijdrage. **Voor 2023 en de daaropvolgende jaren** wordt de plastiekbijdrage opnieuw aangerekend als onverdeelde maatregel op het niveau van de **gezamenlijke overheid** in afwachting van een regeling met de Gewesten. De plastiekbijdrage wordt geraamd op 169 miljoen EUR in 2023, 168 miljoen EUR in 2024 en tussen de 155 en 158 miljoen EUR over de periode 2025-2028.

Inzake RRF en REPower EU

In de cijfers wordt rekening gehouden met de vermindering van de van Europa te ontvangen middelen in het kader van het RRF in functie van de definitieve vaststelling van de enveloppes per lidstaat die vorig jaar in juni gebeurde (de federale enveloppe wordt hiervoor gereduceerd van 1.250 miljoen EUR tot 955 miljoen EUR). Langs de uitgavenzijde werden de ramingen overgenomen die verzameld werden in het kader van de opmaak van de begroting en die (behalve een paar uitzonderingen ondertussen reeds beslist door de Ministerraad) gebaseerd zijn op een uitvoering van het initieel plan. Er werd nog geen rekening gehouden met het ondertussen in voorbereiding zijnde versie 2 van het plan, noch met uitgaven en ontvangsten verbonden aan REPower EU.

Inzake onderbenuttingsdoelstelling

De **globale onderbenuttingsdoelstelling** voor de periode 2023-2028 die in rekening is genomen, bedraagt 1.200 miljoen EUR in 2023 en 1.416 miljoen EUR in 2024 en 1.350 miljoen EUR vanaf 2025 zoals vastgelegd in de begrotingsnotificaties van 18 oktober 2022 en 4 april 2023. Dit bedrag is als volgt verdeeld:

- Primaire uitgaven: 927 miljoen EUR in 2023, 1.094 miljoen EUR in 2024, 1.043 miljoen EUR vanaf 2025;

- ION: 109 miljoen EUR in 2023, 129 miljoen EUR in 2024 en 123 miljoen EUR vanaf 2025;
- OISZ: 164 miljoen EUR in 2023, 193 miljoen EUR in 2024 en 184 miljoen EUR vanaf 2025.

Inzake primaire uitgaven (algemene uitgavenbegroting)

In overeenstemming met de omzendbrief van 31 maart 2023 is er bij de besprekking van de voorstellen tijdens de bilaterale vergaderingen **geen rekening gehouden met nieuwe initiatieven** die niet eerder zijn aangenomen door de Ministerraad of de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Het gaat om een bedrag ten belope van **1.881 miljoen EUR** voor 2024.

Vanaf 2024 is er **geen Oekraïne-provisie** meer voorzien. Tijdens de bilaterale vergaderingen werd 477 miljoen EUR aan vereffeningenkredieten opgenomen in kolom D met betrekking tot de oorlog in Oekraïne. Dit bedrag maakt deel uit van de voormelde 1.881 miljoen EUR aan niet weerhouden initiatieven. Van de 477 miljoen EUR heeft 445 miljoen EUR betrekking op **uitgaven voor het equivalent leefloon** als steunverlening aan de Oekraïense vluchtelingen. Echter, het tijdelijk beschermingsstatuut voor Oekraïense vluchtelingen eindigt momenteel op 3 maart 2024. Dit brengt evenwel een **onvermijdbare uitgave** met zich mee die kan geraamd worden op **189 miljoen EUR**. Bijgevolg wordt in het voorliggende rapport dit bedrag **meegenomen voor 2024** (als een technische correctie binnen de primaire uitgaven).

Inzake Sociale Zekerheid

Het bedrag van de **evenwichtsdotatie** voor 2023 blijft behouden op hetgeen is vastgesteld bij de begrotingscontrole. Voor de jaren 2024-2028 wordt in voorliggend rapport het bedrag van de evenwichtsdotatie voorlopig vastgesteld op dit van 2023, maar telkens aangepast aan de gezondheidsindex. In de gegevens die door de FOD Sociale Zekerheid werden meegedeeld, werd het bedrag van de evenwichtsdotatie voor het jaar N+1 voorlopig vastgesteld door het bedrag dat

nodig is voor het begrotingsevenwicht van jaar N aan te passen met de gezondheidsindex van jaar N+1.

Inzake de **alternatieve financiering** werden voor 2023 de bedragen van de begrotingscontrole 2023 hernomen. Deze waren in afwijking van de artikelen 6 en 13 van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid forfaitair vastgesteld. Vanaf 2024 worden de bedragen opnieuw geraamd in toepassing van voormalde artikelen. De toe te passen percentages werden aangepast om rekening te houden met alle beslissingen die ter zake werden genomen tijdens het begrotingsconclaaf van 31 maart 2023.

De technische ramingen van het **RIZIV-Geneeskundige verzorging** van juni werden voor het jaar 2023 geïntegreerd in de cijfers via een technische correctie. De uitgaven liggen voor 2023 578 miljoen EUR onder de begrotingsdoelstelling.

Alhoewel de omzendbrief met begrotingsinstructies voor de opmaak van de begroting 2024 aangaf dat de OISZ voor de raming van de **beheersbegroting** in lopende prijzen diende rekening te houden met het voorstel van de FOD BOSA, werd dit niet door elke OISZ toegepast. Via een technische correctie wordt het verschil tussen de ingediende beheersbegrotingen en de door de FOD BOSA voorgestelde genormeerde begroting op elkaar afgestemd.

Overeenkomstig de beslissing die werd genomen tijdens de bilaterale vergadering, wordt in de cijfers **geen rekening** gehouden met het rendement van de **bij begrotingsopmaak 2023 besliste maatregel inzake de invoering van een pensioenbonus** van 2 euro per extra gewerkte dag.

Inzake onverdeelde maatregelen op het niveau van entiteit I

De volgende **maatregelen** die reeds in het kader van de **begrotingsopmaak 2021** waren beslist, worden opgenomen onder de noemer ‘onverdeelde maatregelen’ op het niveau van entiteit I:

- de maatregelen inzake fraudebestrijding. Het gaat om 300 miljoen EUR vanaf 2024, zijnde de opstap die in de initiële notificatie was voorzien ten opzichte van 2023. Het rendement dat voor 2023 was voorzien, wordt geacht reeds in de realisaties/ramingen te zitten;

- ‘verhogen doeltreffendheid OISZ inzake opdrachtenbegroting’. Het gaat om 30 miljoen EUR vanaf 2024. Het betreft eveneens de opstap die in de initiële notificatie was voorzien ten opzichte van 2023. Het rendement dat voor 2023 was voorzien, wordt geacht reeds in de realisaties/ramingen te zitten.

De resterende middelen die de regering nog niet concreet heeft toegewezen met betrekking tot de **promotie van de fiets voor het woon-werkverkeer** worden als onverdeelde maatregel meegenomen. Het gaat om respectievelijk 45 miljoen EUR, 67 miljoen EUR en 71 miljoen EUR over de periode 2024-2026 en 72 miljoen EUR vanaf 2027.

Inzake ramingen entiteit II

De ramingen voor het vorderingensaldo van de **Gemeenschappen en Gewesten** zijn gebaseerd op de Economische Vooruitzichten van juni van het Federaal Planbureau waarbij deze saldi door de FOD BOSA werden gecorrigeerd om rekening te houden met de ramingen van de FOD Financiën inzake gewestelijke personenbelasting in ESR-termen.

Voor de **lokale overheden** werden de ramingen van het Federaal Planbureau uit de Economische Vooruitzichten van juni overgenomen.

Inzake de in het Stabiliteitsprogramma voorziene bijkomende structurele inspanning

De voorliggende ramingen houden geen rekening met de bijkomende inspanning op het niveau van entiteit I van respectievelijk 0,2 %, 0,8 % en 0,8 % van het bbp over de periode 2024-2026 waartoe de federale regering zich heeft geëngageerd in het Stabiliteitsprogramma van april 2023.

2 Résultats estimés à législation constante

2.1 Estimation du solde nominal pour l'Entité I

Les tableaux suivants présentent les estimations du solde de financement de l'Entité I pour la période 2023-2028, en tenant compte des hypothèses décrites dans le chapitre 1.

Tableau 1 : Solde de financement de l'Entité I (2023-2024)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023	2023	2024	Différence	Différence	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
	Ajusté -	Mon. juil. '23 Aangepast (1)	Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (2)			
Pouvoir fédéral	-19.865	-20.985	-16.045	-1.120	4.940	Federale overheid
Sécurité sociale	-429	929	-831	1.358	-1.760	Sociale zekerheid
Mesures non réparties	330	0	285	-330	285	Onverdeelde maatregelen
Entité I	-19.964	-20.056	-16.592	-92	3.464	Entiteit I
% PIB - % bbp						
Pouvoir fédéral	-3,5	-3,6	-2,7	-0,2	1,0	Federale overheid
Sécurité sociale	-0,1	0,2	-0,1	0,2	-0,3	Sociale zekerheid
Mesures non réparties	0,1	0,0	0,0	-0,1	0,0	Onverdeelde maatregelen
Entité I	-3,5	-3,5	-2,8	0,0	0,7	Entiteit I

Tableau 2 : Solde de financement de l'Entité I (2024-2028)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2024	2025	2026	2027	2028	'28 vs. '24	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
	Mon. juil. '23 -	Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (1)	Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (2)	Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (3)	Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (4)	Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (5)	
Pouvoir fédéral	-16.045	-17.581	-20.416	-21.915	-23.301	-7.256	Federale overheid
Sécurité sociale	-831	-2.154	-3.988	-5.378	-6.713	-5.882	Sociale zekerheid
Mesures non réparties	285	263	259	258	258	-26	Onverdeelde maatregelen
Entité I	-16.592	-19.472	-24.144	-27.034	-29.756	-13.165	Entiteit I
% bbp - % PIB							
Pouvoir fédéral	-2,7	-2,8	-3,2	-3,3	-3,4	-0,7	Federale overheid
Sécurité sociale	-0,1	-0,3	-0,6	-0,8	-1,0	-0,8	Sociale zekerheid
Mesures non réparties	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Onverdeelde maatregelen
Entité I	-2,8	-3,1	-3,8	-4,1	-4,4	-1,6	Entiteit I

Les tableaux suivants présentent quant à eux le détail du solde de financement consolidé de l'entité I, c'est-à-dire après déduction des transferts entre le pouvoir fédéral et la sécurité sociale.

Tableau 3 : Composition des soldes nominal et primaire de l'Entité I – flux globaux (2023-2024) (en % du PIB)

	In % bbp				
	En % pib				
	2023 Aangepast -	2023 Mon. juli '23 -	2024 Mon. juli '23 -	Verschil -	Verschil -
	(1)	(2)	(3)	(2) vs. (1)	(3) vs. (2)
Inkomsten	31,4	31,0	31,7	-0,4	0,7
Nettofiscale inkomsten	15,3	15,1	15,8	-0,2	0,7
Brutofiscale inkomsten	26,0	25,5	26,1	-0,5	0,5
Directe belastingen	15,4	15,2	15,5	-0,2	0,3
Indirecte & kapitaal	10,6	10,3	10,5	-0,3	0,2
Eigen fiscale ontvangsten ION	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
Fiscale afdrachten naar EU & andere entiteiten	-10,7	-10,4	-10,2	0,3	0,2
Sociale bijdragen/parafiscale ontvangsten	13,4	13,4	13,6	0,0	0,2
Niet-fiscale ontvangsten	2,7	2,5	2,3	-0,2	-0,2
Primaire uitgaven	-33,4	-32,9	-32,8	0,5	0,1
Finale uitgaven	-29,1	-28,7	-28,9	0,4	-0,2
Totaal prestaties Sociale Zekerheid	-20,9	-20,6	-21,1	0,3	-0,6
Andere uitgaven Sociale Zekerheid	-2,1	-2,2	-2,0	0,0	0,2
Primaire uitgaven begroting & ION	-6,1	-6,0	-5,8	0,2	0,2
Nettobudgettaire transferen	-4,3	-4,3	-4,0	0,1	0,3
Onverdeeld	0,1	0,0	0,0	-0,1	0,0
Primair saldo	-2,0	-1,9	-1,1	0,0	0,9
Interestlasten	-1,5	-1,5	-1,7	0,0	-0,1
Vorderingensaldo	-3,5	-3,5	-2,8	0,0	0,7

Tableau 4 : Composition des soldes nominal et primaire de l'Entité I – flux globaux (2024-2028) (en % du PIB)

	In % bbp					
	En % pib					
	2024 Mon. juli '23 -	2025 Mon. juli '23 -	2026 Mon. juli '23 -	2027 Mon. juli '23 -	2028 Mon. juli '23 -	Verschil -
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(5) vs. (1)
Inkomsten	31,7	31,8	31,7	31,7	31,8	0,1
Nettofiscale inkomsten	15,8	16,0	16,1	16,1	16,2	0,4
Brutofiscale inkomsten	26,1	26,3	26,4	26,4	26,5	0,5
Directe belastingen	15,5	15,8	15,9	16,0	16,2	0,7
Indirecte & kapitaal	10,5	10,5	10,4	10,3	10,3	-0,2
Eigen fiscale ontvangsten ION	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0
Fiscale afdrachten naar EU & andere entiteiten	-10,2	-10,3	-10,3	-10,3	-10,3	-0,1
Sociale bijdragen/parafiscale ontvangsten	13,6	13,6	13,6	13,6	13,7	0,1
Niet-fiscale ontvangsten	2,3	2,2	2,0	1,9	1,9	-0,4
Primaire uitgaven	-32,8	-33,2	-33,6	-33,8	-34,0	-1,2
Finale uitgaven	-28,9	-29,1	-29,5	-29,6	-29,9	-1,0
Totaal prestaties Sociale Zekerheid	-21,1	-21,4	-21,6	-21,9	-22,1	-1,0
Andere uitgaven Sociale Zekerheid	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0	0,0
Primaire uitgaven begroting & ION	-5,8	-5,8	-5,8	-5,8	-5,8	0,0
Nettobudgettaire transferen	-4,0	-4,1	-4,2	-4,1	-4,1	-0,2
Onverdeeld	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Primair saldo	-1,1	-1,4	-1,9	-2,0	-2,2	-1,1
Interestlasten	-1,7	-1,8	-1,9	-2,0	-2,2	-0,5
Vorderingssaldo	-2,8	-3,1	-3,8	-4,1	-4,4	-1,6

Dans le cadre du présent rapport, le solde de financement des Communautés et Régions a été calculé en se basant sur les données de l'IPP régional en termes SEC transmis par le SPF Finances. Dans les exercices précédents, le solde de financement des Communautés et Régions était calculé selon l'optique des avances. Cela ayant un impact sur les transferts entre l'entité I et l'entité II, il y a une rupture au niveau des soldes de l'ajusté 2023 et du présent rapport au niveau des sous-entités.

Le solde de financement de l'Entité I en 2023 est estimé à -20.056 millions EUR, soit -3,5 % du PIB. Il s'agit d'une détérioration de 92 millions EUR par rapport aux données du contrôle budgétaire 2023. En raison des mesures non réparties, qui atteignaient 330 millions EUR lors du contrôle budgétaire, les soldes du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale doivent être considérés comme partiels dans la colonne relative au contrôle budgétaire. Le solde du pouvoir fédéral s'établit à -20.985 millions EUR ou -3,6 % du PIB, ce qui représente une détérioration de

1.120 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire 2023. Le solde de la sécurité sociale atteint quant à lui 929 millions EUR, ce qui représente une amélioration de 1.358 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire 2023. Pour l'année 2023, aucun rendement relatif aux mesures liées à la fraude ni à l'efficacité de la sécurité sociale n'est isolé au niveau des mesures non réparties dans la mesure où ils sont réputés intégrés au niveau des estimations actualisées.

Le solde de financement de l'Entité I en 2024 est estimé à -16.592 millions EUR, soit -2,8 % du PIB. Il s'agit d'une amélioration de 3.464 millions EUR ou 0,7 point de pourcentage du PIB par rapport à l'année 2023. En raison des mesures non réparties, qui améliorent le solde de l'Entité I de 285 millions EUR en 2024, les soldes du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale doivent être considérés comme partiels. Le solde partiel du pouvoir fédéral s'établit à -16.045 millions EUR ou -2,7 % du PIB, ce qui représente une amélioration de 4.940 millions EUR par rapport à 2023. Le solde partiel de la sécurité sociale atteint quant à lui -831 millions EUR, ce qui représente une détérioration de 1.760 millions EUR par rapport à 2023. Le montant de 285 millions EUR relatif aux mesures non réparties qui impactent le solde de financement de l'entité I se décompose comme suit :

- Fraude : 300 millions EUR (il s'agit de 300 millions EUR supplémentaires par rapport à ceux déjà intégrés dans la base) ;
- Efficacité de la sécurité sociale : 30 millions EUR (il s'agit de 30 millions EUR supplémentaires par rapport à ceux qui sont considérés comme étant dans la base) ;
- Crédits plan vélo : -45 millions EUR.

En 2024, le solde de financement de l'entité I s'améliore de 2.653 millions EUR par rapport aux estimations faites dans le cadre du contrôle budgétaire, pour passer de -19.244 millions EUR à -16.592 millions EUR. Cette évolution s'explique principalement par les éléments suivants :

- La diminution des transferts vers les Communautés et Régions en 2024 : +1.128 millions EUR :
 - Impôts régionaux : +352 millions EUR ;
 - Réestimation de l'IPP régional sur base des avances : +177 millions EUR ;
 - Passage de l'IPP régional sur base des avances vers la méthodologie SEC : +215 millions EUR ;

- Décomptes pour 2023 et 2024 relatifs aux transferts fiscaux : +250 millions EUR ;
- Révision des paramètres 2023 et 2024 : +134 millions EUR ;
- La révision de la contribution RNB : +1.149 millions EUR.

Pour la période 2024-2028, le solde de financement de l'Entité I passe de -16.592 millions EUR ou -2,8 % du PIB à -29.756 millions EUR ou -4,4 % du PIB, soit une détérioration de 13.165 millions EUR ou 1,6 point de pourcentage du PIB. Le solde de financement partiel du pouvoir fédéral passe quant à lui de -16.045 millions EUR ou -2,7 % du PIB à -23.301 millions EUR ou -3,4 % du PIB, soit une détérioration de 7.256 millions EUR. Le solde de financement partiel de la sécurité sociale passe de -831 millions EUR ou -0,1 point de pourcentage du PIB à -6.713 millions EUR ou -1,0 point de pourcentage du PIB.

Entre 2024 et 2028, les mesures non réparties passent de 285 millions EUR à 258 millions EUR.

Les résultats pour l'entité I présentés dans le cadre de ce rapport sont substantiellement plus optimistes que ceux présentés dans les perspectives économiques de juin 2023 du Bureau fédéral du Plan. En 2024, la différence s'explique principalement par une méthodologie différente au niveau de l'estimation de l'impôt des sociétés entre le SPF Finances et le Bureau fédéral du Plan ainsi que par l'utilisation de données plus récentes concernant la contribution RNB dans le rapport du Comité de monitoring. Pour le reste de la période, la différence s'explique principalement par la différence méthodologique au niveau de l'estimation de l'impôt des sociétés entre le SPF Finances et le Bureau fédéral du Plan.

2.2 *Estimation du solde nominal pour l'ensemble des pouvoirs publics*

Les tableaux suivants présentent les estimations du solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics pour la période 2023-2028.

Les données relatives à l'entité II proviennent des perspectives économiques de juin 2023 du Bureau fédéral du Plan et ont été adaptées concernant les Communautés et Régions en tenant compte de l'IPP régional en SEC transmis par le SPF Finances.

Tableau 5 : Solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics (2023-2024)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023	2023	2024	Différence - Verschil (2) vs. (1)	Différence - Verschil (3) vs. (2)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
	Ajusté - Aangepast (1)	Mon. juil. '23 - Mon. juli '23 (2)	Mon. juil. '23 - Mon. juli '23 (3)			
Pouvoir fédéral	-19.865	-20.985	-16.045	-1.120	4.940	Federale overheid
Sécurité sociale	-429	929	-831	1.358	-1.760	Sociale zekerheid
Mesures non réparties	330	0	285	-330	285	Onverdeelde maatregelen
Entité I	-19.964	-20.056	-16.592	-92	3.464	Entiteit I
Communautés et Régions	-8.060	-7.132	-6.488	928	644	Gemeenschappen en Gewesten
Pouvoirs locaux	-715	-475	-1.152	240	-678	Lokale overheden
Entité II	-8.774	-7.606	-7.640	1.168	-34	Entiteit II
Corrections non reparties ensemble des pouvoirs publics	-319	-340	-168	-21	171	Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid
Ensemble des pouvoirs publics	-29.058	-28.002	-24.400	1.056	3.602	Gezamenlijke overheid
	% PIB - % bbp					
Pouvoir fédéral	-3,5	-3,6	-2,7	-0,2	1,0	Federale overheid
Sécurité sociale	-0,1	0,2	-0,1	0,2	-0,3	Sociale zekerheid
Mesures non réparties	0,1	0,0	0,0	-0,1	0,0	Onverdeelde maatregelen
Entité I	-3,5	-3,5	-2,8	0,0	0,7	Entiteit I
Communautés et Régions	-1,4	-1,2	-1,1	0,2	0,2	Gemeenschappen en Gewesten
Pouvoirs locaux	-0,1	-0,1	-0,2	0,0	-0,1	Lokale overheden
Entité II	-1,5	-1,3	-1,3	0,2	0,1	Entiteit II
Corrections non reparties ensemble des pouvoirs publics	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid
Ensemble des pouvoirs publics	-5,1	-4,9	-4,1	0,2	0,8	Gezamenlijke overheid

Tableau 6 : Solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics (2024-2028)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2024	2025	2026	2027	2028	'28 vs. '24	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
	Mon. juil. '23 - Mon. juli '23	Différence - Verschil					
Pouvoir fédéral	-16.045	-17.581	-20.416	-21.915	-23.301	-7.256	Federale overheid
Sécurité sociale	-831	-2.154	-3.988	-5.378	-6.713	-5.882	Sociale zekerheid
Mesures non réparties	285	263	259	258	258	-26	Onverdeelde maatregelen
Entité I	-16.592	-19.472	-24.144	-27.034	-29.756	-13.165	Entiteit I
Communautés et Régions	-6.488	-6.695	-5.777	-4.965	-4.319	2.169	Gemeenschappen en Gewesten
Pouvoirs locaux	-1.152	-332	-117	262	607	1.760	Lokale overheden
Entité II	-7.640	-7.028	-5.894	-4.703	-3.712	3.929	Entiteit II
Corrections non reparties ensemble des pouvoirs publics	-168	-158	-157	-156	-155	13	Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid
Ensemble des pouvoirs publics	-24.400	-26.658	-30.196	-31.893	-33.623	-9.223	Gezamenlijke overheid
	% bbp - % PIB						
Pouvoir fédéral	-2,7	-2,8	-3,2	-3,3	-3,4	-0,7	Federale overheid
Sécurité sociale	-0,1	-0,3	-0,6	-0,8	-1,0	-0,8	Sociale zekerheid
Mesures non réparties	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Onverdeelde maatregelen
Entité I	-2,8	-3,1	-3,8	-4,1	-4,4	-1,6	Entiteit I
Communautés et Régions	-1,1	-1,1	-0,9	-0,7	-0,6	0,4	Gemeenschappen en Gewesten
Pouvoirs locaux	-0,2	-0,1	0,0	0,0	0,1	0,3	Lokale overheden
Entité II	-1,3	-1,1	-0,9	-0,7	-0,5	0,7	Entiteit II
Corrections non reparties ensemble des pouvoirs publics	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid
Ensemble des pouvoirs publics	-4,1	-4,3	-4,7	-4,8	-4,9	-0,9	Gezamenlijke overheid

Dans le cadre du présent rapport, le solde de financement des Communautés et Régions a été calculé en se basant sur les données de l'IPP régional en termes SEC transmis par le SPF Finances.

Dans les exercices précédents, le solde de financement des Communautés et Régions était calculé selon l'optique des avances. Cela ayant un impact sur les transferts entre l'entité I et l'entité II, il y a une rupture au niveau des soldes de l'ajusté 2023 et du présent rapport au niveau des sous-entités.

En 2023, le **solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics** est estimé à -28.002 millions EUR, soit -4,9 % du PIB.

En 2024, le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics est estimé à -24.400 millions EUR, soit -4,1 % du PIB. Cela représente une amélioration de 3.602 millions EUR ou 0,8 point de pourcentage du PIB par rapport à 2023.

Sur la période 2024-2028, le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics se détériore et passe de -24.400 millions EUR à -33.623 millions EUR. Exprimé en pourcentage du PIB, le déficit de l'ensemble des pouvoir publics passe de -4,1 % du PIB à -4,9 % du PIB.

Les dépenses suivantes ont été inscrites en tant que mesures non réparties au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics car la part de financement de chaque entité n'est encore claire :

- Les paiements liés aux vaccins commandés en 2021 en exécution d'accords d'achats européens et d'autres coûts liés au coronavirus (170 millions EUR en 2023) ;
- La contribution plastique pour la période 2023-2028 pour laquelle les dépenses sont estimées à 169 millions EUR en 2023, 169 millions EUR en 2024, 158 millions EUR en 2025, 157 millions EUR en 2026, 156 millions EUR en 2027 et 155 millions EUR en 2028.

2.3 Estimation du solde structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics

Le concept de solde structurel a perdu de son importance en tant qu'instrument de surveillance européen de la situation budgétaire des États membres ces dernières années (notamment en raison des crises liées au coronavirus et à l'énergie). La Commission européenne a récemment utilisé le concept de « Fiscal stance » pour évaluer la situation budgétaire. Ainsi, le concept de solde structurel ne joue aujourd'hui plus de rôle dans les lignes directrices pour une « réforme de la

gouvernance économique » publiées par la Commission européenne et approuvées par le Conseil Ecofin le 14 mars 2023.

Afin de toutefois présenter une vue globale de la situation budgétaire, les tableaux suivants présentent les estimations du solde structurel de l'ensemble des administrations publiques pour la période 2023-2028. Dans les tableaux suivants, les one-off reprises dans la colonne relative au budget initial 2023 sont dans la mesure du possible conformes à la méthodologie de la Commission européenne.

Tableau 7 : Solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics (2023-2024)

(en millions EUR)	2023 Ajusté Aangepast (1)	2023 Mon. Juil. '23 Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. Juil. '23 Mon. juli '23 (3)	Différence Verschil (2) vs. (1)	Différence Verschil (3) vs. (2)	(in miljoen EUR)
Entité I						
Solde de financement	-19.964	-20.056	-16.592	-92	3.464	Vorderingsaldo
Correction cyclique	-1.329	-478	-749	851	-271	Cyclische correctie
One-off	-2.815	-3.425	-567	-609	2.858	One-off
Correction pour transferts	-18	-18	-21	0	-3	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-15.801	-16.135	-15.254	-333	880	Structureel saldo
Entité II						
Solde de financement	-8.774	-7.606	-7.640	1.168	-34	Vorderingsaldo
Correction cyclique	-643	-231	-362	412	-131	Cyclische correctie
One-off	2.091	2.088	-340	-3	-2.428	One-off
Correction pour transferts	18	18	21	0	3	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-10.240	-9.481	-6.959	759	2.522	Structureel saldo
Corrections non reparties ensemble des pouvoirs publics	-319	-340	-168	-21	171	Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid
Ensemble des pouvoirs publics						
Solde de financement	-29.058	-28.002	-24.400	1.056	3.602	Vorderingsaldo
Correction cyclique	-1.972	-709	-1.111	1.263	-402	Cyclische correctie
One-off	-725	-1.337	-908	-613	430	One-off
Solde structurel	-26.361	-25.955	-22.382	405	3.574	Structureel saldo

PIB	573.836	576.607	602.085	2.771	25.478	bbp
(en % PIB)	2023 Ajusté Aangepast (1)	2023 Mon. Juil. '23 Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. Juil. '23 Mon. juli '23 (3)	Différence Verschil (2) vs. (1)	Différence Verschil (3) vs. (2)	(in % bbp)
Entité I						
Solde de financement	-3,5	-3,5	-2,8	0,0	0,7	Vorderingsaldo
Correction cyclique	-0,2	-0,1	-0,1	0,1	0,0	Cyclische correctie
One-off	-0,5	-0,6	-0,1	-0,1	0,5	One-off
Correction pour transferts	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-2,8	-2,8	-2,5	0,0	0,3	Structureel saldo
Entité II						
Solde de financement	-1,5	-1,3	-1,3	0,2	0,1	Vorderingsaldo
Correction cyclique	-0,1	0,0	-0,1	0,1	0,0	Cyclische correctie
One-off	0,4	0,4	-0,1	0,0	-0,4	One-off
Correction pour transferts	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-1,8	-1,6	-1,2	0,1	0,5	Structureel saldo
Corrections non reparties ensemble des pouvoirs publics	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid
Ensemble des pouvoirs publics						
Solde de financement	-5,1	-4,9	-4,1	0,2	0,8	Vorderingsaldo
Correction cyclique	-0,3	-0,1	-0,2	0,2	-0,1	Cyclische correctie
One-off	-0,1	-0,2	-0,2	-0,1	0,1	One-off
Solde structurel	-4,6	-4,5	-3,7	0,1	0,8	Structureel saldo

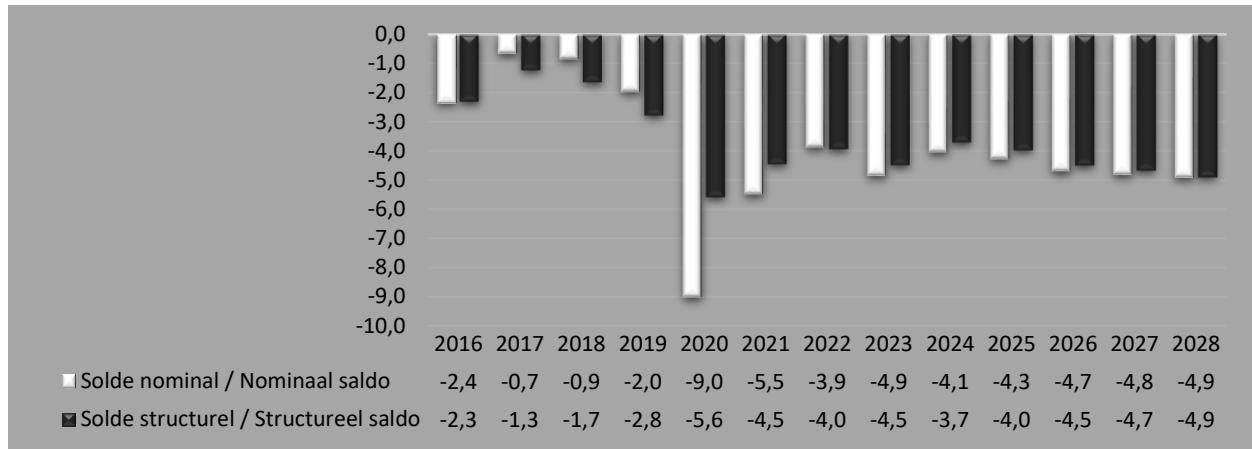
Tableau 8 : Solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics (2024-2028)

(en millions EUR)	2024	2025	2026	2027	2028	'28 vs. '24	(in miljoen EUR)
	Mon. juil. '23	Différence					
	Mon. juil. '23	Verschil					
Entité I							Entiteit I
Solde de financement	-16.592	-19.472	-24.144	-27.034	-29.756	-13.165	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-749	-1.032	-799	-549	0	749	Cyclische correctie
One-off	-567	-221	0	0	0	567	One-off
Correction pour transferts	-21	-24	-17	-13	-14	8	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-15.254	-18.196	-23.328	-26.472	-29.742	-14.488	Structureel saldo
Entité II							Entiteit II
Solde de financement	-7.640	-7.028	-5.894	-4.703	-3.712	3.929	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-362	-499	-387	-266	0	362	Cyclische correctie
One-off	-340	0	0	0	0	340	One-off
Correction pour transferts	21	24	17	13	14	-8	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-6.959	-6.552	-5.525	-4.450	-3.725	3.234	Structureel saldo
Corrections non reparties ensemble des pouvoirs publics	-168	-158	-157	-156	-155	13	Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid
Ensemble des pouvoirs publics							Gezamenlijke overheid
Solde de financement	-24.400	-26.658	-30.196	-31.893	-33.623	-9.223	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-1.111	-1.532	-1.186	-815	0	1.111	Cyclische correctie
One-off	-908	-221	0	0	0	908	One-off
Solde structurel	-22.382	-24.906	-29.010	-31.078	-33.623	-11.241	Structureel saldo

PIB	602.085	622.669	642.661	662.617	683.199	81.114 bbp	
(en % PIB)	2024	2025	2026	2027	2028	'28 vs. '24	(in % bbp)
	Mon. juil. '23	Différence					
	Mon. juil. '23	Verschil					
Entité I							Entiteit I
Solde de financement	-2,8	-3,1	-3,8	-4,1	-4,4	-1,6	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-0,1	-0,2	-0,1	-0,1	0,0	0,1	Cyclische correctie
One-off	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	One-off
Correction pour transferts	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-2,5	-2,9	-3,6	-4,0	-4,4	-1,8	Structureel saldo
Entité II							Entiteit II
Solde de financement	-1,3	-1,1	-0,9	-0,7	-0,5	0,7	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,1	Cyclische correctie
One-off	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	One-off
Correction pour transferts	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-1,2	-1,1	-0,9	-0,7	-0,5	0,6	Structureel saldo
Corrections non reparties ensemble des pouvoirs publics	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid
Ensemble des pouvoirs publics							Gezamenlijke overheid
Solde de financement	-4,1	-4,3	-4,7	-4,8	-4,9	-0,9	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-0,2	-0,2	-0,2	-0,1	0,0	0,2	Cyclische correctie
One-off	-0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	One-off
Solde structurel	-3,7	-4,0	-4,5	-4,7	-4,9	-1,2	Structureel saldo

Le graphique suivant présente l'évolution des soldes nominal et structurel de l'ensemble des pouvoirs publics entre 2016 et 2028.

Graphique 1 : Soldes nominal et structurel de l'ensemble des pouvoirs publics (2016-2028)



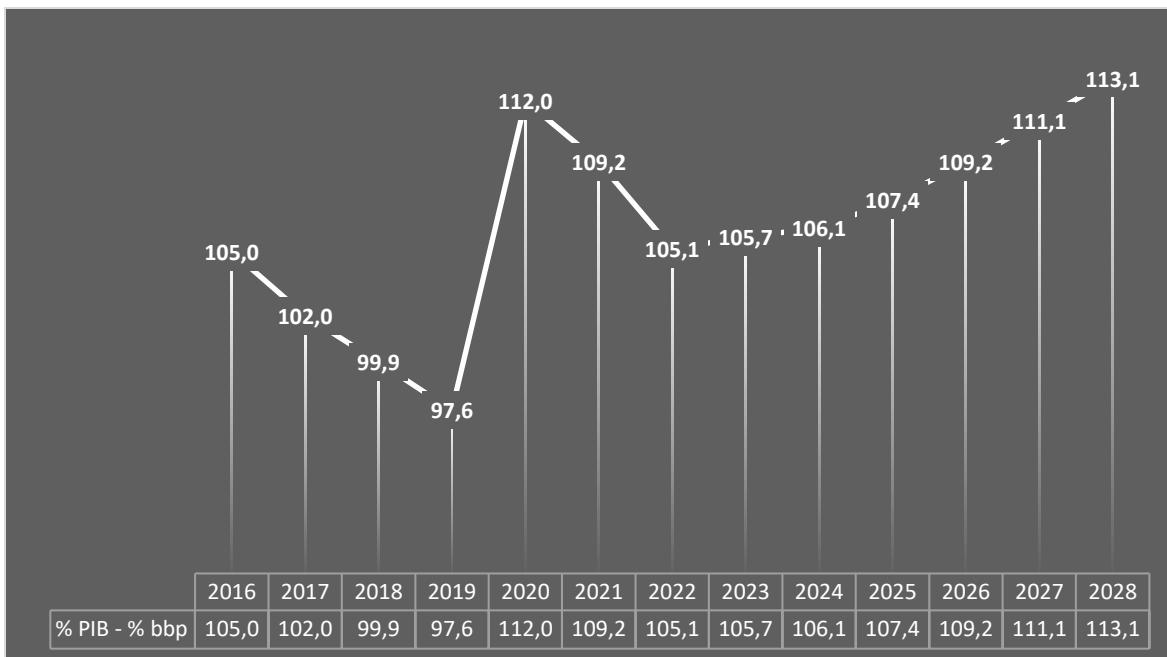
2.4 Estimation du taux d'endettement

Le tableau suivant présente l'estimation de l'évolution du taux d'endettement pour la période 2021-2028.

Tableau 9 : Taux d'endettement (2022-2028)

(En % PIB)	2022 ICN -INR	2023 Mon. Juil. '23	2024 Mon. Juil. '23	2025 Mon. Juil. '23	2026 Mon. Juil. '23	2027 Mon. Juil. '23	2028 Mon. Juil. '23	(In % bbp)
Taux d'endettement	105,1	105,7	106,1	107,4	109,2	111,1	113,1	Schuldgraad
Variation du taux d'endettement	-4,1	0,6	0,4	1,3	1,8	1,9	2,0	Verandering schuldgraad
Facteurs endogènes	-5,5	-0,1	-0,4	0,8	1,4	1,5	1,6	Endogene factoren
Facteurs exogènes	1,4	0,7	0,8	0,5	0,4	0,4	0,4	Exogene factoren

Graphique 2 : Evolution du taux d'endettement depuis 2016



Le taux d'endettement en 2022 est estimé à 105,1 % du PIB. En 2023, le taux d'endettement passe à 105,7 % du PIB. Cette variation du taux d'endettement de +0,6 point de pourcentage du PIB s'explique principalement par les facteurs exogènes.

À partir de 2024, le taux d'endettement continue à augmenter pour atteindre 113,1 % du PIB en 2028.

2.5 Comparaison des estimations avec celles du Programme de stabilité

Le tableau ci-dessous présente une comparaison des données relatives à l'entité I publiées dans le cadre du Programme de stabilité d'avril 2023 et de celles publiées dans le cadre de ce rapport pour les années 2023 à 2026.

Tableau 10 : Comparaison des données relatives à l'entité I entre le Programme de stabilité et le rapport du Comité de monitoring

	2023	2024	2025	2026	
	Programme de stabilité Stabilitätsprogramma				
Solde de financement	-3,5	-3,0	-2,5	-2,2	Vorderungensaldo
Solde structurel	-2,8	-2,7	-2,2	-2,1	Structureel saldo
<i>Amélioration structurelle</i>	0,0	0,5	0,2		<i>Verbetering structureel saldo</i>
	Comité de monitoring Monitoringcomité				
Solde de financement	-3,5	-2,8	-3,1	-3,8	Vorderungensaldo
Solde structurel	-2,8	-2,5	-2,9	-3,6	Structureel saldo
<i>Amélioration structurelle</i>	0,3	-0,4	-0,7		<i>Verbetering structureel saldo</i>
	Différence Verschil				
Solde de financement	0,0	0,3	-0,7	-1,5	Vorderungensaldo
Solde structurel	0,0	0,2	-0,7	-1,6	Structureel saldo
Effort budgétaire annuel fixe	0,2	1,0	1,8		Jaarlijkse vaste budgettaire inspanning
Comité de monitoring et effort	-2,3	-1,9	-1,8		Monitoringcomité en inspanning
Déférence avec Programme de stabilité	0,4	0,3	0,2		Verschil met Stabilitätsprogramma

En 2023, le solde structurel de l'entité I est identique dans le Programme de stabilité et dans le présent rapport et atteint -2,8 % du PIB. En 2024, le solde structurel de l'entité I atteint -2,5 % du PIB dans le présent rapport alors qu'il était estimé à -2,7 % dans le Programme de stabilité.

Pour les années 2025 et 2026, le solde structurel de l'entité I estimé dans le présent rapport est inférieur à celui présenté dans le Programme de stabilité, respectivement de 0,7 et 1,6 point de pourcentage du PIB.

Si l'on tient compte de l'effort budgétaire supplémentaire auquel le gouvernement fédéral s'est engagé dans le Programme de stabilité de 0,2 % du PIB en 2024, de 0,8 % du PIB en 2025 et de 0,8 % du PIB en 2026, les estimations sur la période 2024-2026 seront supérieures à celles du Programme de stabilité respectivement de 0,4, 0,3 et 0,2 point de pourcentage du PIB.

3 Environnement économique

Le 15 juin 2023, le Bureau fédéral du Plan a publié les "Perspectives économiques 2023-2028" qui estiment les paramètres macroéconomiques jusqu'en 2028. Cette prévision économique sert de base aux prévisions budgétaires du présent rapport.

Cette projection macroéconomique ne tient compte que des mesures dont les modalités étaient connues avec suffisamment de précision le 6 juin 2023.

3.1 *Environnement international*

Guerre en Ukraine

Le 24 février 2022, la Russie a débuté son invasion de l'Ukraine. À l'heure actuelle, la guerre fait toujours rage sur le sol ukrainien. Cette situation géopolitique a provoqué des perturbations des chaînes d'approvisionnement de certains produits (aluminium, nickel, ...) et une crise énergétique en Europe. Par conséquent, cela a renforcé l'inflation et pesé sur la croissance européenne en 2022 et 2023. De plus, n'oublions pas que la guerre a provoqué un afflux de réfugiés ukrainiens partout en Europe.

Croissance économique

La croissance économique mondiale a été plombée en 2022 par l'inflation galopante, le resserrement de la politique monétaire ainsi que la politique « zéro-covid » mené en Chine. Tout cela s'inscrivant dans un contexte mondial d'incertitudes géopolitiques. Pour 2023, étant donné le faible acquis de croissance, les estimations prévoient une croissance mondiale de 2,8 %, malgré la réouverture de l'économie chinoise et la baisse de l'inflation. À l'horizon 2028, la croissance mondiale devrait osciller autour de 3,1 %.

Concernant la croissance dans la zone euro, celle-ci avait connu un recul de 6,4 % en 2020 pour rebondir de 5,4 % en 2021. Pour 2022, la zone euro enregistre une croissance de 3,5 % malgré l'impact de la guerre en Ukraine. En 2023, les effets de la forte inflation (entrant une perte de pouvoir d'achat ainsi que le resserrement drastique de la politique monétaire) devraient fortement ralentir la croissance de l'activité économique dans la zone euro (+1,1 %). En 2024 et 2025, la croissance de la zone euro, stimulée notamment par les programmes de relance et le ralentissement

de l'inflation, atteindrait respectivement 1,6 % et 1,9 %. À moyen terme, elle ralentirait pour atteindre 1,4 %. Il faut souligner que la zone euro est techniquement en récession. En effet, elle enregistre un recul de l'activité économique depuis deux trimestres consécutifs (T4 2022 (-0,1 %) et T1 2023 (-0,1 %)). Ce résultat cache une situation hétérogène comme le montre le tableau ci-dessous construit sur base des données de Eurostat.

Tableau 11 : Croissance trimestrielle T4 2022 et T1 2023

	T4 2022	T1 2023
Union Européenne	-0,2	1,0
Zone Euro	-0,1	-0,1
Allemagne	-0,5	-0,3
Belgique	0,1	0,5
France	0,0	0,2
Pays-Bas	0,4	-0,7
Espagne	0,4	0,5
Portugal	0,3	1,6
Italie	-0,1	0,6
Luxembourg	-3,7	2,0
Irlande	-0,1	-4,6

Evolution des prix

En 2021, la reprise économique post-covid entraînant une forte demande (notamment d'énergie) ainsi que les perturbations dans les chaînes d'approvisionnement ont exercé une forte pression à la hausse sur les prix. Début 2022, la guerre entre l'Ukraine et la Russie a entraîné des tensions supplémentaires sur le marché de l'énergie. De plus, ce conflit réduit de manière importante les productions de denrées alimentaires de base (blé, ...) ce qui pousse à la hausse les prix de la nourriture dans de nombreuses régions du monde (Europe, Moyen-Orient, ...). Enfin, les confinements importants et répétés en Chine ont perturbé fortement les chaînes d'approvisionnement internationales, ce qui s'est répercuté sur les prix. Par conséquent, l'inflation enregistrée pour l'année 2022 a atteint des niveaux historiquement élevés partout dans le monde. Cependant, le resserrement de la politique monétaire, la chute des prix de l'énergie, la douceur de l'hiver ainsi que le ralentissement conjoncturel qui tempère la demande permet à l'inflation de redescendre progressivement, à partir de 2023, à des niveaux plus bas.

Le prix du pétrole a connu une forte chute en mars/avril 2020 (41,8 USD/baril, Brent) avant de remonter de plus bel et à atteint en moyenne sur 2022 100,9 USD/baril pour les raisons évoquées ci-dessus. Sur la période 2023-2028, on s'attend à ce que le prix du pétrole retombe à 72,7 USD/baril (en 2024) avant de remonter à 94,9 USD/baril (en 2028).

L'inflation dans la zone euro a atteint 8,4 % en 2022, soit le niveau le plus élevé depuis le début des années 1990. En 2023, l'inflation devrait se résorber à 5,8 % grâce à la baisse des prix de l'énergie et au resserrement de la politique monétaire. Cependant, l'inflation sous-jacente continue de croître, soutenant ainsi l'inflation malgré le reflux des prix de l'énergie. C'est à partir de 2024 et 2025 que la zone euro retrouverait une inflation proche de l'objectif de 2,0 %, soit respectivement 2,8 % et 2,2 %. À l'horizon 2028, elle se stabilisera à 1,9 %.

Marchés financiers

L'inflation galopante que l'on connaît depuis la deuxième moitié de 2021 a poussé les banques centrales à réagir pour ancrer les attentes d'inflation à des niveaux plus raisonnables. Depuis mars 2022, la Federal Reserve Bank (Fed) a amorcé un relèvement de ses taux directeurs jusqu'à atteindre des taux d'intérêt entre 5,0 % et 5,25 %. La Banque Centrale Européenne (BCE), quant à elle, a commencé à relever ses taux directeurs à partir de juillet 2022. C'est le premier resserrement de la politique monétaire européenne en près de 11 ans et induit avec lui la fin des taux d'intérêt négatifs. Depuis, le relèvement des taux d'intérêt (de refinancement, de la facilité de prêt marginal et de la facilité de dépôt) s'est poursuivi pour atteindre 4,0 %, 4,25 % et 3,5 % au 21 juin 2023. Malgré le ralentissement conjoncturel, des hausses de taux d'intérêt par la Fed et principalement la BCE sont encore attendues à l'avenir compte tenu de l'inflation encore élevée.

Le taux d'intérêt sur les obligations d'État à 10 ans (moyenne pondérée des pays de la zone euro) est remonté à 1,8 % en 2022 après avoir connu des niveaux historiquement bas en 2020 et 2021. Pour 2023, le taux d'intérêt à long terme continue de remonter pour atteindre les 3,0 % et devrait s'y maintenir sur toute la période de projection. Le taux d'intérêt de court terme, quant à lui, remonte de manière plus modérée en 2022 (0,3 %) puis prononcée en 2023 (3,4 %) avant de redescendre progressivement pour atteindre 2,5 % en 2028.

Le dollar a perdu beaucoup de terrain par rapport à l'euro en 2021 (118,3 dollars/100 EUR). En 2022, le dollar a connu une appréciation sous l'influence d'un resserrement monétaire de la Fed

(105,4 dollars/100 EUR). À partir de 2023, les taux de change devraient se stabiliser (de 108,4 dollars/100 EUR à 109,8 dollars/100 EUR).

Le scénario international comporte de nombreuses incertitudes qui peuvent principalement avoir un impact négatif sur les prévisions. L'évolution du conflit entre Russie et Ukraine, la vigueur de la reprise en Chine ainsi que la vitesse à laquelle l'inflation va retrouver des niveaux proches de 2,0 % et la politique monétaire qui en découle sont des facteurs déterminants pour les perspectives économiques internationales.

3.2 Belgique

Croissance économique

Les principaux paramètres économiques de la Belgique pour la période 2021-2028 sont présentés dans le tableau suivant.

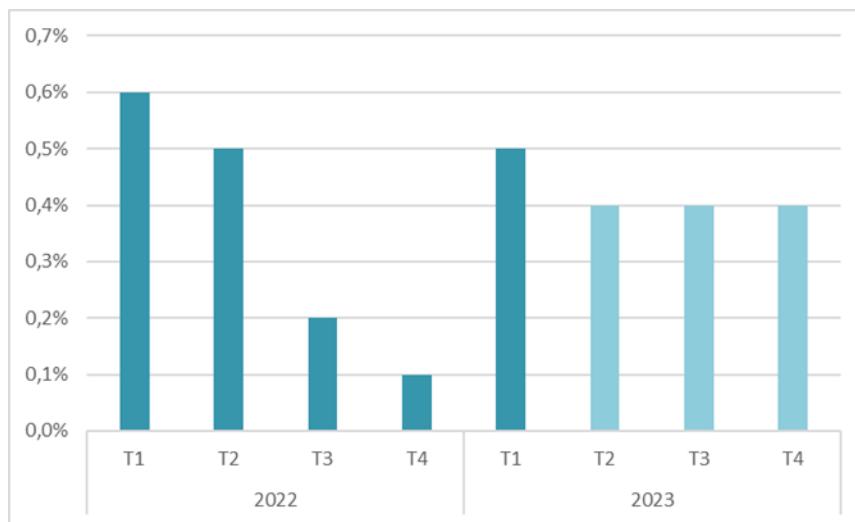
Tableau 12 : Prévisions macroéconomiques selon le Bureau fédéral du Plan

Pourcentages de variation du volume, sauf indication contraire	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Wijzigingpercentages in volumen, tenzij anders vermeld
Dépenses de consommation finale privée	5,5	4,1	2,5	1,8	1,7	1,5	1,4	1,4	Consumptieve bestedingen van de particulieren
Dépenses de consommation finale des administrations publiques	4,8	3,2	0,7	0,9	1,1	1,3	1,3	1,6	Consumptieve bestedingen van de overheid
Formation brute de capital fixe	4,9	-0,8	3,0	3,0	1,6	1,9	0,9	1,6	Brutvorming van vast kapitaal
a. Investissement des entreprises	3,9	-1,4	3,1	2,4	2,3	2,1	2,0	2,1	a. Bedrijfsinvesteringen
b. Investissement public	5,2	-1,5	11,1	8,2	-1,5	1,4	-5,5	-1,1	b. Overheidsinvesteringen
c. Investissement résidentiel	7,9	1,3	-1,4	2,0	1,4	1,3	1,2	1,3	c. Investeringen in woongebouwen
Variations des stocks (contribution à la croissance du PIB)	0,4	0,5	-0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Veranderingen in voorraden (bijdrage tot bbp-groei)
Demande intérieure totale	5,6	3,1	1,7	1,9	1,5	1,5	1,3	1,5	Totale binnenlandse vraag
Exportations de biens et de services	11,3	5,1	0,2	2,2	3,2	3,4	2,7	2,9	Uitvoer van goederen en diensten
Importations de biens et services	10,7	4,9	0,6	2,5	3,4	3,5	2,6	3,0	Invoer van goederen en diensten
Exportations nettes (contribution à la croissance du PIB)	0,7	0,2	-0,5	-0,3	-0,2	-0,1	0,1	-0,1	Netto-uitvoer (bijdrage tot bbp-groei)
Produit intérieur brut	6,1	3,2	1,3	1,6	1,4	1,4	1,4	1,4	Bruto binnenlands product
Déflateur du PIB	2,9	5,9	3,6	2,8	2,0	1,8	1,7	1,7	Bbp-deflator
Indice national des prix à la consommation	2,4	9,6	3,9	3,3	1,8	1,8	1,8	1,8	Nationaal indexcijfer der consumptieprijsen
Indice de santé	2,0	9,3	4,3	3,6	1,8	1,8	1,8	1,8	Gesondheidsindex
Revenu disponible réel des particuliers	1,3	-1,3	4,4	1,0	1,9	1,4	1,4	1,3	Reëel beschikbaar inkomen van de particulieren
Taux d'épargne des particuliers (en % du revenu disponible)	17,0	12,4	14,0	13,3	13,5	13,4	13,3	13,1	Spaarquote van de particulieren (in % beschikbaar inkomen)
Évolution de l'emploi (en milliers)	90,8	101,4	52,1	48,5	39,4	43,4	46,5	47,4	Evolutie werkgelegenheid (in duizendtallen)
Taux d'emploi (concept EU2020, en %)	70,6	71,9	72,4	73,0	73,3	73,7	74,1	74,6	Werkelegenheidsgraad (concept EU2020, in %)
Taux de chômage (définition du FBP, en %)	8,4	8,1	8,4	8,0	7,9	7,9	7,6	7,2	Werkoefloosheidsgraad (definitie FBP, in %)
Solde des transactions courantes avec le reste du monde (en % du PIB)	0,4	-3,6	-1,4	-1,5	-1,6	-1,9	-1,9	-2,2	Saldo lopende verrichtingen met buitenland (in % bbp)

Le PIB belge a connu une reprise économique remarquable en 2021 (+6,1 %), soutenue par toutes les composantes de dépenses. En 2022, l'économie belge a fait preuve de résilience face à la guerre en Ukraine ainsi qu'à la crise énergétique et enregistre une croissance de 3,2 %. C'est principalement la consommation des particuliers et les exportations qui ont soutenu la croissance en 2022. Par la suite, le Bureau fédéral du Plan prévoit un ralentissement de la croissance économique en 2023 (+1,3 %) puis une reprise en 2024 (+1,6 %) grâce à l'amélioration de la conjoncture internationale et à l'accélération de la demande intérieure. À l'horizon 2028, l'activité économique en Belgique devrait croître de 1,4 %.

D'un point de vue trimestriel, la croissance du PIB a bien résisté aux premier (+0,6 %) et deuxième trimestres 2022 (+0,5 %) face au début de la guerre en Ukraine et ses implications (tensions géopolitiques, tensions inflationnistes, perturbations des chaînes d'approvisionnement, ...). Par la suite, la crise énergétique a fortement pesé sur la croissance du troisième (+0,2 %) et du quatrième trimestres 2022(+0,1 %). Le ralentissement de l'inflation connu jusqu'à présent en 2023 permet à la croissance économique de rebondir au premier trimestre (+0,6 %) et de se maintenir à des niveaux relativement élevés pour le reste de l'année (+0,4 % sur la période T2-T4 de 2023).

Graphique 3 : Croissance trimestrielle du PIB en %



Composantes des dépenses

La croissance de la consommation des particuliers a été au beau fixe en 2021 (+5,5 %) après avoir été contrainte par la crise sanitaire. En 2022, elle s'est maintenue (+4,1 %) malgré le fait que le revenu disponible des particuliers a enregistré un recul (-1,3 %) à cause de la forte inflation. Ce résultat s'explique par le fait que les ménages ont puisé dans leur épargne pour maintenir leur niveau de consommation. Effectivement, le taux d'épargne se réduit de 17,0 % en 2021 à 12,4 % en 2022. Pour 2023, la croissance de la consommation privée devrait continuer à croître mais de manière moins marquée (+2,4 %) malgré le fait que le revenu disponible des particuliers croît de manière importante (+4,4 %). Cette hausse du revenu disponible trouve son origine dans l'effet à retardement de l'indexation (par exemple les salaires du secteur privé) mais aussi par les mesures prises afin d'alléger la facture énergétique et les fortes créations d'emplois. Sur la période 2024-2028, la consommation des particuliers croît de manière moins importante passant de 1,8 % en

2024 à 1,4 % en 2028. L'évolution du revenu disponible est caractérisée par un ralentissement en 2024 (+1,0 %) puis une reprise en 2025 (+1,9 %) pour se stabiliser à moyen terme autour de 1,4 %. Le taux d'épargne, quant à lui, se stabilise autour de 13,0 % à l'horizon 2028. Notons que le taux d'épargne se stabilise à un niveau supérieur au niveau historique d'avant la crise du Covid-19 ($\pm 12,0 \%$).

Après avoir crû en 2021 de 7,9 %, les investissements résidentiels ont connu une moindre croissance en 2022 (+1,3 %) et ce à cause de la hausse progressive des taux d'intérêt qui est tempérée par les travaux de reconstruction rendus nécessaires par les inondations de juillet 2021. En 2023, l'investissement résidentiel devrait reculer (-1,4 %) principalement à cause du niveau élevé des taux d'intérêt. Pour la période 2024-2028, les investissements résidentiels repartent à la hausse et leurs croissances varient autour de 1,3 %. Cette évolution s'explique par la normalisation des taux d'intérêt ainsi que l'évolution du revenu disponible des ménages mais aussi par les aides à l'investissement des ménages (en matière de rénovation énergétique).

Les investissements des entreprises ont connu une hausse notable en 2021 (+3,9 %) avant de se contracter en 2022 (-1,4 %) à cause du climat d'incertitude latent, de la hausse du coût de la main-d'œuvre ainsi que de la hausse prononcée des taux d'intérêt qui poussent à la hausse les coûts de financement. En 2023, les investissements des entreprises devraient repartir à la hausse (+3,1 %) grâce aux différents plan de relance et au développement du réseau électrique à haute tension. À moyen terme, les prévisions indiquent que la croissance des investissements des entreprises devrait se maintenir autour de 2,2 % chaque année.

Les investissements publics ont connu une forte croissance en 2021 (+5,2 %). Cette hausse s'explique par des différents plans de relance mis en place par les gouvernements ainsi que les investissements dans la Défense nationale. En 2022, les investissements publics se sont contractés (-1,5 %). En 2023 et 2024, les investissements devraient connaître une reprise importante (respectivement 11,1 % et 8,2 %) vu le contexte de cycle électoral de 2024. Sur la période 2025-2028, les investissements publics connaîtraient un recul causé par la fin des plans de relance et la diminution des investissements des pouvoirs locaux après les élections de 2024.

La consommation publique a connu une augmentation de 4,8 % en 2021 et de 3,2 % en 2022. Ces hausses sont imputables en grande partie aux dépenses liées au Covid-19 (e.a. testing et achat de

vaccins) ainsi qu'à la reprise des traitements non liés au Covid (pour 2021), aux mesures prises pour réduire la facture énergétique (e.a. prime chauffage, chèque mazout, élargissement du tarif social) et à la mise en œuvre du plan « Readiness » de la Défense (pour 2022). En 2023 et 2024, la consommation publique devrait croître de manière plus modérée (respectivement 0,7 % et 0,9 %) car les mesures temporaires citées ci-dessus prennent fin à partir de 2023. À moyen terme, la consommation publique devrait reprendre progressivement pour atteindre une croissance de 1,6 %.

Les exportations nettes qui sont restées positives durant 2020-2022, devraient devenir négatives à partir de 2023 (-0,5 %) et se maintenir à des niveaux négatifs à l'horizon 2028. En effet, tant les exportations que les importations ont connu une forte contraction en 2020 pour croître fortement en 2021 et 2022. À partir de 2023, les exportations devraient croître de manière moins importante que les importations. Les premières étant influencées par la situation économique de nos partenaires commerciaux fortement affectés par la pandémie, la guerre en Ukraine ainsi que la crise énergétique. Notons également que l'indexation automatique des salaires détériore la compétitivité belge sur le court terme. Les secondes étant influencées par la demande intérieure ainsi que plus récemment de manière notable par la forte hausse des prix de l'énergie et la demande d'énergie grandissante au vue de la moindre production du nucléaire en Belgique.

Inflation

L'été 2021 a amorcé une hausse historique de l'inflation. En effet, les prix de l'énergie (e.a. gaz naturel, électricité et pétrole) ont flambé d'abord à cause de la forte demande dûe à la reprise post-covid, puis à cause de l'offre qui fut restreinte au vu de l'impact de l'invasion russe de l'Ukraine qui entraîne des tensions entre la Russie et l'UE. Ainsi, l'inflation poussée en grande partie par les prix énergétiques, a atteint son pic en octobre 2022 avec 12,3 %. Depuis, les prix de l'énergie tel que celui du gaz naturel et celui de l'électricité sont redescendus à des niveaux plus bas entraînant avec eux l'inflation. Cependant, il est important de souligner que l'inflation s'est propagée vers les autres prix de l'économie tels que la nourriture et les services (via l'indexation des salaires). Par conséquent, l'inflation sous-jacente croît de manière persistante et atteint des niveaux élevés. Les projections indiquent que l'inflation sous-jacente devrait avoir atteint son pic et qu'elle pourrait commencer à refluer.

L'inflation belge, mesurée sur la base de l'indice national des prix à la consommation, a atteint un niveau de 9,6 % en 2022. En 2023 et 2024, l'inflation devrait se réduire pour atteindre respectivement 3,9 % et 3,3 %. À moyen terme, l'inflation se stabilise à 1,8 %.

Cette forte inflation se traduit par une hausse de l'indice santé (de 2,0 % en 2021 et de 9,3 % en 2022) qui implique des dépassements de l'indice pivot. Ainsi, au cours de l'année 2022, les allocations sociales et les salaires de la fonction publique ont été relevés à respectivement six et cinq reprises de 2,0 %. En 2023 et 2024, tant l'inflation que l'indice santé entameront un retour progressif des niveaux proches de 2,0 %. Par conséquent, les prochains dépassements de l'indice pivot devraient se produire en novembre 2023, puis, en mars 2024, suivi de décembre 2024, janvier 2026, mars 2027 et enfin, mai 2028.

Marché du travail

L'emploi intérieur s'est maintenu durant la crise sanitaire, principalement grâce aux mesures de chômage temporaire. Il a rapidement retrouvé son niveau d'avant-crise au début 2021. Par la suite, la croissance de l'emploi a été au beau fixe en 2021 et 2022 avec une hausse de respectivement 90.800 et 101.400 emplois. C'est en 2023 que le marché du travail subira les retombées du ralentissement conjoncturel que l'on connaît. Ainsi, l'emploi devrait croître de manière plus modérée qu'en 2021 et 2022 : 52.100 nouveaux emplois sont attendus cette année-là. À moyen terme, l'emploi se normalisera avec une augmentation stable entre 40.000 et 50.000 personnes par an.

Le taux d'emploi (définition EFT¹) a connu une hausse notable entre 2021 et 2022 (de 70,6 % à 71,9 %). De 2023 à 2028, le taux d'emploi devrait augmenter progressivement pour atteindre 74,6 %.

Le taux de chômage (selon la définition administrative) s'élève à 8,1 % en 2022. Par la suite, le taux de chômage devrait progressivement diminuer pour atteindre 7,2 % en 2028. Notons qu'il y a un léger sursaut du chômage en 2023 (8,4 %). Cette évolution s'explique par l'intégration des réfugiés ukrainiens comme demandeurs d'emploi et par l'effet retardé du ralentissement conjoncturel.

¹ EFT = Enquête sur les forces de travail.

Comparaison avec les différentes prévisions disponibles

Dans le tableau ci-dessous, on compare les prévisions de printemps de la Commission européenne du 15 mai 2023 avec les perspectives économiques de l'OCDE du 7 juin 2023, les perspectives économiques du Bureau fédéral du Plan du 15 juin 2023 et les projections économiques de la Banque Nationale de Belgique du 16 juin 2023. Ces différentes publications publiées à moins d'un mois d'intervalle présentent une certaine disparité dans leurs projections, surtout concernant l'inflation.

Tableau 13 : Comparaison des prévisions faites par la Commission Européenne, l'OCDE, le Bureau du Plan et la Banque Nationale de Belgique

Pourcentages de variation en volume	European Economic Forecast (Spring 2023)		Perspectives économiques de l'OCDE (Juin 2023)		Perspectives économiques du Bureau fédéral du Plan (Juin 2023)			Projections économiques de la Banque Nationale de Belgique (Juin 2023)		
	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Produit intérieur brut (en termes réels)	1,2	1,4	0,9	1,4	1,3	1,6	1,4	1,4	1,3	1,2
Inflation (IPCH)	3,4	3,5	4,0	3,7	3,9*	3,3*	1,8*	1,9	4,3	1,8
Déficit	-5,0	-4,7	-5,2	-4,6	-4,8	-4,8	-5,0	-4,7	-4,6	-4,7

* IPC

4 Het Europees kader

4.1 *Het huidige begrotingskader*

De huidige begrotingsregels werden vastgelegd in het Stabiliteits- en Groeipact (SGP). Het SGP bestaat uit een correctief en een preventief luik. Binnen het correctief luik moet een lidstaat voldoen aan een regel met betrekking tot het nominaal saldo en aan een schuldregel. Binnen het preventief luik van het stabiliteits- en groeipact moet een lidstaat voldoen aan een regel met betrekking tot het structureel saldo en aan een uitgavenregel.

4.1.1 Correctieve luik

De primaire rechtsgrondslag van het correctieve luik van het SGP is artikel 126 van het Verdrag betreffende de werking van Europese Unie (VWEU) en Protocol nr. 12 bij het Verdrag. Artikel 126 van het VWEU bepaalt dat de lidstaten buitensporige tekorten moeten vermijden en definieert begrotingsdiscipline in termen van naleving van specifieke grenzen voor overheidstekorten en schuldniveaus. Het bevat ook de stappen die moeten worden ondernomen als aan één of beide voorwaarden niet wordt voldaan. De referentiewaarden waarop de tekort- en schuldcriteria zijn gebaseerd, zijn vastgelegd in Protocol nr. 12:

- 3 % voor de verhouding tussen het geplande of feitelijke overheidstekort en het bruto binnenlands product tegen marktprijzen;
- 60 % voor de verhouding tussen de overheidsschuld en het bruto binnenlands product tegen marktprijzen.

Een lidstaat voldoet niet aan het tekortcriterium als het overheidstekort groter is dan 3 % van het bbp.

Een lidstaat voldoet niet aan het schuldcriterium als de overheidsschuld groter is dan 60 % van het bbp en niet voldoende afneemt om 60% van het bbp in een aanvaardbaar tempo te naderen.

De concepten van "voldoende afnemend" en "aanvaardbaar tempo" zijn in Verordening (EG) 1467/97 gedefinieerd als zijnde voldaan indien "het verschil [van de schuldgraad] ten opzichte van de referentiewaarde over de voorgaande drie jaar is afgенomen met een gemiddelde snelheid van 1/20e per jaar als benchmark".

4.1.2 Preventieve luik

Naast het correctieve luik dat toeziet op de handhaving van de tekort- en schuldregel is er het preventieve luik dat als doel heeft budgettaire onevenwichten te voorkomen.

De middellanga-termijnndoelstelling (MTO) en de uitgavenregel maken onderdeel uit van het preventieve luik. De Middellanga-termijnndoelstelling

Volgens de Europese verordening n° 1466/97 moet een lidstaat met een schuldgraad die hoger is dan 60 % van het bbp, in normale economische tijden, een structurele inspanning doen van meer dan 0,5 procentpunt van het bbp zolang hij zijn middellanga-termijnndoelstelling niet heeft bereikt. ‘Meer’ dan 0,5 procentpunt betekent dat een dergelijke lidstaat een structurele inspanning van minstens 0,6 procentpunt van het bbp moet doen. De middellanga-termijnndoelstelling van België is momenteel vastgelegd op een (structureel) budgettair evenwicht.

4.1.2.1 De uitgavenbenchmark

Volgens de Europese verordening n° 1466/97 beoordelen de raad en de Commissie of het groeipad van de overheidsuitgaven, gezien in samenhang met het effect van de genomen of geplande maatregelen aan de ontvangstenzijde, de uitgavenbenchmark niet overschrijdt.

Voor lidstaten die hun middellanga-termijnndoelstelling nog niet hebben bereikt, ligt de jaarlijkse groei van de uitgaven niet hoger dan een percentage dat lager ligt dan een referentiepercentage van potentiële groei van het bbp op middellange termijn, tenzij de overschrijding door discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde wordt gecompenseerd.

In de weerhouden uitgaven wordt geen rekening gehouden met rente-uitgaven, uitgaven in het kader van programma's van de Europese Unie die volledig met inkomsten uit fondsen van de Europese Unie worden gefinancierd en cyclische werkloosheidsuitkeringen.

De uitgavenregel is door de EU bepaald op het niveau van de lidstaat en niet op het niveau van de gefedereerde entiteiten. Dit betekent dat de gezamenlijke overheid moet voldoen aan deze regel, maar dat er geen verdeling wordt gegeven over de verschillende individuele overheden. Zolang er geen verdeelsleutel wordt bepaald, kan er dus niet worden nagegaan of een individuele overheid al dan niet voldoet aan de (subnationale) uitgavenregel.

4.1.3 De algemene ontsnappingsclausule

Naar aanleiding van het uitbreken van de coronacrisis werd de algemene ontsnappingsclausule die voorzien is in het huidige begrotingskader geactiveerd op 20 maart 2020.

In perioden van ernstige economische neergang in het eurogebied of in de Unie als geheel, kan het de lidstaten worden toegestaan om tijdelijk af te wijken van het aanpassingstraject richting de MTO mits de houdbaarheid van de begroting op middellange termijn daardoor niet in gevaar komt.

Deze activering van de algemene ontsnappingsclausule heeft geleid tot flexibeler begrotingsregels.

De Commissie heeft in haar lentepakket 2022 dat gepubliceerd werd op 23 mei 2022, geoordeeld dat de verlenging van de algemene ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact opnieuw gerechtvaardigd is en dit tot eind 2023 vanwege de grotere onzekerheid en sterke neerwaartse risico's voor de economische vooruitzichten in de context van de oorlog in Europa, ongekende stijgingen van de energieprijzen en aanhoudende verstoringen van de toeleveringsketen.

Sinds de activering van de algemene ontsnappingsclausule, wordt het door de lidstaten gevoerde begrotingsbeleid geëvalueerd aan de hand van de fiscal stance (zie hieronder).

4.1.4 De fiscal stance

Sinds het begin van de coronacrisis beoordeelt de EC de stabiliteitsprogramma's en ontwerpbegrotingsplannen niet meer op basis van de gebruikelijke begrotingsregels zoals de vereiste structurele aanpassing in de richting van de middellangetermijnndoelstelling en de expenditure benchmark. Ten eerste omdat als gevolg van de coronacrisis er aanzienlijke onzekerheid ontstond over de ramingen van de output gap. Ten tweede omdat de gebruikelijke begrotingsregels niet de volledige impuls weergeven die het begrotingsbeleid aan de economie geeft, in aanwezigheid van omvangrijke overdrachten uit de EU-begroting (zoals die van de Recovery and Resilience Facility).

Daarom wordt de begrotingssituatie nu gemeten aan de hand van de "fiscal stance" en de "net nationally financed primary current expenditure".

4.1.4.1 De fiscal stance

De zogenaamde “fiscal stance” tracht de economische impuls te beoordelen die voortvloeit uit het begrotingsbeleid, zowel nationaal gefinancierd als gefinancierd door de EU-begroting. Het meet de groei van de primaire uitgaven (gecorrigeerd voor de discretionaire ontvangstenmaatregelen, inclusief uitgavenstijgingen gefinancierd door het RRF en andere EU-subsidies). Het uitgavenaggregaat bestaat met andere woorden uit de primaire uitgaven (de totale overheidsuitgaven minus de interestuitgaven) na aftrek van cyclische werkloosheidsuitgaven en one-off uitgaven. In de uitgaven zitten ook deze gefinancierd door het RRF en andere EU-subsidies. Het houdt rekening met uitzonderlijke omstandigheden door crisis-gerelateerde tijdelijke noodmaatregelen uit te sluiten. De groei van het uitgavenaggregaat wordt gecorrigeerd voor de bijkomende budgettaire impact van ontvangstenmaatregelen (net zoals bij de uitgavenbenchmark hierboven).

De uiteindelijke groei van dit uitgavenaggregaat wordt vervolgens vergeleken met het 10-jaarlijks gemiddelde van de potentiële groei. Deze groei wordt uitgedrukt in nominale termen met behulp van de bbp-deflator.

4.1.4.2 Net nationally financed primary current expenditure

Dit uitgavenaggregaat is gelijklopend met dat van de fiscal stance, maar hier worden de kapitaaluitgaven afgetrokken om tot de lopende uitgaven te komen. Daarbovenop worden de lopende uitgaven, gefinancierd door de EU uitgesloten van het aggregaat. De correctie voor de one-off uitgaven is beperkt tot deze met betrekking tot de lopende uitgaven.

4.2 Herziening van het Europees begrotingskader

Sinds het Verdrag van Maastricht van 1992 heeft het EU-kader voor economisch bestuur lidstaten sturing gegeven bij het uitwerken van hun economische en budgettaire beleidsdoelen, het coördineren van hun economisch beleid, het aanpakken van macro-economische onevenwichtigheden en het waarborgen van gezonde overheidsfinanciën.

Hoewel het kader in de loop van de tijd is geëvolueerd om bepaalde tekortkomingen aan te pakken, is het ook steeds complexer geworden en hebben niet alle instrumenten en procedures de tand des tijds doorstaan.

In de mededeling van de Europese Commissie van februari 2020 werd gewezen op het gemengde succes van het kader voor begrotingstoezicht en de toenemende heterogeniteit van de begrotingssituaties in de lidstaten. Het huidige begrotingskader heeft onvoldoende gedifferentieerd tussen de lidstaten ondanks verschillende begrotingsposities, houdbaarheidsrisico's en andere kwetsbaarheden. Nationaal begrotingsbeleid was vaak procyclisch en lidstaten hebben goede economische tijden niet benut om begrotingsbuffers op te bouwen. De begrotingsregels van de EU zijn complex geworden, met meerdere indicatoren die gestoeld zijn op niet-waarneembare variabelen, hetgeen de transparantie ondermijnt.

In oktober 2021 heeft de Commissie het publieke debat over de herziening van de Europese begrotingsregels nieuw leven ingeblazen en andere EU-instellingen en alle belangrijke belanghebbenden uitgenodigd om eraan deel te nemen.

In november 2022 heeft de Commissie een mededeling² gepubliceerd met richtlijnen voor een hervorming van het Europese Economic Governance Framework. De belangrijkste elementen voor een hervormd begrotingskader zoals uiteengezet in de mededeling van de Commissie zijn de volgende:

- Structurele begrotingsplannen voor de middellange termijn (horizon van vier jaar), die bindend zijn voor de jaarlijkse begroting die door de lidstaten wordt voorgesteld.
- De enige operationele begrotingsindicator is een landenspecifiek netto-uitgavendraject (verankerd op schuldhoudbaarheid). Het moet ervoor zorgen dat de schuld convergeert naar een voorzichtig niveau.
- Verlenging van het aanpassingstraject met maximaal 3 jaar naar aanleiding van hervormings- en investeringsverbintenissen.
- Duidelijke en transparante EU-criteria voor de beoordeling van het plan, met inbegrip van het netto-uitgavenpad. De plannen dienen goedgekeurd te worden door de Raad.
- Het netto-uitgavenpad zal de basis vormen voor toezicht en handhaving gedurende de gehele cyclus.
- Algemene en landspecifieke ontsnappingsclausules voor buitengewone gebeurtenissen (pandemieën, oorlogen).

² https://economy-finance.ec.europa.eu/system/files/2022-11/com_2022_583_1_en.pdf

- Versterkte handhaving.

De afgelopen maanden vonden besprekingen plaats omtrent de richtlijnen die de Europese Commissie publiceerde in november 2022, zowel op ambtelijk als op ministerieel niveau. Op basis van deze besprekingen, bereidde het Economisch en Financieel Comité (EFC) een set van conclusies voor waarover overeenstemming werd bereikt. Tijdens de bijeenkomst van de Raad Economische en Financiële Zaken (ECOFIN) van 14 maart 2023 werden deze conclusies over de leidraad voor een hervorming van het EU-kader voor economisch bestuur bekrachtigd.

Op 26 april 2023 heeft de Commissie regelgevende voorstellen³ neergelegd. Deze worden gedetailleerd besproken binnen de Working Party of Financial Counsellors. In deze financial counselors-werkgroepen (fico) werden tal van technische vragen gesteld aan de Commissie. Tenslotte werd dit onderwerp op de agenda geplaatst van de Raad ECOFIN op 16 juni 2023.

4.3 Richtsnoeren voor het begrotingsbeleid voor 2024

Op 8 maart 2023 heeft de Commissie een mededeling⁴ gepubliceerd inzake richtsnoeren voor het begrotingsbeleid voor 2024. De belangrijkste punten worden hieronder opgeliist:

De algemene ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact zou eind 2023 gedeactiveerd worden. Bijgevolg waren bijkomende richtlijnen nodig voor de opmaak van de stabiliteitsprogramma's:

- Het stabiliteitsprogramma dient aan te geven hoe de begrotingsplannen ervoor zullen zorgen dat de referentiewaarde van 3 % van het BBP voor het tekort wordt gehaald en dat de schuld op middellange termijn op een plausibel en continu dalend pad wordt gebracht.
 - De begrotingsdoelstellingen die in het stabiliteitsprogramma worden opgenomen moeten voldoen aan de budgettaire aanpassingscriteria die in de hervormingsrichtlijnen van de Commissie (zie hierboven onder punt 1.2 economic

³ Content of the legislative package:

- Proposal for a new Regulation on the effective coordination of economic and multilateral budgetary surveillance (repealing EC No1466/97)
- Proposal for amending the Regulation on speeding up and clarifying the implementation of the excessive deficit procedure (EC No 1467/97)
- Proposal for amending the Council Directive on requirements for budgetary frameworks of the Member States (2011/185/EU)

⁴ Fiscal policy guidance for 2024, COM(2023) 141 final

governance review) zijn opgenomen. Lidstaten met een aanzienlijke overheidsschuld worden verzocht begrotingsdoelstellingen vast te stellen die een plausibele en aanhoudende schuldreductie garanderen of ervoor zorgen dat de schuld op middellange termijn op een prudent niveau wordt gehouden. Daarnaast worden alle lidstaten verzocht begrotingsdoelstellingen vast te stellen die garanderen dat het tekort niet hoger is dan 3 % van het bbp of tot minder dan 3 % van het bbp wordt teruggebracht binnen de looptijd van het stabiliteits- of convergentieprogramma, en die op geloofwaardige wijze garanderen dat het tekort bij ongewijzigd beleid op middellange termijn onder de 3 % van het bbp blijft.

- Het stabiliteitsprogramma dient verslag uit te brengen over geplande steunmaatregelen op energiegebied, met inbegrip van de gevolgen ervan voor de begroting, de geleidelijke afschaffing ervan en de onderliggende aannames betreffende de ontwikkeling van de energieprijzen.
- Het stabiliteitsprogramma dient aan te geven hoe hervormings- en investeringsplannen, met inbegrip van deze opgenomen in herstel- en veerkrachtplannen, naar verwachting zullen bijdragen tot budgettaire houdbaarheid en duurzame en inclusieve groei, overeenkomstig de criteria die in de hervormingsrichtsnoeren van de Commissie zijn vastgesteld.
- De voorstellen van de Commissie voor de landenspecifieke aanbevelingen voor 2024 inzake begrotingsbeleid zouden worden gekwantificeerd en gedifferentieerd op basis van de uitdagingen voor de overheidsschuld van de lidstaten.
 - De landenspecifieke aanbevelingen voor het begrotingsbeleid zouden worden geformuleerd op basis van de netto primaire uitgaven zoals voorgesteld in de hervormingsrichtsnoeren van de Commissie.
 - Netto primaire uitgaven worden gedefinieerd als nationaal gefinancierde uitgaven exclusief discretionaire inkomstenmaatregelen en exclusief rente-uitgaven en conjuncturele werkloosheidsuitgaven.
- De Commissie zal de naleving van de tekort- en schuldcriteria overeenkomstig artikel 126, lid 3, VWEU beoordelen in het kader van de voorjaarscontrole. Gezien de aanhoudend grote onzekerheid voor de macro-economische en budgettaire vooruitzichten op dit moment, is de Commissie van oordeel dat dit voorjaar geen besluit moet worden genomen over de vraag of de lidstaten onder de buitensporige tekortprocedure moeten worden

geplaatst. Tegelijkertijd zal de Commissie de Raad voorstellen in het voorjaar van 2024 op basis van de resultaten voor 2023 een buitensporige tekortprocedure in te leiden, overeenkomstig de bestaande wettelijke bepalingen. De lidstaten moeten hiermee rekening houden bij de uitvoering van hun begrotingen voor 2023 en bij de opstelling van hun stabiliteits- en convergentieprogramma's dit voorjaar en de ontwerpbegrotingsplannen voor 2024 dit najaar.

4.4 Beoordeling van het stabiliteitsprogramma en landenspecifieke aanbevelingen voor België⁵

4.4.1 Traject stabiliteitsprogramma

In het kader van het Europees semester dienen de lidstaten van de eurozone een stabiliteitsprogramma in te dienen tegen eind april van elk jaar. Hierin moet elk land zijn begrotingscijfers op middellange termijn (minstens tot en met t+3) voorstellen.

De macro-economische context voor de periode 2023-2026 waarop het Belgisch stabiliteitsprogramma gestoeld is, werd gebaseerd op de economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau van 23 februari 2023.

Het stabiliteitsprogramma werd opgemaakt door aan het eigen traject van Entiteit I, de eigen trajecten van de overheden van Entiteit II toe te voegen.

Wat betreft entiteit I wordt enerzijds het regeerakkoord toegepast waarin vastgelegd werd dat er in de periode 2021-2024 een jaarlijkse vaste budgettaire inspanning van 0,2 % bbp zal worden geleverd. Daarnaast voorziet het regeerakkoord in een extra jaarlijkse variabele inspanning die afhankelijk is van de economische groei en het economisch herstel.

⁵ COM(2023) 601 final, AANBEVELING VAN DE RAAD over het nationale hervormingsprogramma 2023 van België en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2023 van België

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de vaste en variabele inspanning:

Tabel 14: vaste en variabele inspanning

in % bbp	2021	2022	2023	2024
Vaste inspanning (regeerakkoord)	0,2	0,2	0,2	0,2
Variabele inspanning:				
Beslist bij initiële begroting 2022		0,3	0,0	0,1
Beslist bij initiële begroting 2023			0,2	0,1
Beslist bij begrotingcontrole 2023			0,1	0,2
Beslist bij stabiliteitsprogramma 23-26				0,2
Totaal (opstap)	0,2	0,5	0,4	0,8
Totaal (gecumuleerd)		0,7	1,1	1,9

De in het stabiliteitsprogramma opgenomen traject voor entiteit II is het resultaat van de optelsom van de individuele trajecten van alle Gemeenschappen en Gewesten, behalve voor de Gemeenschapscommissies waarvoor het resultaat voor 2022 uit de voorlopige cijfers van het INR werd doorgetrokken voor de gehele periode. Voor het saldo van de Lokale overheden werd er gewerkt met de in het advies van de Hoge Raad van Financiën opgenomen doelstelling.

Tabel 15: Begrotingstraject opgenomen in het stabiliteitsprogramma

In % bpp	2022	2023	2024	2025	2026
Entiteit I					
Vorderingensaldo	-2,9	-3,5	-3,0	-2,5	-2,2
Structureel saldo	-3,2	-2,8	-2,7	-2,2	-2,1
<i>Verbetering structureel saldo</i>		0,5	0,0	0,5	0,2
Entiteit II					
Vorderingensaldo	-1,0	-1,5	-1,2	-0,9	-0,7
Structureel saldo	-0,8	-1,8	-1,1	-0,8	-0,6
<i>Verbetering structureel saldo</i>		-1,0	0,7	0,3	0,2
Onverdeelde	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0
Gezamenlijke overheid					
Vorderingensaldo	-3,9	-5,1	-4,2	-3,3	-2,9
Structureel saldo	-4,1	-4,6	-3,8	-3,0	-2,7
<i>Verbetering structureel saldo</i>		-0,5	0,8	0,8	0,3

4.4.2 Vergelijking cijfers stabiliteitsprogramma met lenteramingen van de EC

Tabel 16: vergelijking cijfers stabiliteitsprogramma met lente ramingen van de EC

	2023		2024	
	SP	EC	SP	EC
Reële groei	1,0	1,2	1,7	1,4
Bbp-deflator	3,4	3,8	2,3	2,3
Overheidstekort	-5,1	-5,0	-4,2	-4,7
Overheidsschuld	106,7	106,0	107,1	107,3

Het macro-economische scenario dat aan de begrotingsprognoses in het stabiliteitsprogramma ten grondslag ligt, ligt in lijn met de voorjaarsprognoses 2023 van de Commissie.

In het stabiliteitsprogramma wordt uitgegaan van een reële bbp-groei van 1,0% in 2023 en 1,7% in 2024. De lentevooruitzichten van de Commissie gaan uit van een reële bbp-groei van 1,2% in 2023 en 1,4% in 2024.

Op basis van de door Eurostat gevalideerde gegevens bedroeg het Belgische overheidstekort in 2022 3,9 % van het bbp, terwijl de overheidsschuld 105,1% van het bbp bedroeg.

In haar stabiliteitsprogramma voor 2023 verwacht de regering dat het overheidstekort zal toenemen tot 5,1% van het bbp in 2023. De stijging in 2023 is voornamelijk het gevolg van stijgende permanente lopende uitgaven (met name als gevolg van de automatische indexering van sociale uitkeringen en lonen bij de overheid en door de vergrijzing), de budgettaire impact van een tijdelijke verlaging van de sociale bijdragen van de bedrijven tijdens de eerste helft van 2023, en een tekortverhogende hervorming van de energiebelasting. Volgens het stabiliteitsprogramma zal de schuldquote van de overheid naar verwachting stijgen van 105,1% eind 2022 tot 106,7% eind 2023. De lentevooruitzichten van de Commissie gaan uit van een overheidstekort van 5% van het bbp voor 2023. Dit is in overeenstemming met het verwachte tekort in het stabiliteitsprogramma. De lentevooruitzichten van de Commissie vertrekken van een iets lagere schuldquote van de overheid van 106% aan het einde van 2023. Het verschil is toe te schrijven aan een iets hoger geraamd nominaal bbp in 2023 in de lentevooruitzichten van de EC.

4.4.3 Beoordeling van het stabiliteitsprogramma door de EC en landenspecifieke aanbevelingen

Het overheidssaldo in 2023 zal naar verwachting verder worden beïnvloed door de budgettaire maatregelen die zijn genomen om de economische en sociale gevolgen van de stijging van de energieprijzen te verzachten.

De meeste maatregelen in 2023 lijken niet “gericht” op de meest kwetsbare huishoudens of bedrijven, hoewel het prijssignaal behouden blijft om de vraag naar energie te verminderen en de energie-efficiëntie te verhogen.

Op basis van de voorjaarsprognoses 2023 van de Commissie en rekening houdend met de informatie in het stabiliteitsprogramma zal de begrotingskoers in 2023 naar verwachting expansief zijn. België is van plan het herstel te blijven ondersteunen door gebruik te maken van de herstelen veerkrachtfaciliteit om aanvullende investeringen te financieren, zoals aanbevolen door de Raad. Ook de nationaal gefinancierde investeringen zullen in stand gehouden worden, zoals aanbevolen door de Raad.

Het stabiliteitsprogramma voorziet in de geleidelijke afschaffing van alle energiesteunmaatregelen in 2024. De Commissie gaat momenteel ook uit van een volledige uitfasering van de energiesteunmaatregelen in 2024.

Het stabiliteitsprogramma stippelt een begrotingstraject uit voor de middellange termijn tot 2026. Volgens het stabiliteitsprogramma zal het overheidstekort dalen tot 3,3% van het bbp in 2025 en tot 2,9% in 2026. De schuldquote van de overheid zou toenemen van 107,1% eind 2024 tot 107,8% eind 2026.

Op basis van de analyse van de Commissie lijken de risico’s voor de houdbaarheid van de schuld op middellange termijn groot.

Alles in acht genomen werden volgende landenspecifieke aanbevelingen geformuleerd voor België op vlak van begroting:

“De geldende noodmaatregelen voor energiesteun zo snel mogelijk in 2023 en 2024 afbouwen, waarbij de besparingen worden gebruikt om het overheidstekort terug te dringen. Mochten hernieuwde energieprijsstijgingen nieuwe of voortgezette steunmaatregelen noodzakelijk maken, zorg er dan voor dat deze gericht zijn op de bescherming van kwetsbare huishoudens en bedrijven, fiscaal betaalbaar zijn en stimulansen voor energiebesparing in stand houden.

Zorgen voor een voorzichtig begrotingsbeleid, met name door de nominale stijging van de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven in 2024 te beperken tot niet meer dan 2%.

Nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen in stand houden en zorgen voor de effectieve absorptie van RRF subsidies en andere EU-fondsen, met name om de groene en digitale transitie te bevorderen.

Voor de periode na 2024 een budgettaire middellangetermijnstrategie blijven volgen van geleidelijke en duurzame consolidatie, in combinatie met investeringen en hervormingen die leiden tot een hogere duurzame groei, om op middellange termijn een voorzichtige begrotingspositie te bereiken.

Meer inspanningen leveren om de efficiëntie van de langdurige zorg te verbeteren. De hervorming van het belasting- en uitkeringsstelsel voert te zetten om de negatieve prikkels om te werken te verminderen door de belastingdruk te verschuiven van arbeid en door het belasting- en uitkeringsstelsel te vereenvoudigen. Belastinguitgaven herzien om de schadelijke gevolgen voor de economie, de maatschappij en het milieu te verminderen.”

Deel I – Actualisatie 2023-2024

5 Entiteit I

5.1 Federale overheid

5.1.1 Raming van het vorderingensaldo van de federale overheid

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de opbouw van het vorderingensaldo van de federale overheid.

Tabel 17: Raming van het vorderingensaldo van de federale overheid (2023-2024)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023 Ajusté Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23 (3)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	Différence - Verschil (3) vs. (2)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (3) vs. (2)	
Recettes fiscales	149.046	146.862	156.554	-2.184	9.692	+ 1,5	6,6	Fiscale ontvangsten
Transferts fiscaux (-)	-85.494	-84.413	-85.857	1.081	-1.444	-1,3	-1,7	Fiscale overdrachten (-)
Moyens fiscaux	63.552	62.449	70.697	-1.103	8.248	-1,7	13,2	Fiscale middelen
Moyens non fiscaux	7.219	6.577	4.933	-642	-1.644	-8,9	-25,0	Niet-fiscale middelen
Recettes Voies et Moyens	70.771	69.026	75.630	-1.745	6.604	-2,5	9,6	Middelen
Charges d'intérêt (-)	-8.580	-8.642	-10.098	-62	-1.456	-0,7	-16,8	Interestlasten (-)
Dépenses primaires (-)	-78.948	-78.805	-77.677	143	1.128	0,2	1,4	Primaire uitgaven (-)
Dép. dispenses précompte pr. (-)	-4.530	-4.495	-4.683	35	-188	0,8	-4,2	Uitgave vrijstellingen BV (-)
Solde primaire organismes	1.224	1.602	1.043	378	-558	30,9	-34,9	Primair saldo instellingen
Corrections de passage non ventilées	198	329	-260	131	-589	66,1	-178,9	Onverdeelde overgangscorrecties
Solde de financement pouvoir fédéral	-19.865	-20.985	-16.045	-1.120	4.940	-5,6	23,5	Vorderingensaldo federale overheid
%PIB	-3,5	-3,6	-2,7	-0,2	1,0	-5,1	26,8	%bbp

Het vorderingensaldo van de federale overheid wordt voor 2023 geraamd op een tekort van 20.985 miljoen EUR of -3,6 % van het bbp.

Voor 2024 wordt het vorderingensaldo van de federale overheid heraamd op een tekort van 16.045 miljoen EUR of -2,7 % van het bbp. Ten opzichte van het heraamde resultaat voor 2023 gaat het om een verbetering met 4.940 miljoen EUR of 1,0 procentpunt bbp. De verbetering is in grote mate toe te schrijven aan een sterke groei van de fiscale ontvangsten (+6,6 % of 9.692 miljoen EUR). Deze stijging wordt evenwel getemperd door een scherpe daling van de niet-fiscale middelen (25,0 % of -1.644 miljoen EUR) door onder meer het wegvallen van enkele éénmalige inkomsten, alsook een sterke stijging van de interestlasten (+16,8 % of 1.456 miljoen EUR).

Er moet worden opgemerkt dat door het gebruik van de rubriek ‘onverdeelde maatregelen’ op het niveau van entiteit I het hier in feite slechts om een partieel resultaat gaat voor de federale overheid.

Hieraan volgt een besprekking van de ramingen per grote ontvangsten- en uitgavenrubriek.

5.1.2 Besprekking van de ramingen per ontvangsten-/uitgavenrubriek

5.1.2.1 Fiscale ontvangsten

De cijfers van de fiscale ontvangsten zijn afkomstig van de FOD Financiën⁶. Ze betreffen de federaal geïnde bedragen, exclusief de gemeentelijke opcentiemen. De terugbetalingen met betrekking tot de bankentaks van 161 miljoen EUR die in de berekeningen en ESR-resultaten van de FOD Financiën op 2023 werden aangerekend, werden voor de finale ESR-resultaten van dit verslag aan de hand van een bijkomende correctie op 2022 aangerekend (zijnde het jaar van de definitieve uitspraak) gezien de ESR-reglementering daaromtrent.

De ESR-cijfers, gebruikt voor de berekening van het vorderingensaldo, worden eerst toegelicht. Vervolgens wordt de overgang tussen ESR-ontvangsten en kasontvangsten nog kort besproken.

De raming van de fiscale ontvangsten door de FOD Financiën gebeurt grotendeels rechtstreeks in ESR-termen⁷. De belangrijkste belastingcategorieën worden geraamd op basis van de cijfers van het voorgaande jaar. Daarop worden een aantal parameters uit de economische vooruitzichten toegepast, en wordt er gecorrigeerd voor specifieke technische factoren en voor de aanvullende impact van maatregelen.

Voor de ramingen voor 2023 kon reeds gebruik worden gemaakt van de realisaties van de eerste 5 maanden van 2023 in kastermen, waarbij voor de raming in ESR-termen, al naargelang de belastingcategorie, nog een verschuiving tot maximaal 2 maanden moet worden toegepast op de kasontvangsten. De totale fiscale ontvangsten in ESR-termen liggen na 5 maanden circa 2,9 % hoger dan vorig jaar (+1,34 miljard EUR). De directe belastingen liggen ongeveer 9,3 % hoger, de indirecte en kapitaalbelastingen zijn gedaald met 6,3 %. Voor de begrotingscontrole wordt rekening gehouden met een toename van de totale fiscale ontvangsten in ESR-termen van 6,3 % voor 2023.

⁶ Zie nota “Prévision des recettes fiscales totales 2023-2028” (ref. ESS/2023-0025-01) van 27 juni 2023 van de stafdienst BEO. Ten opzichte van deze nota werd de verwachte opbrengst voor de digitax (100 miljoen EUR vanaf 2024) nog uitgesteld met 1 jaar (rendement realiseert zich vanaf 2025).

⁷ Het ESR-concept van de FOD Financiën houdt dus zoals hoger vermeld nog geen rekening met de aanrekening van terugbetalingen met betrekking tot de bankentaks ten belope van 161 miljoen EUR op 2022 in plaats van 2023.

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de belangrijkste macro-economische parameters van de economische vooruitzichten van juni gehanteerd voor de raming van de fiscale ontvangsten.

Tabel 18: Belangrijkste parameters voor raming van de fiscale ontvangsten 2023-2024

		2023	2023
Impôt	Variables	BE Fevrier 2023	Juin 2023
PRP	Salaires (croissance réelle)	0,0%	0,1%
	Allocations (croissance réelle)	-0,1%	-1,0%
	Dont inflation (t-1)	9,6%	9,6%
ISoc	Base macroéconomique	-12,6%	-3,1%
	Profitabilité	-14,4%	-6,4%
TVA	Base macroéconomique	5,2%	5,5%
Accises	Consommation à prix constants	1,5%	2,0%
	Part du tabac, carburants, alcool	-3,0%	-2,1%

Voor het ramen van de ontvangsten 2024 op basis van de ramingen 2023 wordt eerst de impact van een aantal tijdelijke maatregelen uit de basis 2023 gehaald (+1.008 miljoen EUR). Het gaat onder meer over tijdelijke COVID-maatregelen, tijdelijke maatregelen i.v.m. de energieprijsen en uitzonderlijke terugbetalingen in het kader van bepaalde fiscale dossiers. Er worden ook technische correcties voorzien (-207 miljoen EUR) voor onder meer de impact van de hervorming van de bedrijfsvoordeelling en de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid. De totale impact van deze bewerkingen bedraagt netto +800 miljoen EUR. De tabel hierna geeft de impact van de technische correcties voor de ramingen van 2024 weer per belastingcategorie:

Tabel 19: Technische correcties voor de raming 2024

	IPP PB			I.Soc VENB			TVA BTW	Accises Accijnzen	Divers Diversen	Total Totaal
	VA	Pr.p BV	Rôles Kohieren	VA	Rôles Kohieren	Pr M RV				
	VA			VA						
Verschuivingen en technische factoren die de ontvangsten van 2023 corrigeren										1007,7
<i>Tijdelijke maatregelen COVID</i>										
Vrijgestelde reserve 'carry back' (tijdelijke vrijstelling voorziene verliezen 2020)	-0,7				-23,8					-24,5
<i>Tijdelijke maatregelen COVID: vervolg</i>										
Taxshelter COVID tweede golf			1,6							1,6
Taxshelter start-/scale-up, informatiecampagne			0,6							0,6
Belastingvermindering van 30% bij verlaging of kwijtschelding van huur			11,2			2,3				13,4
<i>Tijdelijke maatregelen: andere</i>										
Btw 6% op zonnepanelen							14,3			14,3
Btw 6% op warmtepompen en zonneboilers							6,8			6,8
Btw van 6% op sloop en heropbouw							340,9			340,9
Tijdelijke aanpassing korf met het oog op minimumbelasting				-288,5						-288,5
Verlaging accijnzen op gas voor bedrijven januari tot en met maart 2023							13,2			13,2
Verlaging accijnzen op elektriciteit voor bedrijven januari tot en met maart 2023							69,4			69,4
Verlaging accijnzen op benzine en diesel oktober-december							155,0			155,0
Bijzondere bijdrage energie								-24,6		-24,6
Verlenging btw 6% op intermediair verbruik gas van 1/04/2023 tot en met 30/06/2023							48,0			48,0
Compensatie tijdelijke werkloosheid overmacht	-31,7									-31,7
Belastingkrediet voor de verhoging van de kilometervergoeding bij professionele verplaatsingen				7,5						7,5
Koopkrachtpremie	167,9									167,9
Terugbetalingen bankenkants ingevolge arrest Grondwettelijk Hof							161,0			161,0
Terugbetaling uitzonderlijke betaling transferprijzen				377,4						377,4
Verschuivingen en technische factoren die de ontvangsten van 2024 corrigeren										-207,2
<i>Verschuivingen</i>										
Hervorming BV	-736,0	492,2								-243,8
Hervorming BBSZ							20,0			20,0
Augmentation des droits d'accises en raison de l'abandon de SOCTAR-BIM à partir du 1er juillet 2023							16,6			16,6

Vervolgens wordt de aanvullende impact van maatregelen toegevoegd. De voorziene impact van de maatregelen voor 2023 is gebaseerd op deze van de aangepaste begroting met enkele correcties. De tabel hierna toont de bijkomende impact van maatregelen voor 2024 die nog bovenop de ramingen gebaseerd op de parameters van het Federaal Planbureau en de cijfers van 2023 moet worden toegevoegd voor het berekenen van de ontvangsten voor 2024. Globaal gezien bedraagt deze nog toe te voegen bijkomende impact 1.533 miljoen EUR. De belangrijkste aanpassingen ten opzichte van de ramingen bij de begrotingscontrole betreffen de verschuiving van 2024 naar 2025 van de eerste ontvangsten van een digitax (-100 miljoen EUR voor 2024) en het voorzien van een bijkomende fiscale impact van de veralgemening van de fietsvergoeding en het compenserend

belastingkrediet voor een bedrag van -11 miljoen EUR. Voor 2023 werd daarvoor reeds een impact van -17 miljoen EUR voorzien.

Tabel 20: Op te nemen bijkomende impact van maatregelen voor 2024

	PB				VENB		"zuivere"	Accijnzen	Diversen	Totaal
	VA	BV ESR	Kohieren AJ 2023	Kohieren A	VA	Kohieren	btw			
Maatregelen: begrotingsconclaaf juli 2018	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-10,0	0,0	0,0	0,0	-10,0
Eenheidsstatuut						-10,0				-10,0
Maatregelen volmachten en COVID	0,3	0,0	0,0	0,0	11,9	0,0	0,0	0,0	0,0	12,2
Vrijgestelde reserve "Carry Back" (tijdelijke vrijstelling van voorziene verliezen in 2020)	0,3				11,9					12,2
Maatregelen: begrotingsconclaaf oktober 2020	0,0	20,5	-46,0	-1,9	300,0	115,0	10,0	99,2	-62,0	434,8
Omzetting e-commerce richtlijn						10,0				10,0
OESO Taks (internationale minimumbelasting)					300,0					300,0
Verhogingen accijnzen op tabak						0,0	99,2			99,2
Niet indexeren fiscale uitgaven			4,4	40,7						45,2
Aflopen regularisaties									-62,0	-62,0
Verhoogde investeringsaftrek					0,0	115,0				115,0
Bedrijfsvoorheffing tijdelijke werkloosheid		20,5	-50,4	-42,6						-72,5
Maatregelen post-conclaaf maart 2021	0,0	0,0	-1,6	-0,7	-2,9	-1,9	0,0	0,0	0,0	-7,1
Belastingvermindering laadpalen			-1,6	-0,7						-2,3
Verhoogde aftrek laadpalen						-1,2				-1,2
Investeringsaftrek e-trucks					-2,9	-0,7				-3,6
Maatregelen: begrotingsconclaaf oktober 2021	0,0	0,0	-3,6	0,0	0,0	4,5	0,0	2,9	0,0	3,8
Versterking transfer pricing controle					15,0					15,0
Professionele diesel: vermindering van de terugbetaling van accijnzen					0,0	0,0	2,9			2,9
Hervorming van de investeringsaftrek						-10,5				-10,5
Bijkomende vermindering voor werkloosheid			-3,6							-3,6
Maatregelen post-conclaaf oktober 2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	14,5	0,0	0,0	0,0	14,5
Belastingkrediet niet-recupereerbare kosten event						14,6				14,6
Verhoging plafond voor giften aan rampenfondsen						-0,1				-0,1
Maatregelen: begrotingsconclaaf maart 2022	0,0	0,0	0,0	-2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-2,0
Uitbreiding van de belastingvermindering op laadpalen				-2,0						-2,0
Maatregelen post-conclaaf maart 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,4
Inkorting periode terugbetaling niet-verrekende belastingkrediet onderzoek & ontwikkeling					-0,4					-0,4
Maatregelen: begrotingsconclaaf oktober 2022	0,0	45,8	0,0	0,0	0,0	47,9	0,0	150,8	0,0	244,5
Tijdelijke aanpassing korf met het oog op minimumbelasting						33,2				33,2
Afschaffing van de notionele interestaftrek (NIA)					pm	pm				0,0
Beperking aftrek bankenkosten, taks op verzekeraarsondernemingen en taks op collectieve beleggingsinstellingen					0,0	13,7				13,7
Verhogingen accijnzen op tabak						0,0	103,3			103,3
FBB voor royalty's: werkelijk betaalde bronbelasting						1,1				1,1
Uitbreiding van de verpakkingsheffing							47,5			47,5
Hervorming auteursrechten		45,8								45,8
Maatregelen post-conclaaf oktober 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,6	0,0	256,8	52,7	308,9
Bijzondere bijdrage energie			0,0	0,0					52,7	52,7
Taxshelter gaming						-0,6				-0,6
Compensatie via accijnzen van de permanente btw-verlaging op gas en elektriciteit naar 6% (januari-maart)							256,8			256,8
Maatregelen: begrotingsconclaaf maart 2023	11,7	0,0	6,7	28,4	379,3	10,5	7,4	28,1	87,7	559,8
OESO Taks (internationale minimumbelasting)					350,1					350,1
Verhoging accijnzen op tabak						5,9	28,1			34,0
Hervorming jaarlijkse taks op de vzw's									82,0	82,0
Uitstel hervorming van de investeringsaftrek					10,5					10,5
Compliance onroerende inkomsten door verbeterde datacollectie			6,7	28,4						35,1
Niet aftrekbaarheid regionale belastingen m.b.t. spellen & weddenschappen	11,7				29,2					41,0
Opprenst fiscale controles		0,0				1,5			5,7	7,2
Maatregelen post-conclaaf maart 2023	0,0	-18,0	0,0	0,0	-6,7	-1,5	0,0	0,0	0,0	-26,2
IPA: Verlenging niet-belaste overuren (relance-uren) 1/7/2023-30/6/2025		-15,0								-15,0
Veralgemengd fietsvergoeding & compenserend belastingkrediet		-2,9			-6,7	-1,5				-11,1
Algemeen totaal	12,1	48,3	-44,4	23,8	681,2	178,5	17,4	537,7	78,4	1532,9
Algemeen totaal per belasting		39,8			859,7		17,4	537,7	78,4	1532,9

Er moet worden opgemerkt dat dit de impact is die modelmatig moet worden toegevoegd in de berekeningen, dit stemt niet volledig overeen met de totale impact van de genomen maatregelen. Bijvoorbeeld, terugverdieneffecten vervat in de parameters van het Federaal Planbureau mogen niet worden opgenomen om een dubbeltelling te vermijden. Maatregelen die budgetneutraal zijn binnen het begrotingsjaar worden hier evenmin opgenomen.

De raming van de personenbelasting gebeurt traditioneel eerst globaal. Vervolgens worden de bedrijfsvoorheffing en de voorafbetalingen voor de personenbelasting geraamd. Het resterend saldo ten opzichte van het totaal wordt dan aan de kohieren toegewezen, waarbij moet rekening worden gehouden dat deze over verschillende jaren gespreid moeten worden. Volgende tabel vat de berekening samen voor de grote belastingcategorieën die worden geraamd aan de hand van de macro-economische methode.

Tabel 21: Overzicht van de raming 2023-2024 via de macro-economische methode

	2022	2023	2024
MACRO-ECONOMISCHE RAMING (In miljoen EUR, tenzij anders vermeld)	Verwezen-lijkingen	juin	Verwachte ontvangsten
1. Personenbelasting "ESR"			
1.1. Globale PB-opbrengst, aanslagjaar t+1			
Nominale toename van het globaal inkomen	8,5 %	8,7 %	4,6 %
Inflatie voorgaand jaar (t-1)	2,4 %	9,6 %	3,9 %
Reële groeivoet	5,9 %	-0,8 %	0,6 %
Groei globale PB-opbrengst, excl. maatregelen en verschuivingen	10,4 %	8,5 %	4,8 %
Globale PB-opbrengst bij lopende wetgeving	52 000,8	56 418,3	59 283,0
Idem groeivoet		8,5 %	5,1 %
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering)	272,2	13,1	181,3
Globale PB-opbrengst bij wetgeving t-1	51 728,6	56 405,2	59 101,7
1.2 Bedrijfsvoorheffing "ESR"			
Nominale loonstijging	10,2 %	9,7 %	4,2 %
Nominale groei van de sociale uitkeringen	4,5 %	8,5 %	5,6 %
Inflatie voorgaand jaar (t-1)	2,4 %	9,6 %	3,9 %
Reële groei van de reële lonen	7,6 %	0,1 %	0,3 %
Reële groei van de uitkeringen	2,0 %	-1,0 %	1,6 %
Groei bedrijfsvoorheffing, excl. maatregelen en verschuivingen	10,1 %	9,0 %	5,1 %
Bedrijfsvoorheffing "ESR" bij lopende wetgeving	58 401,6	62 860,7	65 549,6
Maatregelen (excl. indexering van de belastingsschalen en vrijstellingen)	12,5 %	7,6 %	4,3 %
Verschuivingen en diverse factoren "t-1"	197,7	-20,6	48,3
Verschuivingen en diverse factoren "t"	191,0	0,0	136,2
Bedrijfsvoorheffing "ESR" bij wetgeving t-1	58 318,0	63 453,7	66 101,1
	12,0%	8,8%	4,2%
1.3 Voorafbetalingen personenbelasting			
Voorafbetalingen bij lopende wetgeving	1 489,5	1 485,4	1 553,7
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering)	1,0	0,7	12,1
Verschuivingen en diverse factoren	10,6	-1,0	-0,7
Voorafbetalingen personenbelasting bij wetgeving t-1	1 477,9	1 485,8	1 542,3
1.4 Kohieren PB "ESR"			
Saldo vastgestelde rechten bij wetgeving t-1	-8 067,3	-8 534,4	-8 541,8
Inachtneming van de vorige aanslagjaren en van de niet-geïnde rechten	-6 024,6	-6 373,4	-6 378,9
Kohieren PB bij wetgeving t-1	-3 654,0	-5 848,3	-6 315,5
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering), vorig aanslagjaar		- 19,7	- 44,4
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering), lopend aanslagjaar		- 103,7	23,8
Verschuivingen en diverse factoren		294,7	505,5
Kohieren PB bij lopende wetgeving	-3 654,0	-5 677,0	-5 830,5

	2022	2023	2024
	Verwezen-lijkingen	juin	Verwachte ontvangst
2. Venootschapsbelasting "ESR"			
<i>Verklarende variabelen</i>			
Primair inkomen van de vennootschappen	86.959,5	84.257,9	88.857,7
Groeivoet	12,4 %	-3,1 %	5,5 %
Winstgevendheid	0,328	0,307	0,311
Groeivoet	1,2 %	-6,4 %	1,1 %
Groei van de ontvangst bij ongewijzigde wetgeving			8,3%
<i>Maatregelen en verschuivingen</i>			
Bijkomende weerslag maatregelen			859,7
Verschuivingen en diverse factoren "t-1"			74,9
Verschuivingen en diverse factoren "t"			0,0
Ontvangsten Ven.B "ESR"	21.613,4	23.532,8	26.429,7
Verwachte groei van de ontvangst		8,9 %	12,3 %
<i>Waaronder</i>			
Voorafbetalingen vennootschappen	18.013,0	20.051,7	22.061,4
Kohieren vennootschappen	3.082,2	2.935,9	3.777,7
Roerende voorheffing vennootschappen	518,1	545,2	590,6
3. Roerende voorheffing natuurlijke personen "ESR"			
<i>Verklarende variabelen</i>			
Ontvangen rente en winstuitkeringen	22.470,0	25.900,0	27.720,0
Groeivoet			7,0 %
<i>Maatregelen en verschuivingen</i>			
Bijkomende weerslag maatregelen			
Verschuivingen en diverse factoren "t-1"			
Verschuivingen en diverse factoren "t"			
Ontvangsten roerende voorheffing natuurlijke personen	4.376,2	4.605,3	4.928,9
Verwachte groei van de ontvangst		5,2 %	7,0 %
4. Btw "ESR"			
<i>Verklarende variabelen</i>			
Macro-economische grondslag	290 553,5	306 617,1	321 207,2
Uitvoer jaar "t" en eerste kwartaal "t+1"	391 810,3	393 469,8	411 057,4
Uitvoer 4e kwartaal "t-1" tot en met 3e kwartaal "t"	376 579,0	389 264,1	397 820,3
<i>Idem, groeivoet</i>			
Macro-economische grondslag	13,5 %	5,5 %	4,8 %
Uitvoer jaar "t" en eerste kwartaal "t+1"	10,4 %	0,4 %	4,5 %
Uitvoer 4e kwartaal "t-1" tot en met 3e kwartaal "t"	24,2 %	3,4 %	2,2 %
<i>Groei van de ontvangst, excl. maatregelen en verschuivingen</i>			6,0 %
<i>Maatregelen en verschuivingen</i>			
Bijkomende weerslag maatregelen			17,4
Verschuivingen en diverse factoren "t-1"			409,9
Verschuivingen en diverse factoren "t"			0,0
Ontvangsten btw	36 031,3	37 230,8	39 898,2
Verwachte groei van de ontvangst		3,33 %	7,16 %
5. Accijnzen "ESR"			
<i>Verklarende variabelen</i>			
Gezinsconsumptie tegen constante prijzen (groeji)	3,7 %	2,0 %	1,7 %
Aandeel van tabak, brandstoffen en alcohol in gezinsconsumptie (groeji)	-2,1 %	-2,1 %	-2,2 %
<i>Groei van de ontvangst, excl. maatregelen en verschuivingen</i>			-0,1%
<i>Maatregelen en verschuivingen</i>			
Bijkomende weerslag van de maatregelen			537,7
Verschuivingen en diverse factoren "t-1"			237,6
Verschuivingen en diverse factoren "t"			16,6
Ontvangsten accijnzen	9 322,8	10 430,7	11 213,2
Verwachte groei van de ontvangst		-1,36 %	11,88 %
			7,50 %

5.1.2.1.1 De resultaten in ESR-termen

Tabel 22: De fiscale ontvangsten 2023-2024 in ESR-termen

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023 Ajusté Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23 (3)	Difference - Verschil (2) vs. (1)	Difference - Verschil (3) vs. (2)	% Difference - Verschil (2) vs. (1)	% Verschil - Difference (3) vs. (2)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Précompte mobilier	5.210	5.151	5.520	-60	369	-1,1	7,2	Roerende voorheffing
dividendes	3.965	3.738	3.979	-227	241	-5,7	6,5	dividenden
autres	1.405	1.615	1.719	210	104	14,9	6,5	andere
rôles	-160	-202	-179	-42	23	-26,3	11,5	kohieren
Participation des travailleurs	9	10	11	1	0	15,9	3,9	Werknemersparticipatie
Versements anticipés	21.570	21.537	23.615	-33	2.078	-0,2	9,6	Voorafbetalingen
Rôles	-1.842	-2.637	-1.885	-796	752	-43,2	28,5	Kohieren
sociétés	3.125	2.936	3.778	-189	842	-6,1	28,7	vennootschappen
personnes physiques	-5.106	-5.677	-5.831	-571	-153	-11,2	-2,7	natuurlijke personen
impôt des non résidents	139	104	168	-35	64	-25,2	61,7	belasting der niet-inwoners
Précompte professionnel	62.831	62.861	65.550	30	2.689	0,0	4,3	Bedrijfsvoorheffing
source	62.393	62.423	65.093	30	2.670	0,0	4,3	bron
rôles	438	438	457	0	19	0,1	4,3	kohieren
Divers non régionaux	403	406	438	3	32	0,8	7,9	Niet-geregionaliseerde diversen
Impôts directs	88.181	87.327	93.248	-853	5.921	-1,0	6,8	Directe belastingen
Accises	10.646	10.431	11.213	-216	783	-2,0	7,5	Accijnzen
TVA	41.219	40.603	43.529	-616	2.926	-1,5	7,2	Btw
pure	37.616	37.231	39.898	-385	2.667	-1,0	7,2	zuivere
droits et taxes divers	3.603	3.372	3.631	-231	259	-6,4	7,7	diverse rechten en taksen
Droits d'enregistrement non régionaux	142	136	137	-6	1	-4,2	0,5	Niet-geregionaliseerde registratierechten
Divers et amendes non régionaux	846	672	841	-174	169	-20,6	25,2	Niet-geregionaliseerde diversen en boeten
Régularisation (montants non répartis)	102	102	40	0	-62	0,0	-60,8	Regularisatie (niet-verdeelde bedragen)
Taxe épargne à long terme	215	218	223	4	5	1,7	2,3	Taks op het langetermijnsparen
Total hors impôts entièrement encaissés pour des tiers	141.351	139.489	149.231	-1.862	9.742	-1,3	7,0	Totaal excl. belastingen geheel geïnd voor derden
Impôts entièrement encaissés pour des tiers								Belastingen geheel geïnd voor derden
Impôts régionaux	4.133	3.937	3.910	-196	-27	-4,7	-0,7	Gewestelijke belastingen
Taxe sur les jeux et paris	33	33	34	0	1	0,0	1,8	Belasting op spelen en weddenschappen
Appareils automatiques de divertissement	9	9	9	0	0	0,0	0,5	Automatische ontspanningstoestellen
Droits d'enregistrement régionalisés	2.565	2.392	2.463	-173	71	6,7	3,0	Geregionaliseerde registratierechten
Amendes reg. impôts indirects	304	282	155	-22	-127	-7,2	-45,1	Geregionaliseerde boeten indirecte bel.
Droits de succession	1.223	1.222	1.250	-1	28	0,1	2,3	Successierechten
Droits de douane	3.562	3.274	3.413	-288	139	-8,1	4,2	Douanerechten
Total y compris impôts entièrement encaissés pour des tiers (impôts additionnels exclus)	149.046	146.701	156.554	-2.345	9.853	-1,6	6,7	Totaal incl. belastingen geheel geïnd voor derden (uitez. opcentiemen)
Correction supplémentaire taxe bancaire		161		161	-161			Bijkomende correctie bankentaks
Total recettes fiscales	149.046	146.862	156.554	-2.184	9.692	-1,5	6,6	Totaal fiscale ontvangsten

De fiscale ontvangsten van **2023** worden nu geraamde op 146.862 miljoen EUR, dit is 2.184 miljoen EUR lager (-1,5 %) dan bij de begrotingscontrole. In vergelijking met 2022 stijgen de fiscale ontvangsten met 6.335 miljoen EUR (+4,5%).

Exclusief de volledig voor derden geïnde gewestelijke belastingen en douanerechten (en met de overgangscorrectie voor de bankentaks) bedraagt het verschil ten opzichte van de

begrotingscontrole 1.701 miljoen EUR (-1,2 %). Dit verschil ten opzichte van de begrotingscontrole is grotendeels toe te schrijven aan volgende rubrieken:

- kohieren vennootschappen: -189 miljoen EUR (-6,1 %). Deze ontvangsten werden sterk beïnvloed door een uitzonderlijke terugbetaling in mei van 377 miljoen EUR;
- kohieren natuurlijke personen: -571 miljoen EUR (-11,2 %). De lagere raming is geheel toe te schrijven aan een herziene hogere impact van het betalingsuitstel voor de bedrijfsvoorheffing. De bedrijfsvoorheffing in ESR-termen werd daardoor met 662 miljoen EUR verhoogd voor 2022, maar de kohieren 2023 worden als gevolg daarvan naar beneden herzien;
- accijnzen: -216 miljoen EUR (-2,0 %). De daling kan worden verklaard door de realisaties na 5 maanden die lager liggen dan voorzien;
- niet-geregionaliseerde diversen en boeten: -173 miljoen EUR (-6,7 %). De daling is ongeveer integraal toe te schrijven aan een lagere raming door de FOD Justitie van de boetes uit veroordelingen;
- zuivere btw: -385 miljoen EUR (-1,0 %). De daling kan worden verklaard door de realisaties na 5 maanden die lager liggen dan voorzien.

De fiscale ontvangsten van **2024** worden nu overeenkomstig de hoger besproken parameters en methodiek geraamd op 156.554 miljoen EUR, dit is 9.692 miljoen EUR hoger (+6,6 %) dan voor 2023.

Exclusief de volledig voor derden geïnde gewestelijke belastingen en douanerechten bedraagt het verschil 9.581 miljoen EUR (+6,9 %). De belangrijkste verschillen ten opzichte van de raming voor 2023 situeren zich bij:

- zuivere btw: +2.667 miljoen EUR (+7,2 %). De groei is voor 6 procentpunt toe te schrijven aan de toepassing van de parameters van de economische vooruitzichten, het resterende deel van de groei komt grosso modo van de impact van tijdelijke maatregelen die wegvalt in 2024;
- bedrijfsvoorheffing: +2.689 miljoen EUR (+4,3 %). Aan de hand van de parameters van de economische vooruitzichten wordt exclusief maatregelen en verschuivingen een groei

geraamd van 5,1 %. De weerslag van vooral de hervorming van de bedrijfsvoorheffing (-736 miljoen EUR) zorgt voor een lagere ontvangst;

- accijnzen: +783 miljoen EUR (+7,5 %). Deze stijging is vooral toe te dichten aan de impact van verschuivingen (+254 miljoen EUR) en maatregelen (+537 miljoen EUR);
- voorafbetalingen: +2.078 miljoen EUR (+9,6 %). De groei is grotendeels toe te schrijven aan de parameters van de economische vooruitzichten, daarnaast is vooral de impact van de minimumbelasting (+362 miljoen EUR) nog relevant;
- roerende voorheffing: +369 miljoen EUR (+7,2 %). Deze groei stemt ongeveer overeen met de groeivoet van ontvangen rente en winstuitkeringen zoals voorzien in de economische vooruitzichten;
- kohieren vennootschappen: +842 miljoen EUR (+28,7 %). De impact van maatregelen bedraagt +178 miljoen EUR, het resterende deel volgt uit de raming van de vennootschapsbelasting op basis van de parameters van de economische vooruitzichten.

5.1.2.1.2 De overgang naar de fiscale ontvangsten in kas-termen

Een groot gedeelte van de overgang tussen ESR- en kasconcept betreft de vrijstellingen van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing (in ESR te beschouwen als een subsidie). Deze komen verder nog aan bod in een aparte rubriek als ESR-uitgave.

Daarnaast wordt het verschil tussen kas- en ESR-termen ook bepaald door de gebruikelijke correctie voor het verschil in moment van registratie voor een aantal belastingcategorieën.

Voor de accijns-verrekening in het kader van de BLEU is er momenteel geen bedrag opgenomen vanaf 2024. Voor 2023 is een bedrag van ongeveer 6 miljoen EUR aan de ESR-ontvangsten toegevoegd. Eenzelfde negatief bedrag wordt nog buiten de fiscale ESR-ontvangsten verwerkt. Op basis van de ESR-reglementering wordt de accijnsverrekening immers verwerkt als een transfer naar het buitenland.

De terugbetalingen met betrekking tot de bankenkaks van 161 miljoen EUR die uiteindelijk op 2022 werden aangerekend zitten eveneens vervat in het verschil tussen kas- en ESR-ontvangsten voor 2023.

De tabel hierna toont de overgang van de totale fiscale ontvangsten in ESR-termen naar de totale fiscale ontvangsten op kasbasis voor 2023-2024.

Tabel 23: De overgang van ESR-ontvangsten naar kasontvangsten 2023-2024

	2023 Ajusté + Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 (3)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	Différence - Verschil (3) vs. (2)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (3) vs. (2)	
ESR-basis Financiën	149.046	146.862	156.554	-2.184	9.692	-1,5	6,6	base SEC Finance
vrijstellingen doorstorting BV	4.530	4.495	4.683	-35	188	-0,8	4,2	dispenses versements PrP
federale ESR-correctie excl. vrijstellingen BV	203	-422	993	-624	1.414	-308,2	335,5	correction SEC fédérale dispenses versements PrP exclus
niet-federale ESR-correctie	33	32	33	-1	1	-3,0	2,6	correction SEC non-fédérale
kasbasis	144.280	142.756	150.845	-1.524	8.089	-1,1	5,7	base caisse

De ramingen van de fiscale ontvangsten op kasbasis komen voor 2023 uit op 142.756 miljoen EUR en op 150.845 miljoen EUR voor 2024.

De volgende tabel geeft het detail weer van de fiscale ontvangsten op kasbasis.

Tabel 24: De fiscale ontvangsten op kasbasis 2023-2024

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023 Ajusté Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (3)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	Différence - Verschil (3) vs. (2)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Verschil - Différence (3) vs. (2)	(in millions EUR tenzij anders vermeld)
Précompte mobilier	5.188	5.079	5.504	-109	425	-2,1	8,4	Roerende voorheffing
dividendes	3.959	3.738	3.972	-221	235	-5,6	6,3	dividen
autres	1.390	1.563	1.701	172	138	12,4	8,8	andere
rôles	-161	-222	-169	-61	53	-37,9	23,8	kohieren
Participation des travailleurs	9	10	11	1	0	15,9	3,9	Werknemersparticipatie
Verserments anticipés	21.570	21.537	23.615	-33	2.078	-0,2	9,6	Voorafbetalingen
Rôles	-1.070	-1.607	-2.159	-538	-552	-50,3	-34,3	Kohieren
sociétés	3.091	3.024	3.426	-68	402	-2,2	13,3	vennootschappen
personnes physiques	-4.327	-4.704	-5.777	-376	-1.073	-8,7	-22,8	natuurlijke personen
impôt des non résidents	166	73	192	-94	120	-56,4	165,3	belasting der niet-inwoners
Précompte professionnel	57.736	58.167	60.545	432	2.377	0,7	4,1	Bedrijfsvoorheffing
source	57.290	57.720	60.076	430	2.356	0,8	4,1	bron
rôles	446	448	469	2	21	0,4	4,7	kohieren
Divers non régionaux	403	406	438	3	32	0,8	7,9	Niet-geregionaliseerde diversen
Impôts directs	83.835	83.592	87.954	-243	4.362	-0,3	5,2	Directe belastingen
Accises	10.646	10.425	11.213	-221	788	-2,1	7,6	Accijnzen
TVA	40.832	40.431	43.147	-401	2.716	-1,0	6,7	Btw
pure	37.390	37.059	39.517	-331	2.457	-0,9	6,6	zuivere
droits et taxes divers	3.442	3.372	3.631	-70	259	-2,0	7,7	diverse rechten en taksen
Droits d'enregistrement non régionaux	142	136	137	-6	1	-4,2	0,5	Niet-geregionaliseerde registratierechten
Divers et amendes non régionaux	846	672	841	-174	169	-20,6	25,2	Niet-geregionaliseerde diversen en boeten
Regularisation (montants non répartis)	102	102	40	0	-62	0,0	-60,8	Regularisatie (niet-verdeelde bedragen)
Taxe épargne à long terme	215	218	223	4	5	1,7	2,3	Taks op het langetermijnsparen
Total	136.618	135.577	143.555	-1.041	7.978	-0,8	5,9	Totaal
Impôts entièrement encaissés pour des tiers								Belastingen geheel geïnd voor derden
Impôts régionaux	4.100	3.905	3.877	-195	-28	-4,7	-0,7	Gewestelijke belastingen
Taxe de circulation	0	0	0	0	0			Verkeersbelasting
Taxe de mise en circulation	0	0	0	0	0			Belasting op inverkeerstelling
Taxe sur les jeux et paris	33	33	34	0	1	0,0	1,8	Belasting op spellen en weddenschappen
Appareils automatiques de divertissement	9	9	9	0	0	0,0	0,5	Automatische ontspanningstoestellen
Précompte immobilier	0	0	0	0	0			Onroerende voorheffing
Amendes reg. impôts directs	0	0	0	0	0			Geregion. fiscale boeten directe bel.
Droits d'enregistrement régionalisés	2.565	2.392	2.463	-173	71	-6,7	3,0	Geregion. registratierechten
Amendes reg. impôts indirects	304	282	155	-22	-127	-7,2	-45,1	Geregion. fiscale boeten indirecte bel.
Droits de succession	1.190	1.190	1.217	0	27	0,0	2,3	Successierechten
Droits de douane	3.562	3.274	3.413	-288	139	-8,1	4,2	Douanerechten
Total y compris impôts entièrement encaissés pour des tiers (impôts additionnels exclus)	144.280	142.756	150.845	-1.524	8.089	-1,1	5,7	Totaal incl. belastingen geheel geïnd voor derden (uitgez. opcentiemen)

5.1.2.2 Fiscale afdrachten

5.1.2.2.1 Algemeen overzicht

De volgende tabel geeft een overzicht van de geraamde evolutie van de fiscale afdrachten voor de periode 2023-2024.

Tabel 25: Fiscale afdrachten 2023-2024

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023 Ajusté Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (3)	Difference Verschil (2) vs. (1)	Difference Verschil (3) vs. (2)	% Difference Verschil (2) vs. (1)	% Difference Verschil (3) vs. (2)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
UE	4.215	3.919	4.182	-296	263	-7,0	6,7	EU
TVA	653	645	769	-8	124	-1,3	19,3	Btw
Droits de douane	3.562	3.274	3.413	-288	139	-8,1	4,2	Douanerechten
Communautés et Régions	56.637	56.379	56.752	-258	373	-0,5	0,7	Gemeenschappen en Gewesten
Impôts régionaux	4.100	3.905	3.877	-195	-28	-4,7	-0,7	Gewestelijke belastingen
Taxe additionnelle régionale sur l'IPP	12.552	12.488	13.267	-63	779	-0,5	6,2	Gewestelijke aanvullende belasting op PB
Dotations IPP et TVA	40.147	40.147	39.754	0	-394	0,0	-1,0	PB- en btw-dotaties
Limitation 2 % des 'versements' comme prévu dans l'article 54, § 1, alinéa 6 et 7, LSF	-162	-162	-145	0	17	0,0	10,2	2 %-beperking van de 'stortingen' zoals bedoeld in artikel 54, § 1, zesde en zevende lid, BFW
Sécurité sociale	22.901	22.881	23.407	-20	526	-0,1	2,3	Sociale zekerheid
Gestion globale travailleurs salariés	19.362	19.362	19.760	0	398	0,0	2,1	Globaal beheer werknemers
Gestion globale travailleurs indépendants	3.181	3.181	3.310	0	130	0,0	4,1	Globaal beheer zelfstandigen
Maribel social et CSSS	359	339	337	-20	-2	-5,6	-0,5	Sociale Maribel en BBSZ
Autres	1.546	1.834	1.553	288	-281	18,7	-15,3	Andere
Police	346	344	361	-2	17	-0,6	4,9	Politie
CREG	911	1.192	721	281	-472	30,9	-39,6	CREG
Elia	221	221	405	0	185	0,0	83,6	Elia
ONDRAF	29	29	31	0	2	0,0	8,1	NIRAS
Apetra	39	48	35	9	-13	24,2	-27,8	Apetra
Transferts de recettes fiscales avant les corrections de passage	85.299	85.013	85.894	-286	881	-0,3	1,0	Afdrachten fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties
Corrections de passage non fédérales	33	32	33	-1	1	-3,0	2,6	Niet-fedrale overgangscorrecties
Autres corrections de passage	162	-633	-70	-795	562	-490,6	88,9	Andere overgangscorrecties
Transferts de recettes fiscales, incluant les corrections de passage au niveau du solde	85.494	84.413	85.857	-1.081	1.444	-1,3	1,7	Afdrachten fiscale ontvangsten, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldo niveau

De fiscale afdrachten in kastermen worden voor 2023 herraamd op 85.013 miljoen EUR. Na overgangscorrecties worden de fiscale afdrachten in ESR voor 2023 geraamd op 84.413 miljoen EUR. De overgangscorrecties hebben betrekking op het neutraliseren van de lopende afrekening in kas ingevolge de definitieve vaststelling van de autonomiefactor in 2018 (+162 miljoen EUR) en een ESR-correctie voor successierechten (+32 miljoen EUR). Bovendien wordt er in de lijn "Andere overgangscorrecties" voor het eerst een correctie doorgevoerd voor de overgang van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting volgens de voorschottenregeling naar ESR-termen (-795 miljoen EUR). Bijgevolg is het niet zinvol de herraming voor 2023 te vergelijken ten opzichte van de ramingen bij de begrotingscontrole 2023 voor wat betreft de afdrachten na overgangscorrecties.

Voor 2024 worden de fiscale afdrachten in kastermen geraamd op 85.894 miljoen EUR. Dit is een stijging met 881 miljoen EUR ten opzichte van de herringingen voor 2023. Deze stijging is vooral toe te schrijven aan de hogere afdrachten aan de Gemeenschappen en Gewesten (+373 miljoen

EUR) en aan de sociale zekerheid (+526 miljoen EUR). Na overgangscorrecties worden de fiscale afdrachten in ESR voor 2024 geraamd op 85.857 miljoen EUR. Dit is 1.444 miljoen EUR hoger dan de hramingen voor 2023. De overgangscorrecties hebben betrekking op het neutraliseren van de lopende afrekening in kas ingevolge de definitieve vaststelling van de autonomiefactor in 2018 (+145 miljoen EUR), een ESR-correctie voor successierechten (+33 miljoen EUR) en een correctie voor de overgang van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting volgens de voorschottenregeling naar ESR-termen (-216 miljoen EUR).

5.1.2.2.2 Fiscale afdrachten aan de EU

Voor 2023 worden de fiscale afdrachten aan de EU herraamd op 3.919 miljoen EUR, waarvan 3.274 miljoen EUR betrekking heeft op de afdracht van de inkomsten uit douanerechten en 645 miljoen EUR op de afdracht van btw-inkomsten. Ten opzichte van de ramingen bij begrotingscontrole 2023 gaat het om een daling met 296 miljoen EUR toe te schrijven aan enerzijds een vermindering van de inkomsten uit douanerechten met 288 miljoen EUR en anderzijds een lagere afdracht aan btw-inkomsten met 8 miljoen EUR.

Voor 2024 worden de fiscale afdrachten aan de EU geraamd op 4.182 miljoen EUR. Ten opzichte van de hramingen voor 2023 gaat het om een stijging met 263 miljoen EUR waarvan 139 miljoen EUR betrekking heeft op de hogere inkomsten uit douanerechten en 124 miljoen EUR op een hogere afdracht aan btw-inkomsten.

5.1.2.2.3 Fiscale afdrachten aan Gemeenschappen en Gewesten

1. Parameters

De volgende tabel geeft een overzicht van de parameters die werden gehanteerd voor de raming van de fiscale afdrachten aan de Gemeenschappen en Gewesten in het kader van de Bijzondere Financieringswet.

Tabel 26: Parameters BFW

begrotingsjaar (t) / année budgétaire (t)	2023	2023	2024
	aangepast - ajusté	voorlopig vermoedelijk - probable provisoire	voorlopig initieel - initial provisoire
# inwoners -18 jaar	30/06/2022 (2 ^e obs)	30/06/2022 (ram-est 3 ^e obs)	30/06/2023 (ram-est 1 ^e obs)
# habitants -18 ans			
VG / RF	1.311.262	1.306.906	1.317.752
WG excl. DG / RW excl. CG	733.378	730.917	730.330
BHG / RBC	275.823	274.192	273.657
totaal excl. DG / total hors CG	2.320.463	2.312.014	2.321.739
DG / CG	15.600	15.513	15.785
# leerlingen (6 tem 17 jaar) *	sch j / année scol	sch j / année scol	sch j / année scol
# élèves (6 à 17 ans inclus) *	2022 - 2023 ram-est	2022 - 2023 ram-est	2023 - 2024 ram-est
VG / Comm fl	917.929	918.300	921.912
	58,201%	58,197%	58,380%
FG / Comm fr	659.240	659.617	657.241
	41,799%	41,803%	41,620%
totaal excl. DG / total hors CG	1.577.170	1.577.917	1.579.153
# inwoners 0 tot en met 18 jaar *	01/01/2023 ram-est	01/01/2023 REA	01/01/2024 ram-est
# habitants 0 à 18 ans inclus *			
VG / RF	1.389.131	1.388.213	1.395.011
WG incl. DG / RW avec CG incluse	791.830	791.283	789.168
BHG / RBC	289.026	289.189	287.265
Rijk incl. DG / Royaume avec CG incluse	2.469.987	2.468.685	2.471.444
DG / CG	16.534	16.579	16.803
WG excl. DG / RW hors CG	775.296	774.704	772.366
totaal excl. DG / total hors CG	2.453.453	2.452.106	2.454.641
# inwoners +80 jaar *	01/01/2023 ram-est	01/01/2023 REA	01/01/2024 ram-est
# habitants +80 ans *			
VG	371.486	370.937	373.056
WG incl. DG / RW avec CG incluse	165.396	165.168	164.368
BHG / RBC	41.816	41.631	41.418
Rijk incl. DG / Royaume avec CG incluse	578.698	577.736	578.842
DG / CG	4.183	4.137	4.329
WG excl. DG / RW hors CG	161.213	161.031	160.039
totaal excl. DG / total hors CG	574.515	573.599	574.513

begrotingsjaar (t) / année budgétaire (t)	2023 aangepast - ajusté	2023 voorlopig vermoedelijk - probable provisoire	2024 voorlopig initieel - initial provisoire
ICP / IPC	4,50%	3,90%	3,30%
	EV-PE 23/02/23	EV-PE 15/06/23	EV-PE 15/06/23
reële bbp-groei / croissance réelle PIB	1,00%	1,30%	1,60%
# inwoners -18 jaar	30/06/2022 (2° obs)	30/06/2022 (ram-est 3° obs)	30/06/2023 (ram-est 1° obs)
# habitants -18 ans			
VG / RF	1.311.262	1.306.906	1.317.752
WG excl. DG / RW excl. CG	733.378	730.917	730.330
BHG / RBC	275.823	274.192	273.657
totaal excl. DG / total hors CG	2.320.463	2.312.014	2.321.739
DG / CG	15.600	15.513	15.785
# leerlingen (6 tem 17 jaar) *	sch j / année scol	sch j / année scol	sch j / année scol
# élèves (6 à 17 ans inclus) *	2022 - 2023 ram-est	2022 - 2023 ram-est	2023 - 2024 ram-est
VG / Comm fl	917.929	918.300	921.912
	58,201%	58,197%	58,380%
FG / Comm fr	659.240	659.617	657.241
	41,799%	41,803%	41,620%
totaal excl. DG / total hors CG	1.577.170	1.577.917	1.579.153
# inwoners 0 tot en met 18 jaar *	01/01/2023 ram-est	01/01/2023 REA	01/01/2024 ram-est
# habitants 0 à 18 ans inclus *			
VG / RF	1.389.131	1.388.213	1.395.011
WG incl. DG / RW avec CG incluse	791.830	791.283	789.168
BHG / RBC	289.026	289.189	287.265
Rijk incl. DG / Royaume avec CG incluse	2.469.987	2.468.685	2.471.444
DG / CG	16.534	16.579	16.803
WG excl. DG / RW hors CG	775.296	774.704	772.366
totaal excl. DG / total hors CG	2.453.453	2.452.106	2.454.641
# inwoners +80 jaar *	01/01/2023 ram-est	01/01/2023 REA	01/01/2024 ram-est
# habitants +80 ans *			
VG	371.486	370.937	373.056
WG incl. DG / RW avec CG incluse	165.396	165.168	164.368
BHG / RBC	41.816	41.631	41.418
Rijk incl. DG / Royaume avec CG incluse	578.698	577.736	578.842
DG / CG	4.183	4.137	4.329
WG excl. DG / RW hors CG	161.213	161.031	160.039
totaal excl. DG / total hors CG	574.515	573.599	574.513

Bron : FOD Financiën

2. Gewestelijke belastingen

De afdrachten inzake gewestelijke belastingen worden voor 2023 heraamd op 3.905 miljoen EUR tegenover 4.100 miljoen EUR bij begrotingscontrole. Dit is een afname met 195 miljoen EUR. Deze afname wordt voornamelijk verklaard door een afname van de af te dragen registratierechten (-173 miljoen EUR) en een daling van de inkomsten uit fiscale boeten (-22 miljoen EUR).

Voor 2024 worden de afdrachten inzake gewestbelastingen geraamd op 3.877 miljoen EUR. Dit is een daling met 28 miljoen EUR ten opzichte van de hrammingen voor 2023. Het verschil wordt verklaard door een toename van de inkomsten uit registratierechten (+71 miljoen EUR), een stijging van de inkomsten uit successierechten (+27 miljoen EUR) en een daling van de inkomsten uit fiscale boeten (-127 miljoen EUR).

3. Gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting

De gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting wordt voor 2023 geraamd op 12.488 miljoen EUR (doorgestorte voorschotten en afrekeningen). In ESR-termen wordt de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting geraamd op 11.694 miljoen EUR.

Voor 2024 wordt de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting geraamd op 13.267 miljoen EUR (doorgestorte voorschotten en afrekeningen). Dit is een stijging met 779 miljoen EUR ten opzichte van de hrammingen voor 2023. Deze toename is hoofdzakelijk het gevolg van een stijging van de gewestelijke opcentiemen (1.083 miljoen EUR) en een daling van de fiscale uitgaven (101 miljoen EUR) voor aanslagjaar 2024, alsook een geraamde negatieve afrekening van de gewestelijke personenbelasting voor aanslagjaar 2023 (-118 miljoen EUR). In ESR-termen wordt de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting geraamd op 13.052 miljoen EUR in 2024.

De volgende tabel geeft een overzicht van de samenstelling van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting voor 2023 en 2024.

Tabel 27: Samenstelling van de gewestelijke pb 2023-2024

	2023 Ajusté - Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23 (3)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	Différence - Verschil (3) vs. (2)
Gewestelijke pb	12 088	12 088	13 260	0	1 172
Afrek AJ x-1 sept	343	275	- 118	- 68	- 393
Afrek AJ x-1 ontv sep-dec	48	52	52	3	0
Voorgaande AJ	77	79	79	2	0
Afrek BNI AJ x-1	- 6	- 6	- 6	0	0
TOTAAL	12 552	12 488	13 267	- 63	779
waarvan afrekeningen	464	401	7	- 63	- 393

De volgende tabel geeft een overzicht van de ramingen voor de gewestelijke opcentiemen en de fiscale uitgaven.

Tabel 28: Gewestelijke opcentiemen en fiscale uitgaven 2023-2024

in miljoen EUR	2023 Ajusté - Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23 (3)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	Différence - Verschil (3) vs. (2)
Opcentiemen	14 475	14 355	15 558	- 120	1 203
Fiscale uitgaven	2 264	2 263	2 163	- 1	- 100

Uit de definitieve vaststelling van de autonomiefactor in 2018 bleek dat de Gewesten voor de jaren 2015 tot en met 2017 te veel middelen hadden ontvangen. Voor die jaren voorzag de wet immers de toepassing van een voorlopige autonomiefactor die uiteindelijk hoger bleek te zijn dan de definitieve autonomiefactor. De afrekening bedroeg ongeveer 1.624 miljoen EUR. Dit bedrag werd in ESR integraal op 2018 aangerekend. In kastermen wordt deze afrekening evenwel over meerdere jaren gespreid om niet meer dan 2 % van de overgedragen middelen per begrotingsjaar te overschrijden. Hierdoor liggen de afdrachten voor 2023 en 2024 in kastermen respectievelijk 162 miljoen EUR en 145 miljoen EUR lager. Via een overgangscorrectie wordt dit bedrag evenwel geneutraliseerd om te komen tot een bedrag in ESR. Na 2024 rest er in totaal nog ongeveer 665 miljoen EUR te verrekenen in de daaropvolgende jaren.

4. Pb- en btw-dotaties

De pb- en btw-dotaties aan de Gemeenschappen en Gewesten worden voor het lopende jaar niet meer herzien na begrotingscontrole. Bijgevolg blijft het cijfer voor 2023 onveranderd op 40.147 miljoen EUR.

Voor 2024 worden de pb- en btw-dotaties geraamd op 39.754 miljoen EUR. Dit is 394 miljoen EUR minder ten opzichte van 2023. Deze daling is vooral het gevolg van de evolutie van de afrekeningssaldi voor het voorgaande jaar. Terwijl de pb- en btw-dotaties voor 2023 nog een definitief afrekeningssaldo voor 2022 omvatten van +1.443 miljoen EUR, wordt het voorlopig vermoedelijk afrekeningssaldo voor 2023 dat meegenomen wordt in de dotaties voor 2024 geraamd op -250 miljoen EUR, hetzij een daling met 1.693 miljoen EUR.

5.1.2.2.4 Fiscale afdrachten aan de Sociale Zekerheid

Voor 2023 worden de afdrachten aan de sociale zekerheid herraamd op 22.881 miljoen EUR.

Voor 2024 worden de afdrachten aan de sociale zekerheid geraamd op 23.407 miljoen EUR. Dit is een stijging met 526 miljoen EUR ten opzichte van de herramingen voor 2023.

De afdracht voor 2024 kan als volgt uitgesplitst worden:

- Inzake alternatieve financiering (23.070 miljoen EUR of +528 miljoen EUR ten opzichte van de herramingen voor 2023):
 - Globaal beheer werknemers: 19.760 miljoen EUR (+398 miljoen EUR);
 - Globaal beheer zelfstandigen 3.310 miljoen EUR (+130 miljoen EUR);
- Sociale Maribel en BBSZ: 337 miljoen EUR (-2 miljoen EUR).

Het gedeelte met betrekking tot de alternatieve financiering komt ook aan bod in de hoofdstukken met betrekking tot de respectieve globale beheren (zie infra).

5.1.2.2.5 Overige afdrachten

Het gaat om afdrachten ter financiering van de CREG, Elia, Niras, Apetra (Petroleumagentschap), alsook de Politie (sociale dotatie en bijdrage voor het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie).

Deze afdrachten worden voor 2023 herraamd op 1.834 miljoen EUR tegenover 1.546 miljoen EUR bij begrotingscontrole, hetzij een stijging met 288 miljoen EUR.

Voor 2024 liggen de afdrachten 281 miljoen EUR lager ten opzichte van de herramingen voor 2023 en worden ze geraamd op 1.553 miljoen EUR. De daling wordt vooral verklaard door een lagere afdracht aan de CREG (-472 miljoen EUR) en een stijging van de afdrachten aan Elia (+185 miljoen EUR).

5.1.2.3 De niet-fiscale ontvangsten en niet-fiscale middelen

De ramingen van de niet-fiscale ontvangsten zijn gebaseerd op de resultaten van de bilaterale vergaderingen, die werden verzameld in de eXL-database van de FOD BOSA. Zoals voorheen werden de niet-fiscale ontvangsten in kastermen gebruikt als vertrekpunt.

Er wordt een klein bedrag van de niet-fiscale ontvangsten afgedragen aan de gewesten en er worden nog een aantal ESR-correcties toegepast om cijfers te bekomen waarmee het vorderingensaldo volgens de ESR-regels kan worden berekend.

Tabel 29: De niet-fiscale ontvangsten en middelen 2023-2024

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023 Ajusté Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 - Mon. juil. '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 - Mon. juil. '23 (3)	Déférence Verschil (2) vs. (1)	Déférence Verschil (3) vs. (2)	% Différence (2) vs. (1)	% Différence (3) vs. (2)	% Verschil -	(in millions EUR tenzij anders vermeld)
Chancellerie du Premier Ministre	11	12	13	0	1	3,5	9,5	Kanselarij van de Eerste Minister	
Stratégie et Appui	192	11	495	-180	484	-94,0	4215,8	Beleid en Ondersteuning	
Justice	53	53	53	0	0	0,2	0,3	Justitie	
Intérieur	72	74	123	2	50	2,9	67,3	Binnenlandse Zaken	
Affaires étrangères	136	131	126	-5	-5	-3,7	-3,7	Buitenlandse Zaken	
Défense	53	53	57	0	4	0,0	6,6	Landsverdediging	
Police fédérale et fonctionnement intégré	47	47	48	0	1	0,0	2,2	Federale politie en geïntegreerde werking	
Finances	5.639	4.973	4.315	-666	-658	-11,8	-13,2	Financiën	
Emploi, Travail et Conciliation sociale	1	2	0	1	-1	76,6	-84,0	Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg	
Sécurité sociale	634	690	4	57	-687	9,0	-99,5	Sociale Zekerheid	
Santé publique	257	251	49	-6	-202	-2,4	-80,5	Volksgezondheid	
Économie, Classes moyennes et Énergie	1.807	1.147	957	-660	-191	-36,5	-16,6	Economie, Middenstand en Energie	
Mobilité et Transports	400	387	370	-12	-17	-3,1	-4,4	Mobiliteit en Vervoer	
Intégration sociale	40	103	3	63	-100	159,1	-97,3	Maatschappelijke integratie	
Politique scientifique	7	7	21	0	15	0,7	209,3	Wetenschapsbeleid	
Recettes non fiscales	9.349	7.942	6.635	-1.407	-1.307	-15,1	-16,5	Niet-fiscale ontvangsten	
dont recettes courantes	7.471	6.192	4.487	-1.278	-1.705	-17,1	-27,5	waarvan lopende ontvangsten	
dont recettes de capital	1.878	1.749	2.147	-129	398	-6,9	22,8	waarvan kapitaalontvangsten	
Recettes non fiscales transférées	17	35	17	18	-18	108,2	-50,8	Afgestane niet-fiscale ontvangsten	
Recettes non fiscales Voies et Moyens	9.332	7.906	6.617	-1.426	-1.289	-15,3	-16,3	Niet-fiscale middelen	
Corrections de passage	-2.113	-1.330	-1.685	783	-355	37,1	-26,7	Overgangscorrecties	
Correction codes 8	-1.496	-1.366	-1.455	130	-90	8,7	-6,6	Correctie codes 8	
Autres corrections de passage	-617	36	-229	653	-265	105,9	-734,6	Andere overgangscorrecties	
Recettes non fiscales Voies et Moyens, incluant les corrections de passage au niveau du solde	7.219	6.577	4.933	-642	-1.644	-8,9	-25,0	Niet-fiscale middelen, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau	

Hieronder worden voor 2023 en 2024 achtereenvolgens de niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties, de afdrachten en de overgangscorrecties besproken.

5.1.2.3.1 De niet-fiscale ontvangsten en niet-fiscale middelen 2023

De niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties worden voor 2023 geraamd op 7.942 miljoen EUR. Dit is een daling met 1.407 miljoen EUR ten opzichte van de raming in de begrotingscontrole. Dit verschil situeert zich grotendeels bij:

- de terugbetaling door de EU van inningskosten bij de Thesaurie (-104 miljoen EUR t.o.v. de begrotingscontrole, FOD Financiën, §1, artikel 16.13.01). Deze daling volgt voor een groot deel uit de neerwaartse herziening van de douanerechten;
- de bijdrage van de financiële instellingen aan het Depositogarantiefonds (-49 miljoen EUR t.o.v. de begrotingscontrole, FOD Financiën, §1, artikel 36.90.06);
- nalatigheidsinteressen inzake belastingen (-62 miljoen EUR t.o.v. de begrotingscontrole, FOD Financiën, §2, artikel 26.10.01);
- de repartitiebijdrage van energiesector (-290 miljoen EUR t.o.v. de begrotingscontrole, FOD Financiën, §2, artikel 37.70.02). De raming werd op basis van de productie van elektriciteit in 2022 herzien naar 636 miljoen EUR;
- ontvangsten van hypothecaire retributies (-57 miljoen EUR t.o.v. de begrotingscontrole, FOD Financiën, §3, artikel 16.12.03);
- een terugbetaling door de Federale Pensioendienst (+56 miljoen EUR t.o.v. de begrotingscontrole, FOD Sociale Zekerheid, artikel 47.10.02);
- de bijdrage van de oliesector (-151 miljoen EUR in kastermen t.o.v. de begrotingscontrole, FOD Economie, artikel 36.90.13). In ESR-termen echter wordt het aanrekenbare bedrag voor 2023 net zoals bij de begrotingscontrole nog steeds op ongeveer 302 miljoen EUR geraamd (cf. infra);
- de overwinstbelasting voor elektriciteitsproducenten (-692 miljoen EUR in kastermen t.o.v. de begrotingscontrole, FOD Economie, artikel 37.10.01). In ESR-termen echter wordt het aanrekenbare bedrag voor 2023 net zoals bij de begrotingscontrole nog steeds op 692 miljoen EUR geraamd (cf. infra);
- een terugbetaling van een schadevergoeding door Infrabel (-21 miljoen EUR t.o.v. de begrotingscontrole, FOD Mobiliteit en vervoer, §3, artikel 46.40.01).

- diverse terugvorderingen inzake financiën en onderhoudskosten voor maatschappelijk welzijn, wetgeving op het bestaansminimum en recht op maatschappelijke integratie (+58 miljoen EUR, POD Maatschappelijke Integratie, artikel 43.52.01);
- ontvangsten van de EU voor investeringen (-179 miljoen EUR t.o.v. de begrotingscontrole, FOD BOSA, artikel 59.11.01). Er wordt daarmee geen ontvangst van RRF-middelen voorzien in 2023. Tussen ontvangsten en uitgaven met betrekking tot EU-subsidies dient evenwel sowieso een evenwicht te worden geregistreerd in ESR-termen. Dit wordt via een onverdeelde ESR-correctie buiten de niet-fiscale ontvangsten geregeld;
- ontvangsten van de veiling van telecomlicenties (+184 miljoen EUR t.o.v. de begrotingscontrole, FOD Economie, artikel 77.30.01). In ESR-termen wordt er evenwel rekening gehouden met een daling van 23 miljoen EUR ten opzichte van de begrotingscontrole (cf. infra);
- de indekking van betalingen voor de F35 en Male drones (-178 miljoen EUR t.o.v. de begrotingscontrole, FOD Financiën, Rijksschuld, artikel 86.70.06). Dit betreft een code 8-verrichting en is dus ESR-neutraal voor het vorderingensaldo;
- wisselwinsten bij betalingen voor de F35 en Male drones (+31 miljoen EUR t.o.v. de begrotingscontrole, FOD Financiën, Rijksschuld, artikel 86.70.07). Deze verrichtingen zijn ESR-neutraal voor het vorderingensaldo;

Voor de afgedragen niet-fiscale ontvangsten wordt er rekening gehouden met een bedrag van 35 miljoen EUR voor 2023. Het betreft interestontvangsten op gewestelijke belastingen. Bij de begrotingscontrole was 17 miljoen EUR voorzien. Het verschil kan voor een groot deel worden toegeschreven aan uitzonderlijke interestbedragen met betrekking tot de successierechten.

In ESR-termen worden voor 2023 volgende correcties doorgevoerd:

De code 8-verrichtingen worden geëlimineerd voor een bedrag van 1.366 miljoen EUR in plaats van 1.496 miljoen EUR bij de begrotingscontrole. Er worden ook een aantal andere aanpassingen doorgevoerd voor 2023. Deze andere correcties bedragen nu netto +36 miljoen EUR ten opzichte van -617 miljoen EUR in de begrotingscontrole. Deze diverse aanpassingen betreffen:

- een correctie om bepaalde ontvangsten van het Rode Kruis die via een thesaurierekening verlopen aan te rekenen: +9 miljoen EUR (idem bij de begrotingscontrole). Er gebeurt ook simultaan de omgekeerde correctie bij de uitgaven;
- een correctie voor het aanrekeningsmoment van telecomlicenties ingevolge de ESR2010-reglementering: -109 miljoen EUR (+87 miljoen EUR bij de begrotingscontrole. Het kascijfer waarop de correctie wordt gedaan is nu aanzienlijk hoger). Het op 2023 aan te rekenen bedrag wordt daarmee op 114 miljoen EUR gebracht (t.o.v. 127 miljoen EUR bij de begrotingscontrole). De correctie wordt doorgevoerd omdat de ESR-regelgeving voorschrijft dat ontvangsten van telecomlicenties dienen gespreid te worden over de gehele looptijd. Er werd rekening gehouden met de reeds verrichte veilingen, en interestbedragen voor operatoren die gespreid betalen. Er werd nu wel enkel rekening gehouden met een netto-ontvangst voor de federale overheid van 79 % voor een aantal licenties in afwachting van een akkoord over de verdeling van de ontvangsten;
- een correctie voor het uitsluiten van het geboekte bedrag voor niet ESR-aanrekenbare code 08- en code 9-verrichtingen: -58 miljoen EUR (idem bij de begrotingscontrole);
- een correctie voor het reeds in rekening brengen van ontvangsten van emissierechten +49 miljoen EUR (+43 miljoen EUR bij de begrotingscontrole);
- een correctie om bijdragen van de oliesector van 2022 die ontvangen worden in 2023 aan te rekenen op 2022 (-289 miljoen EUR) en bijdragen van 2023 die ontvangen worden in 2024 aan te rekenen op 2023 (+151 miljoen EUR), of dus netto -138 miljoen EUR (-289 miljoen EUR bij de begrotingscontrole);
- een correctie om de overwinstbelastingen voor elektriciteitsproducenten van 2022 die ontvangen worden in 2023 aan te rekenen op 2022 (-408 miljoen EUR) en bijdragen van 2023 die ontvangen worden in 2024 aan te rekenen op 2023 (+692 miljoen EUR), of dus netto +284 miljoen EUR (-408 miljoen EUR bij de begrotingscontrole);

De niet-fiscale middelen na overgangscorrecties voor 2023 dalen met 642 miljoen EUR tot 6.577 miljoen EUR (-8,9 %).

5.1.2.3.2 De niet-fiscale ontvangsten en niet-fiscale middelen 2024

De niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties worden voor 2024 geraamd op 6.635 miljoen EUR. Dit is een daling met 1.307 miljoen EUR ten opzichte van de raming voor 2023.

Dit verschil wordt onder meer verklaard door:

- de terugbetaling door de EU van inningskosten bij de Thesaurie (+42 miljoen EUR, FOD Financiën, §1, artikel 16.13.01);
- interessen van de portefeuille van de Deposito- en Consignatieskas (+50 miljoen EUR, FOD Financiën, §1, artikel 26.20.03);
- dividend van de FPIM (+73 miljoen EUR, FOD Financiën, §1, artikel 28.20.05). In de raming wordt rekening gehouden met 105 miljoen EUR voor 2024;
- de bijdrage van de financiële instellingen aan het Depositogarantiefonds (-460 miljoen EUR, FOD Financiën, §1, artikel 36.90.06). In de ramingen in begrotingstermen wordt geen rekening meer gehouden vanaf begrotingsjaar 2024 met de bijdragen van de financiële instellingen aan het Depositogarantiefonds. In ESR-termen dient er evenwel nog steeds een ontvangst te worden ingeschreven (cf. infra);
- nalatigheidsinteressen inzake belastingen (+62 miljoen EUR, FOD Financiën, §2, artikel 26.10.01);
- de bijdrage van Fluxys die wegvalt in 2024 (-300 miljoen EUR, FOD Financiën §2, artikel 36.90.08);
- de repartitiebijdrage van energiesector (-223 miljoen EUR, FOD Financiën, §2, artikel 37.70.02). Er wordt een ontvangst van 413 miljoen EUR voorzien op basis van ramingen van Synatom;
- ontvangsten van hypothecaire retributies (+20 miljoen EUR, FOD Financiën, §3, artikel 16.12.03);
- terugbetaling evenwichtsdotatie RSVZ (-629 miljoen EUR, FOD Sociale Zekerheid, artikel 42.80.03). De ontvangst valt weg ten opzichte van 2023;
- een terugbetaling door de Federale Pensioendienst (-56 miljoen EUR, FOD Sociale Zekerheid, artikel 47.10.02);
- terugbetalingen van vaccins en andere coronakosten (-170 miljoen EUR, FOD Volksgezondheid, artikel 12.11.04). Deze ontvangst valt weg in de ramingen voor 2024;

- de storting van het saldo van het groot Kyoto-fonds in de middelenbegroting die wegvalt in 2024 (-45 miljoen EUR, FOD Volksgezondheid, artikel 41.40.02);
- de bijdrage van de oliesector (-289 miljoen EUR in kastermen, FOD Economie, artikel 36.90.13). In ESR-termen verschilt de aanrekenbaarheid en wordt er in 2024 geen ontvangst meer geboekt, maar is er vergelijkbaar een verschil van ongeveer -302 miljoen EUR ten opzichte van 2023 (cf. infra);
- de overwinstbelasting voor elektriciteitsproducenten (+284 miljoen EUR in kastermen, FOD Economie, artikel 37.10.01). In ESR-termen verschilt de aanrekenbaarheid en wordt er in 2024 geen ontvangst meer geboekt. In ESR-termen valt in 2024 een ontvangst van ongeveer 692 miljoen EUR weg ten opzichte van 2023 (cf. infra);
- diverse terugvorderingen inzake financiën en onderhoudskosten voor maatschappelijk welzijn, wetgeving op het bestaansminimum en recht op maatschappelijke integratie (-67 miljoen EUR, POD Maatschappelijke Integratie, artikel 43.52.01). In 2023 werd er een uitzonderlijk hoog bedrag teruggestort door de OCMW's. Het merendeel had betrekking op niet-benutte subsidies in verband met covid-19 en overstromingen;
- ontvangsten van de veiling van telecomlicenties (-172 miljoen EUR, FOD Economie, artikel 77.30.01). In ESR-termen wordt er evenwel rekening gehouden met een daling van 23 miljoen EUR ten opzichte van de begrotingscontrole (cf. infra);

Daarnaast wordt het verschil met 2023 ook voor een deel verklaard door code 8-verrichtingen die worden geneutraliseerd voor het ESR-vorderingssaldo, en ontvangsten van EU-subsidies waarvoor tussen ontvangsten en uitgaven met betrekking tot deze subsidies buiten de niet-fiscale ontvangsten een evenwicht wordt geregistreerd in ESR-termen. De belangrijkste betreffen:

- EU-subsidies met betrekking tot AMIF, BMVI en ISF (+46 miljoen EUR t.o.v. 2023, FOD Binnenlandse zaken, artikel 39.10.09);
- ontvangsten met betrekking tot het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (FEAD) (-32 miljoen EUR, POD Maatschappelijke Integratie, artikel 39.10.09);
- ontvangsten van de EU voor investeringen (+482 miljoen EUR, FOD BOSA, artikel 59.11.01);
- wisselwinsten op schuld in vreemde munt (+204 miljoen EUR, FOD Financiën, Rijksschuld, artikel 86.70.01);

- indekking van betalingen voor de F35 en Male drones (-217 miljoen EUR, FOD Financiën, Rijksschuld, artikel 86.70.06);
- wisselwinsten bij betalingen voor de F35 en Male drones (-31 miljoen EUR, FOD Financiën, Rijksschuld, artikel 86.70.07);
- terugbetaling van leningen aan lidstaten van de EU (-97 miljoen EUR, FOD Financiën, Rijksschuld, artikel 88.12.01);
- terugbetalingen van leningen verstrekt aan administratieve openbare instellingen en gelijkgestelde instellingen (-40 miljoen EUR, FOD Financiën, Rijksschuld, artikel 89.14.01);
- terugbetalingen - andere institutionele overheden (+70 miljoen EUR, FOD Financiën, Rijksschuld, artikel 89.50.01).;

Voor de afgedragen niet-fiscale ontvangsten wordt er rekening gehouden met een bedrag van 17 miljoen EUR voor 2024. Dit betreft interestontvangsten op gewestelijke belastingen.

In ESR-termen worden voor 2024 volgende correcties doorgevoerd:

Er worden code 8-verrichtingen geëlimineerd voor een bedrag van 1.455 miljoen EUR in plaats van 1.366 miljoen EUR voor 2023. Er worden ook een aantal andere aanpassingen doorgevoerd voor 2024. Deze andere correcties bedragen voor 2024 netto -223 miljoen EUR ten opzichte van +36 miljoen EUR voor 2023. Deze diverse aanpassingen betreffen:

- een correctie om bepaalde ontvangsten van het Rode Kruis die via een thesaurierekening verlopen aan te rekenen: +9 miljoen EUR (zoals voor 2023). Er gebeurt ook simultaan de omgekeerde correctie bij de uitgaven;
- een correctie voor het aanrekeningsmoment van telecomlicenties ingevolge de ESR2010-reglementering: +28 miljoen EUR (t.o.v. -109 miljoen EUR voor 2023). Het op 2024 aan te rekenen bedrag wordt daarmee op 79 miljoen EUR gebracht. Er werd nu, net zoals voor 2023, enkel rekening gehouden met een netto-ontvangst voor de federale overheid van 79 % voor een aantal licenties in afwachting van een akkoord over de verdeling van de ontvangsten. Gezien de oplopende rentevoeten en de mogelijkheid voor de operatoren om de keuze om gespreid te betalen met interesses te herzien, werd er geen rekening gehouden met eventuele renteontvangsten.

- een correctie voor het reeds in rekening brengen van ontvangsten van emissierechten +53 miljoen EUR (t.o.v. +49 miljoen EUR in 2023);
- een correctie voor het uitsluiten van het geboekte bedrag voor niet ESR-aanrekenbare code 08- en code 9-verrichtingen: -58 miljoen EUR (zoals voor 2023);
- een correctie voor het aanrekenmoment voor de bijdragen van de oliesector : -151 miljoen EUR (-138 miljoen EUR voor 2023);
- een correctie voor het aanrekenmoment voor de overwinstbelastingen voor elektriciteitsproducenten: -692 miljoen EUR (-408 miljoen EUR voor 2023);
- een correctie voor het in rekening brengen van de bijdrage van de financiële instellingen aan het Depositogarantiefonds: +582 miljoen EUR (nul voor 2023, cf. supra);

De niet-fiscale middelen na overgangscorrecties voor 2024 dalen met 1.644 miljoen EUR tot 4.933 miljoen EUR (-25,0 %) ten opzichte van de raming voor 2023.

In de bijlagen wordt een overzicht gegeven per artikel van de belangrijkste niet-fiscale middelen voor overgangscorrecties.

5.1.2.4 Les dépenses primaires

Le tableau suivant reprend une situation des dépenses primaires (liquidations) pour les années 2023 (actualisation) et 2024 conforme à la présentation de l'Exposé général.

Tableau 30: Aperçu des dépenses primaires (concept exposé général)

(en millions EUR)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023 Ajusté Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 (3)	Déférence Verschil (2) vs. (1)	Déférence Verschil (3) vs. (2)	% Différence Verschil (2) vs. (1)	% Différence Verschil (3) vs. (2)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Crédits	80.590	80.804	84.862	214	4.058	0,3	5,0	Kredieten
Total Cellule Autorité	35.590	35.590	42.452	0	6.862	0,0	19,3	Totaal Autoriteitscel
Total Cellule Sociale	31.930	32.144	32.996	214	853	0,7	2,7	Totaal Sociale Cel
Total Cellule Économique	7.820	7.820	5.661	0	-2.159	0,0	- 27,6	Totaal Economische Cel
Provisions	1.422	1.422	612	0	-809	0,0	- 56,9	Provisies
Contribution RNB UE	3.829	3.829	3.140	0	-689	0,0	- 18,0	Bni-bijdrage EU
Intérêts SPF Finances (-)	-26	-26	-139	0	-113	0,0	- 434,6	Interessen FOD Financiën (-)
Sous-utilisation (-)	-927	-927	-1.094	0	-167	0,0	- 18,0	Onderbenutting (-)
Dépenses primaires EG	79.637	79.851	83.629	214	3.778	0,3	4,7	Primaire uitgaven AT
Corrections SEC	-689	-1.046	-5.951	-357	-4.905	- 51,8	- 468,9	ESR-correcties
Contribution RNB UE	132	-79	0	-211	79	- 159,6		Bni-bijdrage EU
Dépenses primaires de la dette	59	59	65	0	6	0,0	9,5	Primaire uitgaven schuldbegroting
Correction codes 8 et 9	-303	-303	-203	0	99	0,0	32,8	Correctie codes 8 en 9
Autres corrections SEC	-578	-724	-5.813	-146	-5.089	- 25,3	- 703,0	Andere ESR-correcties
Dépenses primaires SEC	78.948	78.805	77.677	-143	-1.128	- 0,2	- 1,4	Primaire uitgaven ESR

2023

Les dépenses primaires SEC actualisées pour 2023 se montent à 78.805 millions EUR , soit une diminution de 143 millions EUR par rapport aux dépenses SEC estimées lors de l'exposé général relatif au contrôle budgétaire 2023.

L'actualisation reprend en effet les crédits votés, donc y compris les amendements apportés pour un total de +214 millions EUR dont 213,5 millions EUR de dotations supplémentaires au Service fédéral des Pensions fin décembre 2023 pour lui permettre de pouvoir payer à temps certaines pensions qui sont légalement dues le premier jour ouvrable du mois. Le financement via les dotations de pension sera à cette fin avancé à la fin du mois précédent. Au niveau de l'Entité I, ce changement de financement est neutre du point de vue SEC car il ne modifie pas la charge (SEC) des pensions concernées.

Les corrections SEC/techniques s'améliorent de 357 millions EUR :

Selon les dernières estimations de la représentation permanente auprès de l'UE, le montant à prendre en compte en SEC pour la contribution RNB en 2023 est réestimé à 3.750 millions EUR

contre 3.961 millions EUR au contrôle budgétaire, soit une amélioration de 211 millions EUR. Cette réestimation tient compte du 3^{ème} ajustement du budget européen de juillet 2023.

Selon une mise à jour reçue de la Défense relative à la correction pour le moment d'enregistrement des investissements de la Défense, les dépenses à prendre en compte en SEC diminuent de 81 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire. Il s'agit donc d'une amélioration par rapport au contrôle budgétaire.

La correction pour le moment d'enregistrement des indemnités versées aux avocats pro-deo est rééstimée à 64 millions EUR (+22 millions EUR).

Une correction technique de 88 millions EUR (diminuant les dépenses primaires) est apportée pour assurer la cohérence entre les crédits des dépenses primaires 2023 basés sur le budget économique de février 2023 et les recettes de dotations prévues à la sécurité sociale basées sur les perspectives économiques de juin 2023.

Tableau 31 : Corrections de passage vers les dépenses SEC

(en millions EUR)

Corrections de passage	2023 CB	évolution	2023 actu
Contribution RNB à l'Union européenne	132	-211	-79
Dépenses primaires budget de la Dette	59	0	59
Investissements Défense Nationale	-573	-81	-654
Compte de trésorerie Croix rouge (dépense)	9	0	9
Pécule de vacances	-54	0	-54
Octrois de crédits et prises de participation (codes 8)	-250	0	-250
Amortissements de dettes (codes 9)	-53	0	-53
Cohérence dépenses primaires et sécurité sociale	0	-88	-88
Pro Deo	41	22	64
Totaux	-689	-357	-1.046

2024

Les dépenses primaires SEC sont estimées à 77.677 millions EUR pour l'année 2024, soit une diminution de 1.128 millions EUR (-1,4 %) par rapport aux dépenses primaires SEC estimées pour l'actualisation 2023.

L'évolution des différentes rubriques ayant permis d'estimer les dépenses primaires SEC 2024 est détaillée ci-dessous (évolution par rapport à l'actualisation 2023) :

1) Crédits (+4.058 millions EUR) :

La circulaire budgétaire du 4 avril 2023 précise les hypothèses utilisées par le SPF BOSA pour la préparation du budget 2024.

La circulaire prévoit entre autres les paramètres techniques d'indexation suivants par rapport au contrôle budgétaire 2023 pour :

- Crédits de personnel (2,0 %) : Le dépassement prévu de l'indice-pivot de septembre 2023 est prévu dans les crédits 2024⁸. L'impact du dépassement prévu en mars 2024 sera inclus dans la provision interdépartementale.
- Crédits de fonctionnement et d'investissement (1,1 %) ;
- Autres crédits (y compris les subsides facultatifs) : 0 % sauf si une indexation spécifique est légalement prévue ;
- L'inflation mondiale appliquée à certaines allocations de base du SPF Affaires étrangères est estimée à 4,13 %.

Les crédits du contrôle budgétaire 2023 ont formé la base des crédits 2024 et les crédits qui dépassaient le calcul théorique de cette base n'ont pas été autorisés, à l'exception des effets volumes ou de l'exécution de décisions antérieures du conseil des ministres.

La circulaire prévoit également que les nouvelles initiatives (qui n'ont pas encore été adoptées par le Conseil des Ministres ou la Chambre des représentants) ne sont pas autorisées.

⁸ Selon les perspectives économiques de juin 2023, le dépassement de l'indice-pivot est reporté de septembre 2023 à novembre 2023.

Les propositions budgétaires ont été fournies par les départements au SPF BOSA pour le 22 mai 2023 et les réunions bilatérales techniques ont eu lieu durant le mois juin.

Les tableaux suivants reprennent les crédits de liquidation des dépenses primaires 2024 par départements et par gros postes tels qu'ils résultent des réunions bilatérales et éventuellement modifiés après les réunions bilatérales.

Les tableaux reprennent les colonnes suivantes :

- (1) Contrôle budgétaire 2023 (voté donc y compris les amendements) ;
- (2) Indexation : elle reprend l'impact de l'indexation automatique ou spécifique, de même que les différences de change ;
- (3) Pécule de vacances : elle reprend les crédits supplémentaires accordés aux départements qui régularisent l'enregistrement du pécule de vacances sur base des droits constatés en 2024. Ces crédits sont compensés par une correction SEC équivalente ;
- (4) Politiques nouvelles : reprend les crédits intégrés dans les allocations de base à partir de la provision politiques nouvelles ;
- (5) Axe 5 : reprend les crédits 2024 relatifs à l'Axe 5 (Politique d'investissement) ;
- (6) Présidence UE : reprend les crédits relatifs à la Présidence Belge de l'Union européenne ;
- (7) Autres volume : elle reprend les variations en volume (hors variation Pécule de vacances, Politiques nouvelles, Axe 5 et Présidence UE) des crédits acceptés lors des réunions bilatérales 2024 par rapport au contrôle budgétaire 2023 ;
- (8) Volume total : elle reprend la somme des colonnes (3) à (8) ;
- (9) Crédits 2024 : elle reprend les crédits acceptés après les réunions bilatérales ;
- (10) Evolution entre les crédits actualisés 2023 et les crédits 2024 (en millions EUR) ;
- (11) Evolution entre les crédits actualisés 2023 et les crédits 2024 (en %).

Tableau 32 : Crédits de liquidation par département (2023-2024)
(en millions EUR)

Budgets	1	2	3	4	5	6	7	8= 3+4+5+6+7	9	10	11
	2023	2024	2024	2024	2024	2024	2024	2024	2024	2024/2023	2024/2023
	Actualisation (CB Voté)	Indexation	Pécule de vacances	Politiques nouvelles	Axe 5	Présidence UE	Autres volume	Volume total	Crédits	Variation	Variation %
Dotations	16.962	8	0	0	0	0	-113	-113	16.858	-104	-0,6
Chancellerie du Premier Ministre	263	3	0	0	0	3	3	5	271	9	3,3
Stratégie et Appui	619	4	0	0	19	2	-80	-60	563	-56	-9,1
Organismes indépendants	32	1	0	0	0	0	2	2	35	3	9,4
Justice	2.614	41	0	10	6	2	44	62	2.718	103	4,0
Intérieur	2.320	17	16	32	0	3	-46	5	2.342	22	1,0
Affaires étrangères et Coop. Développement	1.782	8	0	0	7	20	-53	-27	1.764	-18	-1,0
Défense nationale	5.009	68	0	0	2	1	12	15	5.092	83	1,7
Police fédérale et fonctionnement intégré	2.722	50	0	13	29	13	-69	-15	2.758	36	1,3
Finances	2.376	34	0	0	51	2	6.611	6.663	9.073	6.697	281,9
Régie des Bâtiments	891	21	0	7	114	0	-54	67	978	87	9,8
TOTAL CELLULE AUTORITÉ	35.590	255	16	62	227	46	6.256	6.607	42.452	6.862	19,3
Emploi, Travail et Concertation sociale	275	6	3	0	0	1	-7	-3	278	2	0,9
Sécurité sociale	28.769	519	0	0	0	1	393	394	29.683	913	3,2
Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement	1.166	6	0	0	4	6	-148	-138	1.035	-131	-11,3
Intégration sociale	1.932	34	0	0	2	0	32	34	2.001	69	3,6
TOTAL CELLULE SOCIALE	32.144	565	3	0	6	8	271	287	32.996	853	2,7
Économie, PME, Classes moyennes et Énergie	3.129	6	0	0	-14	3	-2.484	-2.495	640	-2.489	-79,5
Mobilité et Transports	4.098	98	0	0	117	2	91	209	4.405	307	7,5
Politique scientifique	593	4	0	0	39	1	-21	20	616	23	3,9
TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE	7.820	107	0	0	143	6	-2.414	-2.266	5.661	-2.159	-27,6
Provision interdépartementale	358						-218	-218	141	-218	-60,7
Provision politique nouvelle	31						-15	-15	16	-15	-48,3
Provision indexation	180						276	276	455	276	153,6
Provision augmentation coût de l'énergie	188						-188	-188	-188	-188	-100,0
Provision Ukraine	624						-624	-624	-624	-624	-100,0
Provision présidence UE	40						-40	-40	-40	-40	-100,0
TOTAL PROVISIONS	1.422	0	0	0	0	0	-809	-809	612	-809	-56,9
Crédits départementaux	76.975	928	18	62	376	60	3.303	3.819	81.722	4.747	6,2
Contribution RNB à l'UE	3.829	0	0	0	0	0	-689	-689	3.140	-689	-18,0
Dépenses primaires	80.804	928	18	62	376	60	2.614	3.130	84.862	4.058	5,0

Tableau 33 : Crédits de liquidation par gros postes (2023-2024)

(en millions EUR)

	1	2	3	4	5	6
Gros postes	2023	2024	2024	2024	2024/2023	2024/2023
Crédits de liquidation	Voté	Indexation	Volume Total	Crédits	Variation	Variation %
Salaires et charges sociales	7.476	146	143	7.765	289	3,9
Frais de fonctionnement	3.481	35	-78	3.438	-43	-1,2
Investissements	2.039	21	-218	1.842	-197	-9,7
RRF	326		-53	273	-53	-16,2
Budget des dotations hors dot. aux Comm.	424	9	17	449	25	5,9
Budget des dotations aux Communautés	16.539		-129	16.409	-129	-0,8
Pro Déo	155		44	199	44	28,3
Dotation mobilité Bxl-capitale	55		0	55	0	0,0
Financement communes et instit. bruxelloises	471		-4	466	-4	-0,9
Dotation FEDASIL	749	5	32	786	37	5,0
Dotation aux zones de secours	201		-12	188	-12	-6,1
Organismes internationaux	123	0	4	126	3	2,5
Coopération au développement	1.264		-31	1.233	-31	-2,5
Dotations aux zones de police	1.274	25	-44	1.255	-19	-1,5
Fonds paneuropéens	73		-30	42	-30	-41,8
Fonds de garantie				6.684	6.684	
Dotations Régie des bâtiments	891	21	67	978	87	9,8
Dotation à l'ONEM	157	4	0	161	4	2,5
Dotation globale indépendants	444	13	0	457	13	2,9
Dotation équilibre indépendants	802	-135	-3	664	-137	-17,1
Allocations aux personnes handicapées	2.711	54	236	3.000	289	10,7
Dotation globale salariés	2.491	68	21	2.579	89	3,6
Dotation équilibre salariés	5.687	236	-31	5.892	205	3,6
Subvention ORPSS	276	5	-4	277	1	0,3
Dotations pensions	14.797	245	170	15.212	416	2,8
Garantie revenus personnes âgées	931	18	39	987	56	6,0
Source de financement supplémentaire soins de santé	457	13	0	470	13	2,9
Subvention Covid-19 à l'ONVA	33		-33	0	-33	-100,0
Blouses blanches	402		0	402	0	0,0
Dotation AFSCA	114	3	-1	116	2	1,6
Subsides aide médicale urgente	91		55	146	55	60,3
Concession journaux et périodiques	176		-50	126	-50	-28,5
CREG élargissement tarif social	624		-621	3	-621	-99,5
CREG prime chauffage	1.445		-1.445	0	-1.445	-100,0
Chèque mazout	139		-139	0	-139	-100,0
Paiement Poste contrat de gestion	148	4	2	154	6	3,8
SNCB	1.965	49	112	2.126	161	8,2
Infrabel	1.671	43	100	1.813	142	8,5
Subvention Métro Nord	50		0	50	0	0,0
Subventions CPAS - revenu d'intégration	1.547	31	55	1.633	86	5,6
Subventions CPAS - loi du 02.06.1965	148	3	6	157	9	5,7
Remboursement à la CAAMI	92		5	96	5	5,1
Projets spatiaux ESA	291		-15	276	-15	-5,1
Codes 8 et 9	303		-99	203	-99	-32,8
Santé publique Provision covid-19	39		-39	0	-39	-100,0
Provision interdépartementale	358		-218	141	-218	-60,7
Provision politique nouvelle	31		-15	16	-15	-48,2
Provision indexation	180		276	455	276	153,6
Provision augmentation coût de l'énergie	188		-188	0	-188	-100,0
Provision guerre Ukraine	625		-625	0	-625	-100,0
Provision présidence UE	40		-40	0	-40	-100,0
Autres dépenses primaires	1.986	14	-81	1.919	-67	-3,4
Crédits départementaux	76.975	928	3.819	81.722	4.747	6,2
Contribution RNB	3.829		-689	3.140	-689	-18,0
Crédits y compris contribution RNB	80.804	928	3.130	84.862	4.058	5,0

Sur base de cette situation, les crédits de liquidation pris en compte dans ce rapport pour 2024 se montent ainsi à 84.862 millions EUR, soit une augmentation de 4.058 millions EUR (+5,0 %) par rapport au contrôle budgétaire voté pour 2023, dont 928 millions EUR sont liés à l'indexation et 3.130 millions EUR sont liés aux effets volume. Les effets volume contiennent un montant exceptionnel de 6.684 millions EUR inscrit au SPF Finances pour la reconstitution du Fonds de Garantie. Il s'agit d'une opération interne, sans impact sur le solde SEC et dès lors corrigée dans les dépenses enregistrables en SEC. Si on excluait cet élément des crédits de liquidation, il y aurait une diminution des crédits en volume de 3.554 millions EUR.

Au niveau des effets ‘volume’, une distinction est faite entre les effets volume suivants :

- Pécule de vacances (18 millions EUR) : il s'agit des crédits supplémentaires accordés aux départements qui régularisent l'enregistrement du pécule de vacances sur base des droits constatés en 2024. Ces crédits sont compensés par une correction SEC équivalente ;
- Politiques nouvelles (62 millions EUR) : reprend les crédits intégrés dans les allocations de base à partir de la provision politiques nouvelles ;
- Axe 5 (376 millions EUR) : reprend les crédits 2024 relatifs à l'Axe 5 (Politique d'investissement) ;
- Présidence UE (60 millions EUR) : reprend les crédits relatifs à la Présidence Belge de l'Union européenne ;
- Autres volume (2.614 millions EUR) : reprend les variations en volume (hors variation Pécule de vacances, Politiques nouvelles, Axe 5 et Présidence UE) des crédits acceptés lors des réunions bilatérales 2024 par rapport au contrôle budgétaire voté pour 2023 ;

Pour ce qui concerne les **variations totales en volume (3.130 millions EUR)** les principales évolutions prévues en 2024 par rapport au contrôle budgétaire voté pour 2023 sont les suivantes :

- Budget des dotations (-113 millions EUR) : Les dotations aux communautés diminuent de 129 millions EUR suite à l'application des paramètres des perspectives économiques de juin 2023 (+539 millions EUR) et aux décomptes de 2022 et de 2023 (-667 millions EUR). Le décompte 2022 applicable en 2023 était positif à concurrence de 579 millions EUR

tandis que le décompte provisoire de 2023 applicable en 2024 est négatif pour un montant de 88 millions EUR ;

- SPF BOSA (-60 millions EUR) : les dépenses pour le RRF diminuent de 53 millions EUR ;
- SPF Intérieur (+11 millions EUR) : les opérations internes dans le cadre du Fonds AMIF (Asile, migration et intégration) diminuent de 40 millions EUR tandis que le SPF Intérieur reçoit 32 millions EUR de la provision politiques nouvelles et 16 millions EUR pour la régularisation du pécule de vacances ;
- SPF Affaires étrangères et coopération au développement (-27 millions EUR en volume) : les crédits pour la coopération au développement diminuent en volume de 38 millions EUR tandis que le SPF Affaires étrangères reçoit 20 millions EUR de la provision Présidence UE et 7 millions EUR pour l'AXE 5 ;
- SPF Finances (+ 6.663 millions EUR) :
 - Un nouveau crédit de 6,684 milliards EUR (à corriger en SEC) est inscrit pour la reconstitution du Fonds de Garantie ;
 - Le crédit pour la contribution IDA 18 (code 8) diminue de 83 millions EUR ;
 - Le crédit pour le fonds Paneuropéen diminue de 30 millions EUR ;
 - Des crédits pour l'axe 5 sont prévus pour 51 millions EUR ;
 - Les intérêts à payer dans le cadre de la caisse de dépôts et consignations augmentent de 113 millions EUR ;
- Régie des Bâtiments (+ 67 millions EUR) :
 - La dotation pour le surplus RRF (AXE 5) augmente de 14 millions EUR ;
 - La dotation pour les travaux de première installation augmente de 17 millions EUR ;
 - La provision pour les maisons de détention augmente de 30 millions EUR ;
- SPF Sécurité sociale (+394 millions EUR) : la croissance en volume est principalement localisée aux postes suivants :
 - Garantie de revenus aux personnes âgées : +39 millions EUR ;
 - Dotations au Service fédéral des pensions : +170 millions EUR ;
 - Allocations aux personnes handicapées : +236 millions EUR ;
 - Subvention Covid à l'ONVA : -33 millions EUR.

- SPF Santé publique (-138 millions EUR en volume) : le crédit provisionnel corona n'est pas reconduit en 2024 (-39 millions EUR) de même que le crédit pour l'achat de vaccins (-170 millions EUR) tandis que le crédit pour l'aide médicale urgente augmente de 55 millions EUR ;
- SPP Intégration sociale (+34 millions EUR en volume) : le crédit pour les transferts aux CPAS pour le revenu d'intégration augmente de 55 millions EUR ;
- SPF Economie (-2.495 millions EUR en volume) : l'évolution est surtout marquée par la non reconduction des différentes interventions effectuées en 2023 dans le cadre de la crise énergétique ainsi que par la diminution du crédit pour la concession des journaux (-50 millions EUR) et du crédit pour une subvention à l'IRE (-30 millions EUR) ;
- SPF Mobilité (+209 millions EUR en volume) : la croissance en volume des crédits pour la SNCB est de 112 millions EUR, dont 16 millions EUR pour l'AXE 5 et pour Infrabel de 100 millions EUR dont 101 millions EUR pour l'AXE 5 ;
- Contribution RNB à l'Union Européenne (-689 millions EUR) : La forte diminution de la contribution RNB est principalement due au cycle des programmes en gestion partagée – en particulier au titre de la politique de cohésion et du développement rural – pour lesquels les décaissements pour la période de programmation précédente 2014-2020 arrivent à leur terme et les décaissements pour la nouvelle période de programmation 2021-2027 ne sont pas encore à leur vitesse de croisière, en partie en raison d'un démarrage tardif de nombreux programmes.

Tableau 34 : Aperçu des provisions 2024

(en millions EUR)

	2023	2024/2023	2024
	CB	Variation	Crédits
Frais de justice et divers	148	-8	140
Impulsion violences intrafamiliales		1	1
Bien-être	63	-63	
Fedasil	147	-147	
Provision interdépartementale	358	-218	141
Police fédérale	4	-3	1
Primes pompiers	2	-2	
Renforcement Justice	3	12	15
Asile et migration	22	-22	0
Provision politique nouvelle	31	-15	16
Provision indexation	180	276	455
Provision augmentation coût de l'énergie	188	-188	0
Provision guerre Ukraine	624	-624	0
Provision présidence UE	40	-40	0
Total provisions	1.422	-809	612

Les provisions se montent à 612 millions EUR en 2024 à savoir :

- 141 millions pour la provision interdépartementale ;
 - 16 millions EUR pour la provision politique nouvelle ;
 - 445 millions EUR pour la provision indexation. La provision indexation est basée sur les paramètres des perspectives économiques de juin 2023 prévoyant un dépassement de l'indice pivot en mars 2024 ;
 - Les montants pour la provision présidence de l'Union Européenne ont été intégrés dans les crédits et la provision Ukraine a été mise à 0 ;
- 2) **Charges d'intérêt:** les charges d'intérêts comprises dans les crédits de liquidation 2024 du SPF Finances et réintégrées dans la partie charges d'intérêt dans le cadre de ce rapport se montent à 139 millions EUR, soit 113 millions EUR de plus par rapport à 2023. Cette augmentation est liée aux intérêts à payer par la Caisse de dépôts et de consignation ;
- 3) **Sous-utilisation :** la sous-utilisation prise en compte dans ce rapport pour les dépenses primaires 2024 est de 1.094 millions EUR conformément à la décision prise pour 2024 lors du contrôle budgétaire 2023;

4) Corrections SEC/techniques :

Les corrections de passage vers les dépenses SEC permettent le passage entre les chiffres budgétaires et le solde de financement établi dans les comptes nationaux conformément à la nomenclature SEC.

Tableau 35 : Corrections de passage vers les dépenses SEC

Corrections de passage	2023 actu	2024
Contribution RNB à l'Union européenne	-79	0
Dépenses primaires budget de la Dette	59	65
Investissements Défense Nationale	-654	662
Compte de trésorerie Croix rouge (dépense)	9	9
Pécule de vacances	-54	-18
Octrois de crédits et prises de participation (codes 8)	-250	-154
Amortissements de dettes (codes 9)	-53	-49
Reconstitution du Fonds de Garantie	0	-6.684
Cohérence dépenses primaires et sécurité sociale	-88	0
Dépenses Ukraine inéluctables		189
Pro Deo	64	30
Totaux	-1.046	-5.952

Les corrections de passage vers les dépenses SEC pour 2024 sont les suivantes :

- Le budget de la Dette publique comprend des dépenses autres que des charges d'intérêt, qui ont un impact sur le solde SEC. Il s'agit entre autres des commissions sur les émissions d'emprunts publics et de la dotation à l'Agence de la Dette. Pour 2024, cette correction s'élève à 65 millions EUR ;
- Une autre correction concerne les investissements du département de la Défense pour lesquels le moment d'imputation en termes SEC (moment de la livraison du matériel) est différent de celui de l'imputation budgétaire. Cette correction peut donc varier de façon importante d'une année à l'autre en fonction du programme de livraison prévu pour le matériel militaire. Pour 2024, le montant des livraisons est supérieur pour un montant estimé de 662 millions EUR aux montants prévus budgétairement, principalement suite à la livraison prévue de 8 avions de combat, si bien que la correction vient augmenter les

dépenses en terme SEC (autrement dit, il s'agit d'une correction avec impact négatif sur le solde SEC) ;

- Une correction de passage est apportée à la fois en recettes non-fiscales et en dépenses pour tenir compte du fait que le Fonds organique relatif à la Croix-Rouge a été remplacé par un compte de trésorerie (9 millions EUR en 2024) ;
- Les octrois de crédits et les prises de participation (code 8), ainsi que les remboursements de dettes (code 9) n'ont pas d'incidence sur le solde de financement. Le montant correspondant aux opérations code 8 dans le budget général des Dépenses (hors budget de la Dette publique) est de 154 millions EUR en 2024 et celui relatif aux opérations code 9 se monte à 49 millions EUR ;
- Une correction avec impact négatif sur le solde SEC de 30 millions EUR en 2024 est prise en compte pour les indemnités versées aux avocats pro déo. Les avocats pro déo sont en effet rémunérés avec un certain décalage par rapport au moment de leurs prestations. Concrètement, les prestations de 2024 sont pour 8/12ème à charge des crédits 2025 et pour 4/12ème à charge des crédits de 2026. La correction a pour but d'annuler ce décalage ;
- Une correction positive de 6.684 millions EUR est apportée en 2024 étant donné que le crédit inscrit pour la reconstitution du Fonds de Garantie est à considérer comme une opération interne sans impact sur le solde SEC ;
- À partir de 2024, aucune provision Ukraine n'est prévue dans les crédits de liquidation. Au cours des réunions bilatérales, 477 millions EUR de crédits de liquidation ont été inscrits dans la colonne D (points refusés) relatifs à la guerre en Ukraine. Ce montant fait partie des 1.881 millions EUR d'initiatives nouvelles non retenues. Sur les 477 millions EUR, 445 millions EUR concernent des dépenses pour le revenu d'intégration en faveur des réfugiés ukrainiens. Le statut de protection temporaire pour les réfugiés ukrainiens prend actuellement fin le 3 mars 2024. Toutefois, cela implique une dépense inévitable qui peut être estimée à 189 millions EUR. Une correction technique venant augmenter les dépenses primaires SEC de 189 millions EUR est en conséquence prise en compte dans ce rapport.

Synthèse des points refusés

Un montant d'environ 1,9 milliard EUR de crédits de liquidation ont été refusés pour l'année 2024 en réunions bilatérales, la plupart du temps parce qu'il s'agit de nouvelles initiatives. Sur ces 1,9 milliard de dépenses refusées, 445 millions EUR concernent des dépenses pour le revenu d'intégration en faveur des réfugiés ukrainiens. Le statut de protection temporaire pour les réfugiés ukrainiens prend actuellement fin le 3 mars 2024. Toutefois, cela implique une dépense inévitable qui peut être estimée à 189 millions EUR qui a été reprise en correction technique dans ce rapport.

Le tableau suivant reprend une synthèse par départements des crédits de liquidation refusés :

Budgets	2024
(en millions EUR)	BILA
Dotations	
Chancellerie du Premier Ministre	17
Stratégie et Appui	112
Organismes indépendants	6
Justice	101
Intérieur	229
Affaires étrangères et Coop. Développement	94
Défense nationale	197
Police fédérale et fonctionnement intégré	146
Finances	103
Régie des Bâtiments	36
TOTAL CELLULE AUTORITÉ	1.043
Emploi, Travail et Concertation sociale	8
Sécurité sociale	76
Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement	100
Intégration sociale	498
TOTAL CELLULE SOCIALE	682
Économie, PME, Classes moyennes et Énergie	20
Mobilité et Transports	95
Politique scientifique	40
TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE	155
Crédits départementaux	1.881

Les principales demandes refusées concernent :

(en millions EUR)		
Stratégie et Appui	Accord Sectoral	96
Intérieur	Dotation Fedasil	148
Affaires étrangères et Coop. Développement	Contribution à l'European Peace Facility	78
Défense nationale	Frais divers de fonctionnement	167
Police fédérale et fonctionnement intégré	Dépenses d'investissement - matériel de transport	86
Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement	Achat de vaccins	49
Mobilité et Transports	Normalis. et compensat. tarif.	62
Intégration sociale	Subv. CPAS Loi 2-4-65	445

Parmi les 445 millions EUR refusés au SPP Intégration Sociale pour les CPAS, un montant de 189 millions EUR a été repris en correction technique dans ce rapport, s'agissant d'une dépense considérée comme inévitable relative aux réfugiés ukrainiens.

5.1.2.5 De interestlasten

De totale interestlasten worden bepaald door de som van:

- de interestlasten geraamd door het Federaal Agentschap van de Schuld (interestlasten ten laste van de Schatkist)⁹;
- de interestlasten van de te consolideren instellingen;
- de vanuit de primaire uitgaven naar de interestuitgaven geherklasserde bedragen.

Tabel 36: De interestlasten voor 2023-2024

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023 Ajusté Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 (3)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	Différence - Verschil (3) vs. (2)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Verschil - Différence (3) vs. (2)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Charges d'intérêt (économiques)	8.580	8.642	10.098	62	1.456	0,7	16,8	Interestlasten (economisch)
Tresor	8.449	8.511	9.890	62	1.379	0,7	16,2	Schatkist
Intérêts en provenance des dépenses primaires	26	26	139	0	113	0,0	434,6	Uit primaire uitgaven overgehevelde interesten
Organismes à consolider	105	105	69	0	-35	0,0	-33,8	Te consolideren instellingen

⁹ Zie synthesenota -raming dd. 20/06/2023- van het Federaal Agentschap van de Schuld.

De interestlasten geraamd door het Federaal Agentschap van de Schuld bedragen 8.511 miljoen EUR voor **2023**, dit is 1.653 miljoen EUR meer in vergelijking met de interestlasten voor 2022. Ten opzichte van de aangepaste begroting betekent dit een stijging van 62 miljoen EUR.

In de raming wordt rekening gehouden met bruto-financieringsbehoeften van 45,98 miljard EUR voor 2023. Daarvan is 22,65 miljard EUR toe te schrijven aan het geraamde netto te financieren saldo van 2023. Dit netto te financieren saldo is gebaseerd op een vorderingentekort van 3,5 % van het bbp zoals voorzien is in het stabiliteitsprogramma.

Voor de overgang van het vorderingensaldo naar het netto te financieren saldo wordt een netto correctie verondersteld van circa +2.473 miljoen EUR (-1.063 miljoen EUR t.o.v. de begrotingscontrole 2023, vooral ten gevolge van de herraming van de uitgiftepremies).

Volgende tabel geeft de hypothesen voor de overgang van het vorderingensaldo naar het netto te financieren saldo weer:

Tabel 37: De overgang tussen vorderingensaldo en netto te financieren saldo voor 2023

	2023 MC maart	2023 MC juli	Verschil juli-maart
BBP	576.365	576.607	242
Vorderingentekort (% BBP)	4,10%	3,50%	-0,60%
Vorderingentekort (in mio. EUR)	23.631	20.181	-3.450
 <u>Correcties</u>	 3.536	 2.473	 -1.063
Overgang van gelopen intresten naar vervallen intresten	130	20	-110
Terugbetaling leningen RSZ en Waals Gewest	-142	-142	-
Terugbetaling leningen aan Griekenland	-	-	-
Uitgiftepremies	3.054	2.108	-946
Impact intresten swaps (cash)	-61	-72	-12
Kostprijs terugkopen	-27	-22	5
Annulatiepremies swaps	100	100	-
Andere codes 8	482	482	-
 Raming NFS (in mio. EUR)	 27.167	 22.654	 -4.513

Ook de interesthypothesen werden licht gewijzigd ten opzichte van de begrotingscontrole. De gemiddelde rentevoet op 10 jaar voor 2023 wordt verondersteld 3,01 % te bedragen, dit is 9 basispunten minder dan bij de opmaak van de begrotingscontrole. Voor sommige andere termijnen

worden de rentevoeten dan weer iets hoger ingeschat. Volgende tabel toont de gemiddelen van een aantal interestvoeten die werden toegepast door het Federaal Agentschap van de Schuld voor 2023:

Tabel 38: De gemiddelde interesthypothesen voor 2023 (in %)

	2023 BC	2023 MC juli	verschil tov BC
4 maand	+3,03	+3,11	+0,08
6 maand	+3,20	+3,25	+0,05
12 maand	+3,34	+3,26	-0,08
5 jaar	+2,75	+2,64	-0,11
10 jaar	+3,10	+3,01	-0,09
30/50 jaar	+3,01	+3,17	+0,16

Voor **2024** bedragen de interestlasten ten laste van de Schatkist 9.890 miljoen EUR, dit is 1.379 miljoen EUR meer in vergelijking met de geraamde interestlasten voor 2023.

In de raming voor 2024 wordt rekening gehouden met bruto-financieringsbehoeften van 52,30 miljard EUR. De bruto-financieringsbehoeften bestaan naast het netto te financieren saldo van 21,37 miljard EUR uit 27,58 miljard EUR terugbetalingen van leningen die in 2024 vervallen, alsook 3,35 miljard EUR terugbetaling van leningen die na 2024 vervallen en andere terugbetalingen.

Ook voor 2024 zijn de bruto-financieringsbehoeften en het bijhorend netto te financieren saldo gebaseerd op het vorderingensaldo dat voorzien is in het stabiliteitsprogramma. Dit impliceert een netto te financieren saldo van 21,37 miljard EUR op basis van een vorderingentekort van 3,0 % van het bbp zoals bepaald in het traject voorzien in het stabiliteitsprogramma.

Voor de overgang van het vorderingensaldo naar het netto te financieren saldo wordt een netto correctie verondersteld van circa +3.312 miljoen EUR op het vorderingentekort.

Volgende tabel geeft de hypothesen voor de overgang van het vorderingensaldo naar het netto te financieren saldo weer:

Tabel 39: De overgang tussen vorderingensaldo en netto te financieren saldo voor 2024

	2023 MC juli	2024 MC juli	Verschil '24-'23
BBP	576.607	602.085	25.478
Vorderingentekort (% BBP)	3,50%	3,00%	-0,50%
Vorderingentekort (in mio. EUR)	20.181	18.063	-2.119
Correcties	2.473	3.312	839
Overgang van gelopen intresten naar vervallen intresten	20	750	730
Terugbetaling leningen RSZ en Waals Gewest	-142	-212	-70
Terugbetaling leningen aan Griekenland	-	-97	-97
Uitgiftepremies	2.108	2.394	286
Impact intresten swaps (cash)	-72	-62	11
Kostprijs terugkopen	-22	-13	10
Annulatiepremies swaps	100	100	-
Andere codes 8	482	452	-30
Raming NFS (in mio. EUR)	22.654	21.374	-1.280

De rentevoeten op de lange termijnen worden hoger ingeschat dan voor 2023. Op de termijn van 10 jaar wordt gerekend op een gemiddelde rentevoet van 3,18 % (+17 basispunten ten opzichte van 2023). Voor de kortere termijnen wordt rekening gehouden met lagere interestvoeten dan in 2023. Volgende tabel toont de gemiddelden van een aantal interestvoeten die werden toegepast door het Federaal Agentschap van de Schuld:

Tabel 40: De gemiddelde interesthypothesen voor 2024 (in %)

	2023 MC juli	2024 MC juli	verschil
4 maand	+3,11	+2,94	-0,18
6 maand	+3,25	+3,03	-0,22
12 maand	+3,26	+2,90	-0,36
5 jaar	+2,64	+2,72	+0,08
10 jaar	+3,01	+3,18	+0,17
20 jaar	+3,37	+3,57	+0,19
30/50 jaar	+3,17	+3,30	+0,13

De gewogen gemiddelde rentevoet en de gewogen gemiddelde looptijd van de uitgiften op lange termijn in 2024 bedragen in de ramingen respectievelijk 3,29 % en 17,61 jaar.

Aan het eind van de besprekking in dit rapport van de rentelasten 2025-2028 bij het Federaal Agentschap van de Schuld is een korte toelichting opgenomen van een sensitiviteitsanalyse voor wat een wijziging van de rentevoeten en het vorderingentekort betreft, inclusief resultaten voor 2023-2024.

De interestlasten van de te consolideren instellingen worden voor 2023 geraamd op 105 miljoen EUR, evenveel als bij de begrotingscontrole. Voor 2024 worden deze interestlasten geraamd op 69 miljoen EUR.

De vanuit de primaire uitgaven geherklasseerde interestuitgaven worden op 26 miljoen EUR geraamd voor 2023, evenveel als bij de begrotingscontrole. Voor 2024 worden ze geraamd op 139 miljoen EUR.

De totale interestlasten op economische basis worden voor 2023 bijgevolg geraamd op 8.642 miljoen EUR, dit is 62 miljoen EUR meer dan gehanteerd bij de begrotingscontrole. Voor 2024 worden ze geraamd op 10.098 miljoen EUR (+1.456 miljoen EUR of +16,8 % ten opzichte van 2023).

5.1.2.6 Uitgave vrijstellingen bedrijfsvoorheffing

Voor het vaststellen van de fiscale ontvangsten in ESR-termen worden de vrijstellingen van doorstorting van bedrijfsvoorheffing niet in rekening gebracht. Deze worden immers als een uitgave beschouwd.

De vrijstellingen van doorstorting van bedrijfsvoorheffing worden voor 2023 heraamd op 4.495 miljoen EUR. Voor 2024 worden de vrijstellingen geraamd op 4.683 miljoen EUR. Dit is een stijging met 188 miljoen EUR ten opzichte van de herramingen voor 2023.

De volgende tabel geeft het detail van deze vrijstellingen weer:

Tabel 41: Vrijstellingen van doorstorting van bedrijfsvoorheffing

	2023 Ajusté -	2023 Mon. juil. '23 Aangepast (1)	2024 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (2)	Différence -	Différence -
Dispenses de PrP à leg courante	4.530	4.495	4.683	-35	188
AIP	240	249	249	9	1
R&D	1.552	1.536	1.597	-16	61
Sport	139	137	143	-1	5
Overtime	221	219	235	-2	16
Night+Shift à leg courante	2.209	2.186	2.272	-23	86
Marine	97	96	100	-1	4
Starters+Zone	60	60	62	0	2
Formation	12	12	26	0	13

5.1.2.7 Solde des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral (2023-2024)

La circulaire de la Secrétaire d’État au budget du 4 avril 2023 demandait aux organismes de fournir une préfiguration de leur budget 2024. Celle-ci prévoit notamment une indexation sur les crédits limitatifs à charge de la dotation, et ce à concurrence de 3,86 % pour les crédits de personnel, 1,1 % pour les crédits de fonctionnement et 1,1 % pour les crédits d’investissement.

De plus, tous les organismes du périmètre de consolidation S.1311 doivent en principe présenter un solde SEC nul ou positif, une dérogation (motivée) étant toutefois possible au cours du processus d’élaboration du budget.

Le tableau suivant reprend les principaux soldes des organismes du périmètre de consolidation fédéral, intégrés dans eBMC. Pour l’année 2023, les données correspondent au budget approuvé dans le cadre du contrôle budgétaire 2023 ainsi qu’à une actualisation effectuée dans le cadre de la préparation du budget 2024. Pour les données de l’année 2024, celles-ci ont été extraites d’eBMC après les réunions bilatérales dans le cadre de l’élaboration du budget initial 2024.

Tableau 42 : Soldes des organismes à consolider, en millions EUR (2023-2024)

en millions EUR	2023 Cont. bud.	2023 Actualisation	2024 Mon. Juil. '23	Déférence	Déférence	in miljoen EUR
	Beg. cont. (1)	- Actualisatie (2)	Mon. Juli '23 (3)	Verschil (2) vs. (1)	Verschil (3) vs. (2)	
Solde hors opérations financières	1.009,6	1.387,6	844,8	378,0	-542,8	Saldo buiten financiële verrichtingen
Sous-utilisation	109,0	109,0	129,0	0,0	20,0	Onderbenutting
Solde SEC	1.118,6	1.496,6	973,9	378,0	-522,7	ESR-saldo
Charges d'intérêt	105,0	105,0	69,5	0,0	-35,5	Interestlasten
Solde primaire SEC	1.223,6	1.601,6	1.043,4	378,0	-558,2	Primair ESR-saldo

2023

Le solde SEC actualisé pour 2023 s'établit à +1.496,6 millions EUR, en tenant compte d'une hypothèse de sous-utilisation de 109,0 millions EUR. Il s'agit d'une amélioration de 378,0 millions EUR par rapport au solde SEC du contrôle budgétaire 2023 principalement localisée à la CREG suite à une réestimation du coût du tarif social classique et du coût de l'extension du tarif social ainsi que par le fait que suite à un nouvel AR, le SPF Finances effectue désormais des versements à la CREG lui permettant de verser des acomptes aux fournisseurs pour des prestations de 2023. Les acomptes versés aux fournisseurs ne sont pas à prendre en compte en SEC étant donné que les dépenses SEC sont basées sur le coût estimé du tarif social. Ce versement d'acomptes de 297 millions EUR est une opération neutre pour le pouvoir fédéral car les recettes fiscales voies et moyens diminuent de 297 millions EUR suite au versement (transfert fiscal) à la CREG alors que les recettes de la CREG augmentent en contrepartie.

La correction pour le coût du tarif social classique de 280,4 millions EUR prévue au contrôle budgétaire 2023 est réestimée à 337,2 millions EUR. Il s'agit d'une amélioration de 56,8 millions EUR suite à la baisse des prix de l'énergie par rapport à l'estimation effectuée lors du contrôle budgétaire.

Quant à l'extension du tarif social, la correction de 287,5 millions EUR prévue au contrôle budgétaire est également réestimée et s'élève désormais à 319,9 millions EUR, soit une amélioration de 32,4 millions EUR.

Une correction de consolidation venant augmenter les recettes de 285,7 millions EUR est apportée en 2023 afin de faire correspondre les recettes de la CREG avec le transfert prévu du SPF Finances.

Cet écart se justifie principalement par l'acompte de 297 millions EUR qui n'était pas encore prévu au contrôle budgétaire 2023.

Les charges d'intérêt pour l'ensemble des organismes à consolider s'établissent à 105,0 millions EUR et le solde primaire SEC à +1.601,6 millions EUR.

2024

Pour l'année 2024, le solde SEC des organismes fédéraux est estimé à +973,9 millions EUR, soit une détérioration de 522,7 millions EUR par rapport à l'année budgétaire 2023. En 2024, il est désormais tenu compte d'une sous-utilisation de 129,0 millions EUR, comme décidé pour 2024 lors du conclave relatif au contrôle budgétaire de 2023.

Les charges d'intérêt s'établissent à 69,5 millions EUR, soit une diminution de 35,5 millions EUR. Cette diminution des charges d'intérêts est principalement localisée au niveau de la Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI) et Apetra.

Le solde primaire SEC est estimé à +1.043,4 millions EUR, soit une détérioration de 558,2 millions EUR par rapport à l'année budgétaire 2023.

Les principaux éléments suivants sont à mettre en évidence :

- La Régie des Bâtiments a un solde SEC positif de +11,8 millions EUR ce qui représente une amélioration de 26,3 millions EUR par rapport à 2023. Par rapport aux chiffres d'eBMC, une correction technique est apportée pour les travaux du Palais de Justice de Namur (-90,6 millions EUR en 2024) afin de tenir compte du moment d'enregistrement SEC, c'est-à-dire au fur et à mesure de l'avancement des travaux. Il est en effet prévu maintenant que la livraison du Palais de Justice de Namur ait lieu en 2024 au lieu de 2023 ;
- L'Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT), dont le solde SEC s'établit à +16,2 millions EUR en 2024, soit une amélioration de 15,0 millions EUR par rapport à 2023.

En 2023, un versement de 17,7 millions EUR au budget des Voies et Moyens est pris en compte. En 2024, le solde tient compte d'un versement de 4,2 millions EUR au budget des

Voies et Moyens, ce qui explique principalement l'amélioration du solde SEC de l'IBPT entre 2023 et 2024. L'opération est sans impact sur le solde SEC du pouvoir fédéral car elle s'effectue au sein du même périmètre de consolidation ;

- L'ONDRAF dont le solde connaît une détérioration de 55,0 millions EUR et s'établit désormais à +2,7 millions EUR. Cette détérioration s'explique principalement par le financement supplémentaire de 59 millions EUR au budget 2023 de l'ONDRAF via la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG).

Le conseil des Ministres du 20/01/2023 a en effet décidé d'un financement complémentaire du passif BP pour 2023 mais il n'y a pas encore de décision de financement complémentaire pour les années 2024 et suivantes. Ce financement complémentaire devrait être fonction des résultats d'un plan d'action suite au spending review conduit en 2022 qui devrait être soumis au Conseil des Ministres fin septembre 2023. Les chiffres 2024 (et années suivantes) de l'ONDRAF et de la CREG ont en conséquence provisoirement été adaptés dans eBMC pour tenir compte du financement initial de 69 millions EUR contre 128 millions EUR en 2023 ;

- Apetra a un solde SEC positif de +70,3 millions EUR en 2024, soit une amélioration de 16,2 millions EUR par rapport à 2023 suite principalement à la diminution des charges d'intérêt payées par Apetra en 2024 (13,0 millions EUR) ;
- Le solde de la Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI) connaît une détérioration de 88,3 millions EUR par rapport à 2023 et s'établit désormais à +305,6 millions EUR en 2024.

Du côté des recettes, la dégradation du solde SEC s'explique principalement par une diminution des recettes provenant des dividendes de 87,5 millions EUR tandis que les produits d'intérêt augmentent de 45,0 millions EUR.

Du côté des dépenses, la dégradation s'explique par une diminution des charges d'intérêt de 19,2 millions EUR tandis que le versement des dividendes au budget des Voies et Moyens augmente de 74,8 millions EUR ;

- Dexia a un solde de positif de +6,2 millions EUR, soit une amélioration de 12,6 millions EUR. Cette évolution s'explique principalement par l'évolution positive des produits d'intérêt en 2024 ;
- Le solde SEC d'Infrabel est estimé à -41,4 millions EUR en 2024, soit une détérioration de 77,7 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire 2023. Le budget d'Infrabel est établi en fonction du nouveau contrat de performances ;
- Le solde SEC de la CREG est estimé à + 445,4 millions EUR en 2024. Sur base des données introduites par la CREG dans eBMC, son solde SEC est de -0,9 million EUR. À ce solde de -0,9 million EUR, une correction positive de 446,3 millions EUR a été apportée afin de tenir compte du coût du tarif social classique estimé par la CREG à 110 millions EUR en 2024 alors qu'un montant de 556,3 millions EUR est prévu au budget de la CREG en 2024. Pour rappel, les remboursements aux fournisseurs se font avec un décalage dans le temps par rapport à l'année de fourniture de l'énergie alors que dans le solde SEC, on tient compte de l'estimation du coût pour les fournitures de l'année en cours.

Le tableau suivant montre l'évolution du solde SEC par organisme :

Tableau 43 : Solde SEC par organisme (2023-2024)

en millions EUR	2023 Cont. bud. - Beg. cont. (1)	2023 Actualisation - Actualisatie (2)	2024 Mon. Juil. '23 - Mon. Juli '23 (3)	Déférence - Verschil (2) vs. (1)	Déférence - Verschil (3) vs. (2)	in miljoen EUR
Organismes administratifs publics à gestion ministérielle						
Régie des Bâtiments	-17,6	-14,5	11,8	3,1	26,3	Regie der Gebouwen
Bureau fédéral du Plan	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Federaal Planbureau
Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire	-11,4	-11,4	0,7	0,0	12,1	Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen
Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Federaal Agentschap voor de Ovang van Asielzoekers
Agence fédérale des Médicaments et des Produits de Santé	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten
Agence fédérale de la dette	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Agenšchap van de schuld
Organismes administratifs publics à gestion autonome						
War Heritage Institute	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	War Heritage Institute
Orchestre national de Belgique	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Nationaal Orkest van België
Théâtre royal de la monnaie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Koninklijke Muntschouwburg
Institut géographique national	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Nationaal Geografisch Instituut
Institut pour l'égalité des femmes et des hommes	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Instituut voor de Gelijkhed van Vrouwen en Mannen
Agence fédérale de contrôle nucléaire	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Federaal agentschap voor de nucleaire controle
Credendo	14,0	14,0	14,1	0,0	0,1	Credendo
Services administratifs à comptabilité autonome						
Bibliothèque royale Albert I	-0,9	-0,9	-1,1	0,0	-0,2	Koninklijke Bibliotheek Albert I
Archives générales du Royaume et Archives de l'État dans les provinces	-0,8	-0,8	-0,8	0,0	0,1	Algemeen Rijksarchief en Rijksarchief in de provinciën
Observatoire royal de Belgique	-1,7	-1,7	-0,1	0,0	1,6	Koninklijke Sterrenwacht van België
Institut royal météorologique de Belgique	-1,2	-1,2	-2,0	0,0	-0,8	Koninklijk Meteorologisch Instituut van België
Institut d'aéronomie spatiale de Belgique	-0,5	-0,5	-0,1	0,0	0,4	Belgisch Instituut voor Ruimte-Aéronomie
Institut royal des sciences naturelles de Belgique	-0,8	-0,8	0,0	0,0	0,8	Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen
Musée royal de l'Afrique centrale	-1,3	-1,3	-2,2	0,0	-0,9	Koninklijk Museum voor Midden-Afrika
Musées royaux d'art et d'histoire	-1,3	-1,3	-1,0	0,0	0,3	Koninklijke Musea voor Kunsten en Geschiedenis
Musées royaux des Beaux-Arts de Belgique	-0,9	-0,9	-0,6	0,0	0,2	Koninklijke Musea voor Schone Kunsten van België
Institut royal du patrimoine artistique	-1,0	-1,0	0,1	0,0	1,1	Koninklijk Instituut voor het Kunstopfermonium
Service d'information scientifique et technique	-1,0	-1,0	0,0	0,0	1,0	Dienst voor Wetenschappelijke en Technische Informatie
Institut national de Criminalistique et Criminologie	-2,9	-2,9	0,0	0,0	2,9	Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie
BELNET	-1,2	-1,2	-4,6	0,0	-3,4	BELNET
Résidence Palace/Centre international de presse	-2,1	-2,1	-0,3	0,0	1,8	Résidence Palace/Internationaal Perscentrum
SGS pour la gestion des cartes d'identité et du Registre national	-5,2	-5,2	-0,7	0,0	4,5	SAB voor het beheer van de identiteitskaarten en van het Rijksregister
Affaires consulaires	2,6	2,6	0,6	0,0	-2,0	Consulaire zaken
Palais d'Egmont	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Egmontpaleis
Fedorest	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Fedorest
Service de restauration et d'hôtellerie de la Défense	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Restauratie en hoteldienst van Defensie
Service central de traduction allemande	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Centrale dienst voor Duitse vertaling
Secrétaire Polaire	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Poolssekretariaat
Commissariat général belge pour les expositions internationales	-1,0	-1,0	0,0	0,0	1,0	Belgisch Commissariaat-generaal voor de Internationale Tentoonstellingen
Autorité nationale de sécurité	-2,2	-2,2	-4,1	0,0	-1,9	Nationale Veiligheidsoverheid
Activités sociales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Sociale activiteiten

en millions EUR	2023 Cont. bud. - Beg. cont. (1)	2023 Actualisation - Actualisatie (2)	2024 Mon. Juil. '23 - Mon. Juli '23 (3)	Difference - Verschil (2) vs. (1)	Difference - Verschil (3) vs. (2)	in miljoen EUR
	Gelijkgestelde instellingen					
Organismes assimilés						
Autorité belge de la concurrence	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	Belgische mededingingsautoriteit
Institut belge des services postaux et des télécommunications	1,2	1,2	16,2	0,0	15,0	Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie
Centre d'études de l'énergie nucléaire	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Studiecentrum voor Kernenergie
Institut des comptes nationaux	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Instituut voor de Nationale Rekeningen
Cinémathèque royale de Belgique	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	Koninklijk Filmarchief van België
Institution royale Messines	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Koninklijk Gesticht van Mesen
Agence du commerce extérieur	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Agentschap voor Buitenlandse Handel
Institut de formation judiciaire	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Instituut voor gerechtelijke opleiding
Conseil national du travail	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Nationale Arbeidsraad
Conseil central de l'économie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
Conseil supérieur des indépendants et des petites et moyennes entreprises	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen
Fonds d'aide médicale urgente	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Fonds voor Dringende Geneeskundige Hulpverlening
Palais des Beaux-Arts	0,1	0,1	0,0	0,0	-0,1	Palais voor Schone Kunsten
Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz	496,9	867,3	445,4	370,4	-421,9	Commissie voor Regulering van de Elektriciteit en Gas
SA Fonds Infrastructure ferroviaire	0,4	0,4	0,1	0,0	-0,3	NV Fonds Spoorweginfrastructuur
Unia	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Unia
Myria	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Myria
ASBL Egov	0,4	0,4	0,1	0,0	-0,3	VZW Egov
ASBL Fonds social chauffage	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	VZW Sociaal Verwarmingsfonds
Commission normes comptables	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	Commissie boekhoudkundige normen
EIG EURIDICE	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	EIG EURIDICE
ONDRAF	57,7	57,7	2,7	0,0	-55,0	NIRAS
Patrimoine de l'École royale militaire	0,7	0,7	-0,5	0,0	-1,2	Vermogen van de Koninklijke Militaire School
Apetra	54,1	54,1	70,3	0,0	16,2	Apetra
Astrid	4,2	4,2	0,0	0,0	-4,2	Astrid
Belgoprocess	-0,5	-0,5	0,0	0,0	0,5	Belgoprocess
SA Certi-fed	0,1	0,1	0,0	0,0	-0,2	NV Certi-fed
ENABEL	-0,4	-0,4	0,0	0,0	0,4	ENABEL
Palais des Congrès	0,4	0,4	0,7	0,0	0,3	Congrespaleis
Société belge d'investissement international	1,2	1,2	1,7	0,0	0,5	Belgische Maatschappij voor Internationale Investeringen
Société belge d'investissement pour les pays en développement	11,5	11,5	21,9	0,0	10,5	Belgische Investeringenmaatschappij voor Ontwikkelingslanden
Société fédérale de participations et d'investissement	393,9	393,9	305,6	0,0	-88,3	Federale Participatie- en Investeringenmaatschappij
SA Zephir-Fin	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	0,1	NV Zephir-Fin
Service médiation consommateur	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Consumentenombudsdiest
Service médiation énergie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Ombudsdiest voor energie
Dexia Holding	-6,4	-6,4	6,2	0,0	12,6	Dexia Holding
SCIENSANO	-5,0	-5,0	0,0	0,0	5,0	SCIENSANO
Commission des provisions nucléaires	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Commissie voor nucleaire voorzieningen
INFRABEL & SPV	36,3	36,3	-41,4	0,0	-77,7	INFRABEL & SPV
TUC RAIL	1,0	1,0	1,0	0,0	0,0	TUC RAIL
Woodprotect	-0,4	-0,4	0,2	0,0	0,6	Woodprotect
Myrra	0,0	5,7	0,0	5,7	-5,7	Myrra
Relaunch for the Future	0,0	-1,2	4,4	-1,2	5,6	Relaunch for the Future
Cellule de traitement des informations financières	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	Cell voor Financiële Informatieverwerking
Solde hors opérations financières	1.009,6	1.387,6	844,8	378,0	-542,8	Saldo buiten financiële verrichtingen
Sous-utilisation	109,0	109,0	129,0	0,0	20,0	Onderbenutting
Solde SEC	1.118,6	1.496,6	973,9	378,0	-522,7	ESR-saldo
Charges d'intérêt	105,0	105,0	69,5	0,0	-35,5	Interestlasten
Solde primaire SEC	1.223,6	1.601,6	1.043,4	378,0	-558,2	Primaire ESR-saldo

Enfin, le tableau suivant reprend une synthèse des recettes et des dépenses des organismes pour les années budgétaires 2023 et 2024 :

Tableau 44 : Synthèse des recettes et des dépenses (2023-2024)

Budgets des organismes							Begrotingen van de instellingen	
Recettes	2023 Cont. bud. Beg. cont. (1)	2023 Actualisation (2)	2024 Mon. Juil. '23 (3)	Déférence Verschil (3) vs. (2)	% Différence Verschil (3)vs(2)	%TOT. Bud. initial 2024	Ontvangsten	
Divers	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Recettes courantes pour biens et services	2 437,4	2 440,9	2 395,4	-45,5	-1,9	25,9	Lopende ontvangsten van goederen en diensten	
Revenus de la propriété	597,1	597,8	577,6	-20,2	-3,4	6,2	Inkomsten uit eigendom	
Recettes fiscales	361,6	361,6	379,2	17,7	4,9	4,1	Fiscale ontvangsten	
Transferts en provenance d'autres secteurs	112,8	112,8	107,8	-5,1	-4,5	1,2	Overdrachten van andere sectoren	
Transferts à l'intérieur du groupe institutionnel	7 526,0	7 847,9	5 501,3	-2 346,5	-29,9	59,5	Overdrachten binnen de institutionele groep	
Transferts en provenance de la sécurité sociale	3,6	3,6	3,7	0,1	2,0	0,0	Overdrachten van socialezekerheidsinstellingen	
Transferts en provenance des pouvoirs locaux	0,1	0,1	0,1	0,0	-27,3	0,0	Overdrachten van lokale overheden	
Transferts en provenance d'autres groupes institutionnels	18,0	18,0	25,1	7,1	39,2	0,3	Overdrachten van andere institutionele groepen	
Désinvestissements	28,7	28,7	16,0	-12,7	-44,2	0,2	Desinvesteringen	
Total hors opérations financières	11.085,3	11.411,4	9.006,2	-2.405,2	-21,1	97,4	Totaal buiten financiële verrichtingen	
Remboursements de crédits et liquidations de participations	140,4	140,4	144,0	3,7	2,6	1,6	Kreditaftlossingen en vereffeningen van deelnemingen	
Opérations financières relatives à la dette	93,6	93,6	93,6	0,0	0,0	1,0	Financiële verrichtingen betreffende de schuld	
Total des recettes des organismes	11.319,3	11.645,4	9.243,8	-2.401,6	-20,6	100,0	Totaal van de ontvangsten van de instellingen	
Dépenses							Uitgaven	
Divers	29,8	29,8	104,6	74,8	251,0	1,2	Diverse	
Salaires et charges sociales	2 202,4	2 202,9	2 339,8	136,9	6,2	27,9	Lonen en sociale lasten	
Dépenses courantes pour biens et services	3 170,8	3 175,0	3 074,0	-101,1	-3,2	36,6	Aankoop van niet-duurzame goederen en diensten	
Charges d'intérêt	105,0	105,0	69,5	-35,5	-33,8	0,8	Rentelasten	
Transferts à d'autres secteurs	3 016,9	2 927,7	930,2	-1 997,4	-68,2	11,1	Overdrachten aan andere sectoren	
Transferts à l'intérieur du groupe institutionnel	240,3	240,3	76,6	-163,7	-68,1	0,9	Overdrachten binnen de institutionele groep	
Transferts aux administrations de sécurité sociale	0,6	0,6	0,6	0,0	2,2	0,0	Overdrachten aan socialezekerheidsinstellingen	
Transferts aux pouvoirs locaux	201,0	201,0	194,5	-6,4	-3,2	2,3	Overdrachten aan lokale overheden	
Transferts vers d'autres groupes institutionnels	33,0	33,0	59,8	26,8	81,2	0,7	Overdrachten aan andere institutionele groepen	
Investissements	1 075,9	1 108,5	1 311,6	203,2	18,3	15,6	Investeringen	
Total hors opérations financières	10.075,6	10.023,8	8.161,3	-1.862,5	-18,6	97,3	Totaal buiten financiële verrichtingen	
Octroi de crédits et prises de participations	230,2	230,2	214,9	-15,3	-6,7	2,6	Kredietverleningen en deelnemingen	
Opérations financières relatives à la dette	18,0	18,0	15,0	-3,0	-16,9	0,2	Financiële verrichtingen betreffende de schuld	
Total des dépenses des organismes	10.323,9	10.272,0	8.391,2	-1.880,8	-18,3	100,0	Totaal van de uitgaven van de instellingen	
Solde des recettes et des dépenses des organismes	995,4	1 373,4	852,6	-520,7	-37,9		Saldo van de ontvangsten en de uitgaven van de instellingen	
Solde hors opérations financières	1.009,6	1.387,6	844,8	-542,8	-39,1		Saldo buiten financiële verrichtingen	
Sous-utilisation	109,0	109,0	129,0	20,0	18,4		Onderbenutting	
Solde SEC	1.118,6	1.496,6	973,9	-522,7	-34,9		ESR-saldo	
Charges d'intérêt	105,0	105,0	69,5	-35,5	-33,8		Rentelasten	
Solde primaire SEC	1.223,6	1.601,6	1.043,4	-558,2	-34,9		Primaire ESR-saldo	

Dans les estimations pour l'année 2024, les recettes des organismes s'élèvent au total à 9.243,8 millions EUR, soit une diminution de 2.401,6 millions EUR par rapport aux données de l'actualisation 2023.

La majeure partie des recettes est perçue sous forme de dotations du pouvoir fédéral (59,5 %). La diminution des recettes de dotations est principalement localisée au niveau de la CREG et plus particulièrement des dotations versées à la CREG relatives aux mesures prises dans le cadre de la crise énergétique en 2023. Viennent ensuite les recettes de ventes et prestations (25,9 %), dont près de la moitié (42,7 %) se trouve dans le budget d'Infrabel.

Les dépenses s'élèvent quant à elles à 8.391,2 millions EUR, soit une diminution de 1.880,8 millions EUR par rapport aux données de l'actualisation 2023.

Les principales catégories de dépenses sont les dépenses courantes pour biens et services (36,6 %), les salaires et charges sociales (27,9 %) et les investissements (15,6 %), dont la majorité (67,5 %) se trouve dans le budget d’Infrabel.

Viennent ensuite les transferts aux autres secteurs (11,1 %). La diminution des transferts aux autres secteurs provient essentiellement de la disparition en 2024 des transferts aux ménages effectués par la CREG dans le cadre des mesures ‘énergie’.

5.1.2.8 Onverdeelde overgangscorrecties

De onverdeelde overgangscorrecties worden voor 2023 en 2024 geraamd op respectievelijk 329 miljoen EUR en -260 miljoen EUR.

Voor 2023 hebben de correcties betrekking op:

- een positieve correctie van 335 miljoen EUR voor de financiering van uitgaven via EU-fondsen. Uitgaven die gebeuren met Europese middelen dienen immers ESR-matig steeds in evenwicht gebracht te worden via een correctie aan ontvangstzijde.
- Een negatieve correctie voor de BLEU van 6 miljoen EUR.

Voor 2024 hebben de correcties enkel betrekking op de financiering van uitgaven via EU-fondsen.

5.2 Sécurité sociale

5.2.1 Remarques préalables

Cette section vise à actualiser les données budgétaires de la sécurité sociale pour l'année 2023 et à présenter celles pour l'année 2024.

Les données chiffrées du régime des salariés proviennent du 73^{ème} rapport au Gouvernement du Comité de Gestion de la Sécurité Sociale du 3 juillet 2023 et celles du régime des indépendants proviennent du Comité général de Gestion de l'INASTI-Gestion globale du 23 juin 2023 (actualisé le 27 juin 2023) et les données de l'INAMI-Soins de santé proviennent des tableaux synoptiques du 3 juillet 2023 qui ont été repris dans le 73^{ème} rapport au Gouvernement du Comité de gestion de la sécurité sociale du 3 juillet 2023 ; ces données ont été retravaillées dans des tableaux préparés par le SPF Sécurité sociale.

Au niveau du financement alternatif, les montants de base TVA et précompte mobilier pour l'année 2023 sont, par dérogation à la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale et conformément aux prescriptions de la loi-programme du 26 décembre 2022, des montants forfaitaires. Ces montants tiennent compte désormais de l'augmentation du financement alternatif de l'INASTI-Gestion globale (+139 millions EUR) dans le cadre de la réestimation des coûts du premier tax shift. Pour 2024, le financement alternatif a été calculé sur base des données actualisées concernant la TVA et le précompte mobilier transmises par le SPF Finances le 26 juin 2023. En outre, les pourcentages ont été adaptés pour tenir compte de l'augmentation du financement alternatif de l'ONSS-Gestion globale (+54 millions EUR) afin de compenser les réductions de cotisations suites aux mesures pour les entreprises de travail adapté et pour le bonus à l'emploi conformément aux notifications du conclave budgétaire du 31 mars 2023. Les pourcentages du financement alternatif de l'INASTI-Gestion globale ont été adaptés afin de tenir compte de la réestimation du coût du tax shift ainsi que du financement des mesures « Soutien de l'esprit d'entreprise chez les personnes en situation de handicap » (+2 millions EUR), « Primo-starter après une incapacité de travail » (+6 millions EUR) et « Droit passerelle » (+7 millions EUR) conformément aux notifications du conclave budgétaire du 31 mars 2023.

Pour l'année 2023, les dotations d'équilibre ont été déterminées à la suite du conclave budgétaire d'avril 2023. Pour 2024, les montants provisoires ont été calculés conformément aux articles 23 §1 et 24 §1 de la loi du 18 avril 2017.

Pour l'année 2023 les estimations techniques de l'INAMI-Soins de santé ont été intégrées au niveau des corrections SEC. Pour l'année 2024, ces dernières ne sont pas intégrées dans le cadre de ce rapport. De plus, conformément aux notifications du conclave budgétaire du 18 octobre 2022, la norme de croissance pour la détermination de l'objectif budgétaire de l'INAMI soins de santé est exceptionnellement réduite à 2,0 % en 2024.

S'agissant des frais de gestion, un exercice a été réalisé afin de faire correspondre les montants repris dans ce rapport avec les budgets normés adaptés communiqués par le SPF BOSA aux IPSS. À cette fin, une correction technique a été intégrée.

Dans la mesure où, s'agissant des dépenses primaires, le point de départ du présent rapport est le résultat des réunions bilatérales et que, lors de ces réunions, le rendement prévu de la mesure liée à l'introduction d'un « bonus de pension de 2 euros par jour supplémentaire presté » a été mis à zéro, il n'a pas été tenu compte de ces montants au niveau des dépenses de la sécurité sociale dans un souci de cohérence avec les dépenses primaires.

5.2.2 Solde SEC de la sécurité sociale

Le tableau présenté ci-dessous regroupe les données budgétaires du régime des travailleurs salariés, du régime des travailleurs indépendants, des soins de santé, des régimes hors gestion globale et des pensions publiques ainsi que les corrections techniques établies de manière à passer du solde budgétaire au solde de financement.

Tableau 45 : Ensemble des régimes de la sécurité sociale (2023-2024)

	En millions EUR						In % - En %	In % - En %		
	In miljoen EUR									
	2023 Ajusté - Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 - Mon. juil.'23 (2)	2024 Mon. juil. '23 - Mon. juil.'23 (3)	Déférence - Verschil (2) vs. (1)	Déférence - Verschil (3) vs. (2)	Déférence - Verschil (2) vs. (1)				
Cotisations (en termes SEC)	76.563	76.932	81.276	319	4.376	0,4	5,7	Bijdragen (ESR termen)		
Subventions des pouvoirs publics	26.290	26.561	27.247	270	687	1,0	2,6	Toelagen van de overheden		
Financement alternatif	22.542	22.542	23.070	0	528	0,0	2,3	Alternatieve financiering		
Réçettes affectées	3.231	3.220	3.374	-11	154	-0,3	4,8	Toegewezen ontvangsten		
Transferts externes	382	405	400	23	-5	6,1	-1,3	Externe overdrachten		
Revenus de placements	91	155	134	-24	289	-27,1	186,7	Oprbrengsten beleggingen		
Divers	2.400	2.382	2.711	-18	329	-0,7	13,8	Diversen		
Réçettes totales (transferts entre les régimes exclus)	131.519	131.858	138.214	339	6.357	0,3	4,8	Total ontvangsten (exclusief overdrachten tussen de staten)		
Prestations	119.694	119.081	127.147	-612	8.065	-0,5	6,8	Presties		
Frais de paiements	3	3	3	0	0	1,4	-1,2	Betalingskosten		
Frais de gestion	2.682	2.675	2.795	-7	120	-0,2	4,5	Beheerskosten		
Transferts externes	7.455	7.486	7.447	11	-18	0,1	-0,2	Externe overdrachten		
Charges d'intérêt	18	22	21	4	-1	20,4	-5,9	Interestlasten		
Divers	2.312	2.395	1.690	83	-505	3,6	-21,1	Diversen		
Dépenses totales (transferts entre les régimes exclus)	132.164	131.642	139.302	-521	7.660	-0,4	5,8	Total uitgaven (exclusief overdrachten tussen de staten)		
Solde budgétaire de la sécurité sociale	-645	215	-1.087	860	-1.303	133,4	-604,7	Begrotingssaldo sociale zekerheid		
Corrections techniques/SEC	215	714	256	498	-457	231,4	-64,1	Technische/ESR-correcties		
Solde de financement de la sécurité sociale	-429	929	-831	1.358	-1.760	316,4	-189,5	Vorderingssaldo sociale zekerheid		

2023

Le solde de financement de la sécurité sociale atteint 929 millions EUR en 2023. Cela représente une amélioration de 1.358 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire 2023.

Le total des corrections techniques est de 714 millions EUR pour l'année 2023. Ce montant se décompose comme suit :

- +164 millions EUR : sous-utilisation des IPSS ;
- +578 millions EUR : correction visant à intégrer les estimations techniques de l'INAMI-Soins de santé ;
- -40 millions EUR : correction SEC visant à intégrer l'impact de la crise de la Covid-19 sur les cotisations perçues par l'INASTI en 2023. Ce montant concerne essentiellement les cotisations des sociétés ;

- +12 millions EUR : correction SEC visant à intégrer l'impact de la mesure visant à compenser l'assimilation du chômage corona/inondation/Ukraine (correction de -12 millions EUR en 2022).

2024

Le solde de financement de la sécurité sociale atteint -831 millions EUR en 2024. Cela représente une détérioration de 1.760 millions EUR par rapport à 2023.

Le total des corrections techniques est de 256 millions EUR pour l'année 2024. Ce montant se décompose comme suit :

- +193 millions EUR : sous-utilisation des IPSS ;
- +64 millions EUR : correction relative aux frais de gestion des IPSS.

Dans la mesure où il n'a pas été possible dans le cadre de ce rapport de répartir précisément les corrections entre les différents régimes et branches, une correction technique globale a été intégrée. Concernant cette dernière correction, le tableau ci-dessous présente une répartition par IPSS.

Tableau 46 : Détail des corrections SEC relatives aux frais de gestion des IPSS

en millions EUR	2024
SFP (hors pensions publiques)	22,0
FEDRIS	3,1
ONSS (périmètre sécu)	19,4
ONEm	12,3
CAPAC	4,4
CAAMI	0,7
eHealth (proposition INAMI)	0,3
BCSS	1,4
Total	63,5

5.2.3 Régime des travailleurs salariés

Tableau 47 : Régime des travailleurs salariés (2023-2024)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023	2023	2024	Déférence	Déférence	%	%	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
	Ajusé - Aangepast (1)	Mbn. juil. '23 Mon. juli '23 (2)	Mon. juil. '23 (3)	Vers chil (2) vs. (1)	Vers chil (3) vs. (2)	Vers chil (2) vs. (1)	Vers chil (3) vs. (2)	
Cotisations	63.145	63.227	66.855	83	3.628	0,1	5,7	Bijdragen
Gestion globale	63.062	63.144	66.771	83	3.628	0,1	5,7	Globaal beheer
Cotisations sociales	59.983	59.983	63.395	0	3.412	0,0	5,7	Sociale bijdragen
Mesures de gouvernement et majoration et intérêts de retard	198	175	281	-23	107	-11,6	61,1	Regeringsmaatregelen en opslagen en verwijlinteressen
Cotisations spécifiques	2.881	2.987	3.094	105	108	3,6	3,6	Specifieke bijdragen
Cotisations des organismes	83	83	84	0	2	0,0	1,9	Bijdragen instellingen
Subventions des pouvoirs publics	9.067	9.074	9.310	8	236	0,1	2,6	Toelagen van de overheden
ONSS-Gestion globale	2.681	2.669	2.780	-13	111	-0,5	4,2	RSZ-Globaal beheer
Dotation équilibre	5.687	5.687	5.892	0	205	0,0	3,6	Evenwichtsdotatie
Entités fédérées	699	719	638	20	-81	2,9	-11,3	Gefedereerde entiteiten
Secteurs	0	0	0	0	0	-40,4	-41,9	Sectoren
Financement alternatif	19.362	19.362	19.760	0	398	0,0	2,1	Alternatieve financiering
Gestion globale	19.362	19.362	19.760	0	398	0,0	2,1	Globaal beheer
dont INAMI-Soins de santé	7.194	7.194	6.966	0	-228	0,0	-3,2	waarvan RIZIV-Geneskundige verzorging
Recettes affectées	1.763	1.768	1.822	6	53	0,3	3,0	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	501	511	486	10	-25	2,0	-5,0	Externe overdrachten
Produit des placements	6	-238	41	-244	279	-4.294,5	117,2	Opbrengsten beleggingen
Gestion globale	-31	-238	41	-208	279	-671,8	117,2	Global beheer
Divers	195	198	198	4	-1	1,9	-0,3	Diversen
Organismes	195	198	198	4	-1	1,9	-0,3	Instellingen
Total des recettes	94.037	93.903	98.471	-134	4.568	-0,1	4,9	Totaal ontvangsten
Prestations	57.320	56.791	60.773	-529	3.982	-0,9	7,0	Uitkeringen
INAMI-Indemnités	12.331	12.320	13.242	-12	922	-0,1	7,5	RIZIV-Uitkeringen
SFP	38.083	37.808	40.894	-275	3.086	-0,7	8,2	FPD
Fedris-AT	311	310	319	-1	9	-0,3	3,0	Fedris-AO
Fedris-MP	213	212	208	-1	-3	-0,4	-1,5	Fedris-BZ
ONEm	6.375	6.134	6.101	-241	-33	-3,8	-0,5	RVA
Interruption de carrière	542	557	550	14	-7	2,6	-1,2	Loopbaanonderbreking
Chômage	5.611	5.279	5.313	-232	34	-4,2	0,6	Werkloosheid
Chômage avec complément d'entreprise et cellules de mise à l'emploi	321	299	238	-23	-61	-7,0	-20,3	Werkloosheid met bedrijfs toes lag en tewerkstellings cellen
Mineurs	0	0	0	0	0	-0,5	-15,6	Mijnwerkers
Marins	7	7	8	0	0	4,1	3,2	Zeelieden
Frais de paiement	2	2	2	0	0	0,0	-1,0	Betalingskosten
Frais de gestion	1.355	1.341	1.418	-14	77	-1,1	5,7	Beheerskosten
Gestion globale	246	251	264	5	13	2,2	5,3	Global beheer
Organismes	1.110	1.090	1.154	-20	64	-1,8	5,8	Instellingen
Transferts	35.079	35.176	36.948	96	1.773	0,3	5,0	Overdrachten
Pouvoir fédéral	3.160	3.194	3.260	33	67	1,1	2,1	Federale overheid
Entités fédérées	691	711	629	20	-81	2,9	-11,4	Gefedereerde entiteiten
INAMI-Soins de santé	31.229	31.271	33.059	43	1.787	0,1	5,7	RIZIV-Geneskundige verzorging
Intérêts sur emprunts	13	15	15	2	0	17,0	2,0	Interessen op leningen
Divers	834	881	258	47	-623	5,6	-70,8	Diversen
Total des dépenses	94.604	94.206	99.414	-398	5.208	-0,4	5,5	Totaal uitgaven
Solde	-567	-303	-943	264	-640	46,6	-211,3	Saldo

Le tableau suivant réconcilie les données qui sont présentées dans le 73^{ème} rapport du CGSS du 3 juillet 2023 et les chiffres présentés dans ce rapport.

Tableau 48 : Réconciliation des soldes qui sont présentés dans 73^{ème} rapport du CGSS du 3 juillet 2023 et dans le cadre de ce rapport (en milliers EUR)

en milliers EUR	2023				2024			
	colonne soins de santé	colonnes autres branches	colonne ONSS-GG	Total	colonne soins de santé	colonnes autres branches	colonne ONSS-GG	Total
CGSS 30/06/2023								
Solde comptes courants	0	-500	-289.439	-289.939	0	-500	-903.676	-904.176
(1) Frais d'administrations INAMI-indemnités							479	479
(2) Financement alternatif - §1 quarter							-37.958	-37.958
(3) Transferts vers l'INAMI (§1 quarter)							37.958	37.958
(4) Bonus pension			-13.000	-13.000			-39.500	-39.500
Définitions d'arrondis				0				0
Comité de monitoring - Solde ONSS	0	-500	-302.439	-302.939	0	-500	-942.697	-943.197

Ci-dessous quelques explications relatives au tableau :

- (1) Il s'agit de la différence entre les frais de gestion selon les instructions du SPF BOSA (budget normé) et les crédits supplémentaires liés à l'inflation et les crédits essentiels demandés par l'INAMI (tel que repris dans le 73^{ème} rapport du CGSS du 03/07/2023) ;
- (2) Il s'agit de l'impact sur les recettes de l'ONSS Gestion globale de la différence suite à l'actualisation des frais de gestion [cf.(1)] et d'une correction de 40 millions EUR uniquement en 2024 relatifs aux mesures « appropriate care » qui n'étaient pas repris dans les tableaux synoptiques initiaux de l'INAMI ;
- (3) Il s'agit de l'impact sur les dépenses de l'ONSS Gestion globale de la différence suite à l'actualisation des frais de gestion [cf.(1)] et d'une correction de 40 millions EUR uniquement en 2024 relatifs aux mesures « appropriate care » qui n'étaient pas repris dans les tableaux synoptiques initiaux de l'INAMI ;
- (4) Retrait de l'impact de la mesure bonus pension décidée lors de l'élaboration du budget initial 2023.

2023

Le solde du régime des travailleurs salariés est de -303 millions EUR en 2023, ce qui représente une amélioration de 264 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire 2023.

Les recettes diminuent de 134 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire. Cette évolution s'explique principalement par la diminution notable des produits de placement

(-244 millions EUR) qui est en partie compensé par l'augmentation des cotisations (+83 millions EUR).

L'évolution des produits de placement se décompose comme suit :

- SFP (-37 millions EUR) : la plus-value sur la vente de l'immeuble à Anvers n'est plus reprise dans les revenus d'investissements, mais le montant est inclus dans les recettes diverses (budget de gestion) ;
- ONSS (-208 millions EUR) : les moins-values réalisées sont plus élevées que prévu. Les réalisations du premier trimestre 2023 indiquent que les gestionnaires ont déjà réalisé une moins-value de 179 millions EUR (fonds de réserve).

Les dépenses diminuent quant à elles de 398 millions EUR. Cette diminution s'explique principalement par la diminution des prestations (-529 millions EUR) partiellement compensée par l'augmentation des transferts (+96 millions EUR).

Les prestations de l'INAMI-Indemnités diminuent de 12 millions EUR :

- Facteurs de volume : +179 millions EUR ;
- Impact indice-pivot : -61 millions EUR ;
- Variation impact autres mesures : +4 millions EUR ;
- Enveloppe bien-être : + 2 millions EUR ;
- Autre impact : -136 millions EUR (diminution de l'indemnité journalière moyenne hors adaptation de l'indice-pivot).

Les prestations du SFP diminuent de 275 millions EUR :

- Facteurs de volume : -111 millions EUR ;
- Impact indice-pivot : -182 millions EUR ;
- Autre impact : +4 millions EUR ;
- Variation impact autres mesures : +13 millions EUR (retrait impact bonus pensions).

Les prestations de l'ONEM diminuent de 241 millions EUR :

- Facteurs de volume : -128 millions EUR ;
- Impact indice-pivot : -30 millions EUR ;
- Variation impact autres mesures : -2 millions EUR
- Autre impact : -80 millions EUR (adaptation de l'allocation journalière moyenne).

2024

Le solde du régime des travailleurs salariés est de -943 millions EUR en 2024, ce qui représente une détérioration de 640 millions EUR par rapport à 2023.

Les recettes augmentent de 4.568 millions EUR par rapport à l'année 2023, soit une hausse de 4,9 %. Cette augmentation s'explique principalement par l'augmentation des cotisations (+3.628 millions EUR) et celle du financement alternatif (+398 millions EUR).

En 2024, les cotisations atteignent 66.855 millions EUR. Cela représente une amélioration de 3.628 millions EUR par rapport à 2023, soit une hausse de 5,7 %. Cette augmentation s'explique principalement :

- Via la masse salariale suite à l'application des hypothèses trimestrielles du Bureau fédéral du Plan de juin 2023 relatives à la croissance de la masse salariale dans les secteurs privé et public pour l'année 2024 (+2.835 millions EUR) ;
- Via les réductions de cotisations sans réductions régionales groupes-cibles (+333 millions EUR). Ces réductions se décomposent en réduction de cotisations fédérales (tax shift) (-360 millions EUR), réductions de cotisations fédérales récurrentes (-305 millions EUR) et la fin de la réduction unique « compétitivité » (+998 millions EUR) ;
- Correction SEC 2010 partie fédérale : il s'agit principalement de la réestimation du coût des Plan plus (+4 millions EUR) ;
- Cotisations spécifiques (+71 millions EUR) ;
- Mesures du Gouvernement (+104 millions EUR) :
 - Incapacité de travail : +32 millions EUR ;
 - Projet réintégration : +33 millions EUR ;

- Retour au travail : +17 millions EUR ;
- Extension champ d'application des flexi-jobs : +5 millions EUR ;
- Level playing field - loi postale : +20 millions EUR ;
- Assimilation chômage temporaire : -14 millions EUR ;
- Emploi – jobs supplémentaires : +12 millions EUR ;
- Impact prolongation heures supplémentaires relance : -1 million EUR
- Plus d'application de la mesure temporaire dans les secteurs agricole et horticole : +1 million EUR ;
- Majorations et intérêts de retard (+2 millions EUR) ;
- Cotisations pouvoirs locaux (+244 millions EUR) ;
- ONVA (+33 millions EUR) ;
- Cotisations des organismes : +2 millions EUR.

Tableau 49 : Hypothèses du Bureau fédéral du Plan relatives au calcul des masses salariales

	2023	2024
	juin-23	juin-23
Secteur privé		
Augmentation réelle	0,2%	0,1%
Indexation	8,1%	2,8%
ETP	1,6%	1,3%
Masse salariale - Total	10,0%	4,1%
Secteur public		
Augmentation réelle	0,5%	0,5%
Indexation	6,8%	3,4%
ETP	0,7%	0,3%
Masse salariale - Total	8,0%	4,2%

Le tableau suivant présente l'évolution des réductions de cotisations entre les années 2023 et 2024. La diminution des réductions de cotisations de 333 millions EUR en 2024 évoquée ci-dessus est obtenue en effectuant la différence du « TOTAL réductions fédérales (tax shift compris) » entre 2023 et 2024.

Tableau 50 : Réductions de cotisations (2023-2024)

en millions EUR	2023	2024	Différence
Réductions de cotisations spécifiques	223	233	9
Réductions de cotisations personnelles	1.525	1.704	179
Réductions de cotisations patronales	778	773	-5
Réductions de cotisations structurelles	1.793	1.916	123
<i>Hauts salaires</i>	55	56	1
<i>Bas salaires</i>	1.548	1.662	114
<i>Très bas salaires</i>	34	40	5
<i>Forfait</i>	156	158	2
Arriérés et anciens soldes	0	0	0
TOTAL Réductions fédérales	4.320	4.625	305
TOTAL Réductions régionalisées	652	569	-83
TOTAL GENERAL	4.972	5.194	222
Impact brut de la diminution du taux de cotisation patronale (tax shift)	8.397	8.757	360
Exonération unique 7,07 % cot. patr. de base	998	0	-998
TOTAL Réductions fédérales (tax shift compris)	13.716	13.383	-333

Les subventions des pouvoirs publics augmentent de 236 millions EUR par rapport à 2023, (soit une hausse de 2,6 %) et atteignent 9.310 millions EUR. La subvention provenant du pouvoir fédéral augmente de 111 millions EUR par rapport à 2023 alors que la dotation d'équilibre augmente quant à elle de 205 millions EUR (ce qui correspond à l'indexation de la dotation d'équilibre 2023 avec l'indice santé de 2024). La dotation provenant des entités fédérées diminue quant à elle de 81 millions EUR.

Le financement alternatif augmente de 398 millions EUR en 2024 par rapport à 2023, ce qui représente une hausse de 2,1 %. À l'inverse des montants relatifs à l'année 2023 (montants forfaitaires), les montants relatifs à l'année 2024 sont de nouveau été calculés en appliquant des pourcentages aux données transmises par le SPF Finances. Par rapport à l'année 2023, le montant de base TVA augmente de 3 millions EUR alors que le montant de base précompte mobilier

augmente de 623 millions EUR. Le financement additionnel des soins de santé (*§1 quater*) diminue lui de 228 millions EUR.

Tableau 51 : Financement alternatif des travailleurs salariés (2023 et 2024)

<i>En millions EUR</i>	2023 (juillet) (1)	2024 (juillet) (2)	Différence (2) - (1)
Financement alternatif	19.362	19.760	398
TVA	15.715	15.489	-225
<i>Montant de base</i>	8.521	8.524	3
<i>Soins de santé (<i>§1 quater</i>)</i>	7.194	6.966	-228
Précompte mobilier	3.647	4.270	623

Les recettes affectées augmentent de 53 millions EUR en 2024 par rapport à 2023, ce qui représente une augmentation de 3,0 %. Cette augmentation s'explique principalement comme suit :

- ONSS : +49 millions EUR
 - Cotisation spéciale de sécurité sociale : +39 millions EUR ;
 - Précompte professionnel pour les fonds Maribel : +10 millions EUR.

Les transferts externes, quant à eux, diminuent de 25 millions EUR par rapport à 2023, soit une baisse de 5,0 %. Cette augmentation s'explique comme suit :

- ONEM : l'intervention du FFE en matière de chômage temporaire est estimée à 125 millions EUR en 2024 (-20 millions EUR) ;
- FEDRIS AT : les transferts des assureurs diminuent de 6 millions EUR.

Par rapport à 2023, les revenus de placement augmentent (+279 millions EUR) étant donné l'actualisation des taux d'intérêt et la part plus importante de moins-values réalisée en 2023. Les recettes diverses, quant à elles, diminuent (-1 million EUR).

Par rapport à l'année 2023, les dépenses augmentent de 5.208 millions EUR, soit une hausse de 5,5 %. Cette augmentation s'explique principalement par l'augmentation des prestations (+3.982 millions EUR) et celle des transferts (+1.773 millions EUR).

Les prestations sociales augmentent de 3.982 millions EUR par rapport à 2023, ce qui représente une hausse de 7,0 %.

Voici le détail de l'évolution des prestations sociales entre 2023 et 2024 :

- Facteurs de volume : +1.230 millions EUR ;
- Impact indice-pivot : +1.909 millions EUR ;
- Variation impact mesures Covid-19 : -29 millions EUR ;
- Variation impact autres mesures : +224 millions EUR ;
- Enveloppe bien-être : +389 millions EUR ;
- Autre impact : +259 millions EUR.

Le tableau suivant présente l'évolution des prestations sociales entre 2023 et 2024.

Tableau 52 : Evolution des principales prestations sociales entre 2023 et 2024

Prestations (en millions EUR)	2023	2024	Différence	(2)/(1) (en %)			
	(1)	(2)	(2)-(1)	Index	Volume	Autre	Total
INAMI-Indemnités	12.320	13.242	922	3,46%	3,61%	0,41%	7,49%
SFP	37.808	40.894	3.086	3,40%	2,81%	1,95%	8,16%
ONEM	6.134	6.101	-33	3,25%	-4,29%	0,50%	-0,54%

Les prestations de l'INAMI-Indemnités augmentent de 922 millions EUR, soit une hausse de 7,5 % :

- Facteurs de volume (+444 millions EUR) : le nombre de jours indemnisés augmente par rapport à 2023 ;
- Impact indice-pivot (+427 millions EUR) : indexations des prestations prévues dans les prévisions de juin du Bureau du Plan fédéral ;
- Enveloppe bien-être (+103 millions EUR) : l'impact budgétaire pour 2024 des mesures décidées dans le cadre de l'enveloppe bien-être 2023/2024 pour l'INAMI-indemnités ;
- Variation impact autres mesures (-109 millions EUR) :
 - Des économies supplémentaires grâce au renforcement de la politique de réinsertion dans le secteur des indemnités ;
 - Des économies supplémentaires pour la mesure Trajectoires de réinsertion 2.0.
- Autre impact (+57 millions EUR) : révision à la hausse du montant de l'indemnité journalière moyenne (hors impact adaptation de l'indice-pivot).

Les prestations du SFP augmentent de 3.086 millions EUR, soit une hausse de 8,2 % :

- Facteurs de volume (+ 1.055 millions EUR) : il s'agit de la traduction budgétaire de l'estimation du nombre de bénéficiaires en 2024 par rapport à 2023 ;
- Impact indice-pivot (+1.275 millions EUR) : indexations des prestations prévues dans les prévisions de juin du Bureau du Plan fédéral ;
- Enveloppe bien-être (+252 millions EUR) : impact budgétaire pour 2024 des mesures décidées dans le cadre de l'enveloppe bien-être 2023/2024 pour le SFP ;
- Variation impact autres mesures (+405 millions EUR) : impact de l'augmentation des minima et à l'effet du retrait de la mesure « bonus de pension de 2 euros par jour supplémentaire presté » ;
- Autre impact (+99 millions EUR) : ajustement des montants moyens (hors indexation) ;

Les prestations de l'ONEM diminuent de 33 millions EUR, soit une diminution de 0,5 % :

- Facteurs de volume (-263 millions EUR) : nouvelles estimations du Bureau fédéral du Plan pour les allocations de chômage, RCC et crédit-temps ;
- Impact indice-pivot (+199 millions EUR) : indexations des prestations prévues dans les prévisions de juin du Bureau du Plan fédéral ;
- Variation impact mesures corona (-29 millions EUR) : suite à une diminution des dépenses due à la fin des mesures prises en 2022 pour la crise corona.
- Variation impact autres mesures (-73 millions EUR) : suite à la mise en œuvre et à la révision des mesures de crédit-temps (-6 millions EUR), suite à la mesure outplacement (-9 millions EUR), suite à la fin de la mesure chômage temporaire énergie (-3 millions EUR), suite à la création de 1.500 jobs (-21 millions EUR) et suite à la révision du pourcentage d'indemnisation du chômage temporaire (-34 millions EUR).
- Enveloppe bien-être (+30 millions EUR) : impact budgétaire pour 2024 des mesures décidées dans le cadre de l'enveloppe bien-être 2023/2024 pour l'ONEm ;
- Autre impact (+103 millions EUR) : adaptation de l'allocation journalière moyenne.

Les transferts augmentent de 1.773 millions EUR par rapport à l'année 2023, soit une hausse de 5,0 %. Cette évolution s'explique principalement par trois facteurs :

- Pouvoir fédéral (+67 millions EUR) :

- SFP (-20 millions EUR) :
 - Cette diminution fait suite aux prévisions plus élevées en 2023 du transfert du régime des salariés vers les pensions publiques.
- ONEm (+12 millions EUR) :
 - Le financement du secteur Vacances annuelles en 2024 est calculé sur le chômage temporaire 2023 (partie ouvriers). Les dépenses en matière de chômage temporaire sont estimées pour les ouvriers en 2023 à 487 millions EUR. Le financement du secteur Vacances annuelles en 2024 est estimé à 29 millions EUR (= 6% x 487 millions EUR).
- ONSS (+75 millions EUR) :
 - Les réductions des cotisations patronales pour les groupes-cibles (reprises comme dépenses selon la méthodologie SEC 2010) (-9 millions EUR) ;
 - Financement du secteur des vacances annuelles (+12 millions EUR) ;
 - Financement de l'emploi secteur non-marchand (+17 millions EUR) ;
 - Financement Précompte professionnel Fonds Maribel social (+10 millions EUR) ;
 - Fonds pour la formation et l'emploi (groupes à risques) (+12 millions EUR) ;
 - Affectation spéciale pouvoirs locaux concernant l'allocation sociale « police 1 » (+11 millions EUR) ;
 - Financement pouvoirs locaux - modération salariale (+21 millions EUR).
- Transferts vers l'INAMI-Soins de santé (+1.787 millions EUR) :
 - Financement §1 bis (+2.011 millions EUR) ;
 - Financement §1 quater (-228 millions EUR) ;
 - Fond Budgétaire interdépartemental (FBI) (+5 millions EUR).
- Entités fédérées (-81 millions EUR).

5.2.4 Régimes des travailleurs indépendants

Tableau 53 : Régime des travailleurs indépendants (2023-2024)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023 Ajusté Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (3)	Déférence - Verschil (2) vs. (1)	Déférence - Verschil (3) vs. (2)	% Déférence - Verschil (2) vs. (1)	% Déférence - Verschil (3) vs. (2)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Cotisations	5.064	5.178	5.414	115	236	2,3	4,6	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	1.245	1.243	1.121	-2	-122	-0,2	-9,8	Toelagen van de overheden
INASTI-Gestion globale	444	441	457	-2	15	-0,5	3,4	RSVZ-Globaal beheer
Dotation équilibre	802	802	664	0	-137	0,0	-17,1	Evenwichtsdotatie
Financement alternatif	3.181	3.181	3.310	0	130	0,0	4,1	Alternatieve financiering
Gestion globale	3.181	3.181	3.310	0	130	0,0	4,1	Globaal beheer
dort INAMI-Soins de santé	695	695	663	0	-33	0,0	-4,7	waarvan RIZIV-Geneeskundige verzorging
Recettes affectées	23	23	24	0	1	0,0	5,3	Toegewezen ontvangsten
Produit des placements	53	52	61	-1	10	-2,6	19,2	Opbrengsten beleggingen
Divers	1	1	1	0	0	0,0	3,5	Diversen
Total des recettes	9.567	9.678	9.933	111	254	1,2	2,6	Totaal ontvangst
Prestations	6.045	6.018	6.530	-28	513	-0,5	8,5	Uitkeringen
Indexation non répartie	0	0	0	0	0	Niet-verdeelde indexering		
INAM-Indemnités	788	825	894	37	69	4,7	8,4	RIZIV-Uitkeringen
Pensions	5.235	5.212	5.615	-23	403	-0,4	7,7	Pensioenen
Droit passerelle	18	-24	15	-41	39	-232,1	165,0	Overbruggingsrecht
INASTI-GFG	5	5	6	0	1	3,2	24,8	RSVZ-GB
Frais de paiement	0	0	0	0	0	0,0	-2,9	Betalingenkosten
Frais de gestion	135	146	138	11	-8	8,3	-5,7	Beheerskosten
Gestion globale	96	108	97	11	-10	11,5	-9,7	Globaal beheer
Organismes	38	38	40	0	2	0,1	5,6	Instellingen
Économies non réparties	0	0	0	0	0	Niet-verdeelde besparingen		
Transferts	3.188	3.188	3.321	0	133	0,0	4,2	Overdrachten
hors Gestion globale	0	0	0	0	0	0,0	0,0	Buiten globaal beheer
INAMI-Soins de santé	3.188	3.188	3.321	0	133	0,0	4,2	RIZIV-Geneeskundige verzorging
Intérêts sur emprunts	3	3	3	0	0	1,5	-0,4	Interesten op leningen
Divers	35	34	36	-1	3	-3,8	8,4	Diversen
Total des dépenses	9.406	9.389	10.029	-18	640	-0,2	6,8	Totaal uitgaven
Solde	161	290	-96	129	-386			Saldo

Le tableau ci-dessous permet de faire le lien entre le solde présenté dans le tableau synoptique de l'INASTI du 27 juin 2023 et le solde présenté dans le cadre de ce rapport.

Tableau 54 : Réconciliation des soldes repris dans les documents transmis par l'INASTI et dans le cadre de ce rapport (en milliers EUR)

Tableau synoptique INASTI du 27/06/2023		2023	2024
en milliers EUR			
INASTI - Résultat consolidé		101.584	-70.721
Corrections : impact sur le solde			
(1) Besoins INAMI-Indemnités		288	
(2) Financement INAMI- soins de santé		199.198	
(3) Frais d'administrations INAMI-Indemnités			29
(4) § 1quater : actualisation			
Financement alternatif			-3.474
Transferts vers l'INAMI			3.474
(5) Bonus pension		-11.500	-25.500
Différences d'arrondis			
Comité de monitoring - Solde INASTI		289.570	-96.192

Ci-dessous quelques explications relatives au tableau :

- (1) Il s'agit de la différence entre le montant des besoins financiers du secteur des indemnités de l'INAMI, qui constituent, d'après la loi, le droit en recettes de ce secteur et le montant repris dans le tableau de l'INASTI ;
- (2) Il s'agit de la différence entre les droits constatés relatifs au financement des soins de santé (§1 bis et §1 quater) et les besoins de trésorerie couverts par l'INASTI ;
- (3) Il s'agit de la différence entre les frais de gestion selon les instructions du SPF BOSA (budget normé) et les crédits supplémentaires liés à l'inflation et les crédits essentiels demandés par l'INAMI (tel que repris dans le document de l'INASTI du 27/06/2023) ;
- (4) Il s'agit d'une actualisation du montant du §1quater, reçue après que le document pour le CGG a été établi ;
- (5) Retrait de l'impact de la mesure bonus pension décidée lors de l'élaboration du budget initial 2023.

2023

Le solde du régime des travailleurs indépendants est de 290 millions EUR en 2023, ce qui représente une amélioration de 129 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire 2023.

Cette amélioration s'explique principalement par deux facteurs :

- Les cotisations augmentent de 115 millions EUR. Cette évolution s'explique par une révision à la hausse du taux d'enrôlement brut, l'adaptation des régularisations, la prise en compte des réalisations budgétaires du premier trimestre 2023 et l'augmentation du nombre de petites sociétés affiliées ;
- Les prestations sociales diminuent de 28 millions EUR.

Par ailleurs, en 2023, une correction SEC de -40 millions EUR (-0,3 millions EUR pour les cotisations sociales et -40 EUR millions pour les cotisations des sociétés) a été intégrée afin d'intégrer l'impact réel des mesures de soutien prises pendant la crise du coronavirus en termes SEC (voir partie relative aux corrections techniques pour le détail).

Au niveau des prestations sociales, les dépenses liées à l'INAMI-Indemnités augmentent de 37 millions EUR tandis que les dépenses liées aux pensions et au droit passerelle diminuent de respectivement 23 millions EUR et 41 millions EUR. Il est à noter que les dépenses relatives au droit passerelle enregistrent un montant négatif (-24 millions EUR) pour 2023. Ce montant négatif s'explique par le fait que, en 2023, l'INASTI devrait encaisser un montant de récupérations de prestations de crise indûment versées plus important que le montant à payer de droit passerelle.

2024

Le solde du régime des travailleurs indépendants est de -96 millions EUR en 2024.

Les cotisations augmentent de 236 millions EUR par rapport à l'année 2023, pour atteindre 5.414 millions EUR, ce qui représente une hausse de 4,6 %. Cette amélioration s'explique par une augmentation du montant de base grâce à une révision à la hausse des revenus d'entreprise réévalués et des régularisations. Si certaines mesures, non encore intégrées dans les paramètres de base, impactent positivement les recettes comme la mesure « retour au travail » ainsi que la lutte contre le travail au noir, d'autres ont un effet négatif sur l'encaissement comme la réduction de cotisations unique pour les starters, le bénéfice des droits dérivés pour les personnes en situation de handicap, les primo-starter artistes et le régime des primo-starter après incapacité de travail de 2 trimestres consécutifs.

Les subventions des pouvoirs publics diminuent de 122 millions EUR par rapport à 2023 pour atteindre 1.121 millions EUR, ce qui représente une baisse de 9,8 %. Cette diminution s'explique principalement par la dotation d'équilibre qui diminue de 137 millions EUR. Cette diminution s'explique par le fait que la dotation d'équilibre de l'année N+1 est fixée à titre provisoire au montant de l'année N indexé avec l'indice santé de l'année N+1 conformément à l'article 24 §1 de la loi du 18 avril 2017. La dotation d'équilibre de 2023 se décompose en un montant de 641 millions EUR et un montant de 161 millions EUR de trop peu perçu de la dotation d'équilibre de 2022. Pour la détermination du montant de 2024, on se base sur le montant de 641 millions EUR qu'on indexe sur base de l'indice santé de 2024, soit 3,61 %.

Le financement alternatif augmente de 130 millions EUR par rapport à 2023 pour atteindre 3.310 millions EUR, soit une hausse de 4,1 %. À l'inverse des montants relatifs à l'année 2023 (montants forfaitaires), les montants relatifs à l'année 2024 ont été calculés grâce aux données transmises par le SPF Finances. Notons que les pourcentages du financement alternatif ont été adaptés afin de tenir compte de la réestimation du coût du tax shift ainsi que du financement des mesures « Soutien de l'esprit d'entreprise chez les personnes en situation de handicap » (+2 millions EUR), « Primo-starter après une incapacité de travail » (+6 millions EUR) et « Droit passerelle » (+7 millions EUR) conformément au conclave budgétaire du 31 mars 2023. Par rapport à l'année 2023, le montant de base TVA augmente de 108 millions EUR et le montant de

base précompte mobilier augmente de 54 millions EUR. Le financement additionnel des soins de santé (*§1 quater*) diminue lui de 33 millions EUR.

Tableau 55 : Financement alternatif des travailleurs indépendants (2023 et 2024)

<i>En millions EUR</i>	2023 (juillet) (1)	2024 (juillet) (2)	Différence (2) - (1)
Financement alternatif	3.181	3.310	130
TVA	2.381	2.457	75
Montant de base	1.686	1.794	108
Soins de santé (<i>§1 quater</i>)	695	663	-33
Précompte mobilier	800	854	54

Les prestations augmentent de 513 millions EUR par rapport à 2023, pour atteindre 6.530 millions EUR, ce qui représente une hausse de 8,5 %. Cette augmentation concerne surtout les prestations relatives au droit passerelle (+39 millions EUR), de l'INAMI-Indemnités (+69 millions EUR) et celles du SFP (+403 millions EUR). Cette dernière hausse s'explique par l'effet de l'indexation (+174 millions EUR), l'effet volume (+72 millions EUR), l'impact des mesures (+164 millions EUR) qui sont légèrement compensés par l'ajustement des montants moyens (-7 millions EUR).

Le tableau ci-dessous présente l'évolution des dépenses de prestations entre 2023 et 2024.

Tableau 56 : Evolution des principales prestations sociales entre 2023 et 2024

Prestations (en millions EUR)	2023	2024	Différence	(2)/(1) (en %)			
	(1)	(2)	(2)-(1)	Index	Volume	Autre	Total
INAMI-Indemnités	825	894	69	3,36%	3,84%	0,99%	8,39%
SFP	5.212	5.615	403	3,45%	1,44%	2,85%	7,74%

Les transferts vers l'INAMI-Soins de santé augmentent de 133 millions EUR par rapport à 2023. Cette augmentation se décompose en une hausse du financement dit « §1 bis » de 159 millions EUR, une baisse du financement dit « §1 quater » de 33 millions EUR et une hausse du financement pour les carrières mixtes de 7 millions EUR.

5.2.5 Régimes des soins de santé

Tableau 57 : Soins de santé (2023-2024)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023 Ajusté Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (3)	Déférence - Verschil (2) vs. (1)	Déférence - Verschil (3) vs. (2)	% Déférence - Verschil (2) vs. (1)	% Déférence - Verschil (3) vs. (2)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Recettes propres	5.778	5.892	6.328	115	435	2,0	7,4	Eigen ontvangsten
Cotisations	1.468	1.602	1.698	134	96	9,1	6,0	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	884	903	839	-	-	-	-	Toelagen van de overheden
Recettes a facturées	1.445	1.428	1.528	-16	99	-1,1	6,9	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	0	0	0	0	0	0,0	6,1	Externe overdrachten
Produits des placements	2	1	1	0	0	-19,7	2,9	Opbrengsten beleggingen
Divers	1.979	1.957	2.261	-22	304	-1,1	15,6	Diversen
ONSS - Gestion globale	31.088	31.132	32.914	43	1.783	0,1	5,7	RSZ - Globaal beheer
montant1	23.895	23.938	25.949	43	2.011	0,2	8,4	bedrag 1
montant2	7.194	7.194	6.966	0	-228	0,0	-3,2	bedrag 2
INASTI - Gestion globale	3.004	3.004	3.131	0	127	0,0	4,2	RSVZ - Globaal beheer
montant1	2.309	2.309	2.468	0	159	0,0	6,9	bedrag 1
montant2	695	695	663	0	-33	0,0	-4,7	bedrag 2
Carrières mixtes et FBI	325	324	335	0	11	-0,1	3,2	Gemengde loopbanen en IBF
Total des recettes	40.195	40.352	42.707	158	2.355	0,4	5,8	Totaal ontvangsten
Prestations	35.176	35.176	37.542	0	2.366	0,0	6,7	Prestaties
Frais de gestion	1.057	1.059	1.117	2	58	0,2	5,4	Beheerskosten
Transferts externes	2.724	2.712	2.645	-11	-68	-0,4	-2,5	Externe overdrachten
Divers	1.268	1.249	1.404	-19	155	-1,5	12,4	Diversen
Total des dépenses	40.225	40.196	42.707	-28	2.511	-0,1	6,2	Totaal uitgaven
Solde	-30	156	0	186	-156		-100,0	Saldo

Les données de l'INAMI-Soins de santé proviennent des tableaux synoptiques du 3 juillet 2023 qui ont été repris dans le 73^{ème} rapport au Gouvernement du Comité de gestion de la sécurité sociale du 3 juillet 2023.

2023

Par rapport au contrôle budgétaire 2023, le solde s'améliore de 186 millions EUR, pour passer de -30 millions EUR à 156 millions EUR. En effet, les recettes augmentent de 158 millions EUR tandis que les dépenses diminuent de 28 millions EUR.

Au niveau des recettes, les cotisations augmentent de 134 millions EUR suite à la révision de la cotisation pensionnés et les subventions augmentent de 43 millions EUR suite à une hausse du « §1 bis » de l'ONSS Gestion globale étant donné l'actualisation du taux d'évolution des cotisations sociales.

Au niveau des dépenses, les transferts externes ainsi que les dépenses diverses diminuent respectivement de 11 millions EUR et 19 millions EUR tandis que les frais de gestion augmentent de 2 millions EUR.

Les estimations techniques pour l'année 2023 sont 578 millions EUR inférieures à l'objectif budgétaire 2023. Ces dernières ont été intégrées au niveau des corrections techniques.

À partir de 2023, les coûts liés au COVID-19 sont repris dans l'objectif budgétaire. Dans l'objectif budgétaire 2023, un montant de 91 millions EUR est prévu. 61 millions EUR sont financés par des marges au sein de l'objectif budgétaire et 30 millions EUR par une sous-utilisation de la provision COVID-19 de 2022. Cette sous-utilisation de 30 millions EUR est ajoutée aux moyens disponibles en 2023 au sein de l'objectif budgétaire. La réestimation des dépenses COVID-19 2023 s'élève à 72 millions EUR ; soit 19 millions EUR inférieure au budget prévu de 91 millions EUR pour 2023.

Le tableau ci-dessous présente les estimations des dépenses liées aux mesures coronavirus pour 2023 et 2024.

Tableau 58 : Mesures Covid-19 (en milliers EUR)

Mesures Covid-19 (en milliers EUR)	2023	2024
a) Toezicht COVID-patiënten - Surveillance patients COVID	15.573	15.573
c) Triagecentra en afnamecentra - Centres de triage et de prélèvement	50	0
f) Verpleegkunde: follow-up COVID-19-patiënten - Art infirmier: suivi patients COVID-19	270	243
g) Terugbetaling testen (exclusief serologische testen) - Remboursement tests (tests sérologiques exclus)		
1. PCR	42.999	20.558
2. Terugbetaling testen (exclusief serologische testen) - antigénique rapide Remboursement tests (tests sérologiques exclus) - snelle antigeen	1.067	356
6. Kwaliteitscontrole Sciensano - Contrôle qualité Sciensano	186	62
k) Serologische testen - Tests sérologiques (*)	657	58
m) Revalidatie van gehospitaliseerde COVID-19 patiënten - rééducation des patients COVID-19 hospitalisés	1.292	1.292
2. Genoomanalyse - Analyse du génome	1.234	0
ab) Terugbetaling testen (exclusief serologische testen) - zelftesten Remboursement tests (tests sérologiques exclus) - autotest	2.131	0
ag) Vergoeding apothekers verdeling COVID-geneesmiddelen in woonzorgcentra - Remboursement pharmaciens distribution médicaments COVID en centre de soins résidentiel	218	0
ah) Vergoeding zorgverstrekkers voor het toedienen van COVID-vaccins - Remboursement des prestataires de soins de santé pour l'administration des vaccins COVID	5.835	5.835
Totaal - Total	71.512	43.976

2024

En 2024, les recettes augmentent de 2.355 millions EUR par rapport à 2023, pour s'établir à 42.707 millions EUR, soit une hausse de 5,8 %. L'évolution positive des recettes s'explique par

l'augmentation des transferts provenant des gestions globales (+1.909 millions EUR) et les recettes propres s'améliorent de 435 millions EUR.

Les dépenses augmentent quant à elles de 2.511 millions EUR, pour s'établir à 42.707 millions EUR, ce qui représente une hausse de 6,2 %. L'augmentation de l'objectif budgétaire par rapport à 2023 est de 2.366 millions EUR. Il faut souligner que conformément aux notifications du conclave budgétaire du 18 octobre 2022, la norme de croissance pour la détermination de l'objectif budgétaire de l'INAMI soins de santé est exceptionnellement réduite à 2,0 % en 2024.

Le tableau ci-dessous présente le détail du calcul de l'objectif budgétaire 2024 des soins de santé :

Tableau 59 : Objectif budgétaire 2024 des soins de santé

Strikte normberekening / Calcul strict de la norme		2024 000 EUR
Globale begrotingsdoelstelling 2023		35.176.295
Objectif budgétaire global 2023		
Compensatie volledige ontvangsten art. 111/81		-1.429.348
Montant compensation recettes totales art. 111/81		
Strikte norm / Norme stricte		33.746.947
Reële groeinorm 2 %	2,00%	674.939
Norme de croissance réelle 2 %		
Sub-totaal / Sous-total		34.421.886
gezondheidindex (6,03%)	2024	1.208.140
Indice santé (6,03%)		
Spilindexmassa 2022 en 2023 (meerkost in 2024 t.o.v. doelstelling 2023)	2024	123.194
Masse indice pivot 2022 et 2023 (surcoût en 2024 par rapport objectif 2023)		
Spilindexmassa 2024	2024	97.011
Masse indice pivot 2024		
Sub-totaal / Sous-total		35.850.231
Compensatie volledige ontvangsten art. 111/81	2024	1.691.704
Montant compensation recettes totales art. 111/81		
Strikte norm / Calcul strict de la norme	2024	37.541.935

En outre, les estimations techniques pour l'année 2024 sont de 614 millions EUR inférieures à l'objectif budgétaire des soins de santé. Ces dernières ne sont pas intégrées dans l'estimation du solde SEC du présent rapport afin de tenir compte de la détermination légale de l'objectif budgétaire des soins de santé.

Les dépenses diverses augmentent quant à elles de 155 millions EUR par rapport à 2023. Cette évolution s'explique en grande partie par l'indexation. De plus, il faut noter qu'en plus de l'indexation les dépenses liées au statut social (+52 millions EUR) augmentent à cause de la hausse

des prévisions des ayants-droits ; les dépenses Esanté (+17 millions EUR) augmentent suite aux coûts supplémentaires d'infrastructure et de stockage et refonte d'applications dans le cadre de la Roadmap eGezondheid et les dépenses « article 56 » (+19 millions EUR) sont revues à la hausse à cause des besoins supplémentaires au niveau de certains projets en 2024 et l'ajout de 3 nouveaux projets : « Kinderkankermedicatie », « Technische en klinische interpretatie van CGP Data » et « Organisatie maatregel zelfstandige (her)intreders thuisverpleging (zorgpersoneelsfonds) ».

5.2.6 Régimes hors gestions globales

Tableau 60 : Organismes hors gestion globale y compris pensions publiques (2023-2024)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023 Ajusté Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 (3)	Déférence Vers chif (2) vs. (1)	Déférence Vers chif (3) vs. (2)	% Différence (2) vs. (1)	% Vers chif (3) vs. (2)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Recettes	22.610	22.864	23.954	253	1.091	1,1	4,8	Ontvangsten
Cotisations	6.907	6.894	7.310	-12	416	-0,2	6,0	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	15.095	15.340	15.978	245	638	1,6	4,2	Toelagen van de overheden
Transferts externes	354	373	385	20	12	5,5	3,1	Externe overdrachten
Revenus de placement	30	31	31	0	0	0,7	0,1	Opbrengsten beleggingen
Divers	224	225	250	1	25	0,4	11,2	Diversen
Dépenses	22.818	22.791	24.002	-28	1.212	-0,1	5,3	Uitgaven
Prestations	21.152	21.096	22.301	-56	1.205	-0,3	5,7	Prestaties
Frais de gestion	135	129	123	-5	-7	-4,0	-5,2	Beheers kosten
Transferts externes	1.354	1.329	1.384	-25	55	-1,8	4,2	Externe overdrachten
Charges d'intérêt	3	4	3	2	-2	56,5	-37,8	Interestlasten
Divers	175	232	191	57	-40	32,5	-17,4	Diversen
Solde	-208	73	-48	281	-121		-165,8	Saldo

Tableau 61 : Pensions du secteur public (2023-2024)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023 Ajusté - Aangepast	2023 Mon. juil. '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 (3)	Déférence - Vers chil (2) vs. (1)	Déférence - Vers chil (3) vs. (2)	% Déférence - Vers chil (2) vs. (1)	% Vers chil (3) vs. (2)	(in millions EUR tenzij anders vermeld)
Recettes	21.468	21.719	22.741	251	1.022	1,2	4,7	Ontvangsten
Cotisations	6.538	6.518	6.915	-20	397	-0,3	6,1	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	14.575	14.825	15.449	251	624	1,7	4,2	Toelagen van de overheden
Transferts externes	326	345	348	19	3	6,0	0,8	Externe overdrachten
Revenus de placement	2	2	1	0	-1	0,0	-58,4	Opbrengsten beleggingen
Divers	28	29	28	1	-1	3,8	-3,2	Divers en
Dépenses	21.604	21.590	22.784	-14	1.195	-0,1	5,5	Uitgaven
Prestations	20.329	20.276	21.458	-53	1.182	-0,3	5,8	Prestaties
Frais de gestion	79	72	66	-6	-6	-7,8	-8,5	Beheers kosten
Transferts externes	1.195	1.184	1.259	-11	76	-0,9	6,4	Externe overdrachten
Divers	1	57	1	56	-57	7.459,0	-99,1	Divers en
Solde	-135	130	-43	265	-173		-133,3	Saldo

Tableau 62 : Organismes hors gestion globale hors pensions du secteur public (2023-2024)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023 Ajusté - Aangepast	2023 Mon. juil. '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 (3)	Déférence - Vers chil (2) vs. (1)	Déférence - Vers chil (3) vs. (2)	% Déférence - Vers chil (2) vs. (1)	% Vers chil (3) vs. (2)	(in millions EUR tenzij anders vermeld)
Recettes	1.142	1.144	1.213	2	69	0,2	6,0	Ontvangsten
Cotisations	369	376	395	7	19	2,0	5,1	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	520	515	529	-5	14	-1,0	2,7	Toelagen van de overheden
Transferts externes	28	28	37	0	9	0,4	32,2	Externe overdrachten
Revenus de placement	29	29	30	0	1	0,7	3,0	Opbrengsten beleggingen
Divers	196	196	222	0	26	-0,1	13,3	Divers en
Dépenses	1.215	1.201	1.218	-14	17	-1,1	1,4	Uitgaven
Prestations	823	820	843	-3	23	-0,3	2,8	Prestaties
Frais de gestion	56	57	56	1	-1	1,4	-1,0	Beheers kosten
Transferts externes	159	145	125	-14	-20	-8,7	-13,8	Externe overdrachten
Charges d'intérêt	3	4	3	2	-2	56,5	-37,8	Interestlasten
Divers	174	175	191	1	16	0,3	9,3	Divers en
Solde	-73	-57	-5	16	52		91,5	Saldo

2023

Le solde des organismes hors gestion globale s'améliore de 281 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire 2023, pour atteindre 73 millions EUR. Les recettes augmentent de 253 millions EUR alors que les dépenses diminuent de 28 millions EUR.

L'évolution au niveau des recettes s'explique principalement par l'augmentation des subventions des pouvoirs publics (+245 millions EUR) et des transferts externes (+20 millions EUR) qui sont tempérées en partie par la diminution des cotisations (-12 millions EUR). Ces évolutions trouvent leur origine au niveau des pensions du secteur public dont les subventions et les transferts externes augmentent de respectivement 251 millions EUR et 19 millions EUR tandis que les cotisations diminuent de -20 millions EUR. La hausse des subventions s'explique principalement par l'amendement de l'article 71 de la loi du 18 mars 2016 qui facilite le paiement de certaines pensions qui sont légalement dues le 1^{er} jour ouvrable de l'année, par le versement en décembre de l'année précédente des dotations nécessaires au SFP. En 2023, cette avance sur la dotation de

2024 pour garantir le paiement des pensions dues le 1^{er} jour ouvrable du mois de janvier 2024 s'élève à 214 millions EUR.

L'évolution au niveau des dépenses est principalement expliquée par la diminution des prestations (-56 millions EUR) et des transferts externes (-25 millions EUR) qui sont tempérées par l'augmentation des dépenses diverses (+57 millions EUR). Ces évolutions proviennent quasi-entièrement des variations enregistrées par les pensions du secteur public, à savoir -53 millions EUR de prestations, -11 millions EUR de transferts externes et +56 millions EUR de dépenses diverses.

Il faut noter que les prestations des pensions publiques ont été augmentées de 6 millions EUR suite au retrait de l'impact de la mesure « Bonus pension » décidée lors de l'élaboration du budget initial 2023.

2024

Le solde des organismes hors gestion globale est de -48 millions EUR en 2024, ce qui représente une détérioration de 121 millions EUR par rapport à 2023.

Les recettes atteignent 23.954 millions EUR, ce qui représente une augmentation de 1.091 millions EUR ou de 4,8 % par rapport à 2023. Cette évolution s'explique par l'évolution au niveau des cotisations (+416 millions EUR) et des subventions des pouvoirs publics (+638 millions EUR).

L'évolution des cotisations s'explique par l'augmentation des cotisations au niveau des pensions du secteur public (+397 millions EUR). Cette augmentation au niveau des cotisations s'explique par les nouvelles hypothèses macroéconomiques du Bureau du Plan de juin 2023 et à l'augmentation du taux des cotisations patronales du pool des parastataux (de 51,0 % en 2023 à 52,5 % en 2024).

L'évolution des subventions des pouvoirs publics s'explique quant à elle quasi exclusivement par l'augmentation des subventions au niveau des pensions du secteur public (+624 millions EUR). Cette augmentation au niveau des dotations aux pensions du secteur public est la résultante de l'augmentation des prestations.

Les dépenses atteignent 24.002 millions EUR, ce qui représente une augmentation de 1.212 millions EUR ou de 5,3 % par rapport à 2023. Cette évolution s'explique principalement par l'augmentation des prestations (+1.205 millions EUR) et des transferts externes (+55 millions EUR) qui sont tempérées par la diminution des dépenses diverses (-40 millions EUR).

L'évolution des prestations s'explique quasi exclusivement par l'évolution des prestations au niveau des pensions du secteur public (+1.182 millions EUR). L'augmentation des prestations au niveau des pensions du secteur public s'explique notamment par les nouvelles perspectives d'indexation, une effet volume et par le retrait de l'impact de la mesure « Bonus pension » (+12 millions EUR) décidée lors de l'élaboration du budget initial 2023.

5.3 Solde pour l'Entité I

5.3.1 Soldes nominal et primaire pour l'Entité I

Les tableaux suivants présentent un aperçu général de la composition des solde nominal et primaire pour l'Entité I, d'une part sur base des flux globaux au sein de l'Entité I (exprimés en % du PIB) et, d'autre part, sur la base du solde et des charges d'intérêts par sous-entité (exprimés en millions EUR).

**Tableau 63 : Composition des soldes nominal et primaire de l'Entité I – flux globaux
(2023-2024) (en % du PIB)**

	In % bbp				
	En % pib				
	2023	2023	2024	Verschil	Verschil
	Aangepast	Mon. juli '23	Mon. juli '23	-	-
	Ajusté	Mon. juil. '23	Mon. juil. '23	Difference	Difference
	(1)	(2)	(3)	(2) vs. (1)	(3) vs. (2)
Inkomsten	31,4	31,0	31,7	-0,4	0,7
Nettofiscale inkomsten	15,3	15,1	15,8	-0,2	0,7
Brutofiscale inkomsten	26,0	25,5	26,1	-0,5	0,5
Directe belastingen	15,4	15,2	15,5	-0,2	0,3
Indirecte & kapitaal	10,6	10,3	10,5	-0,3	0,2
Eigen fiscale ontvangsten ION	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
Fiscale afdrachten naar EU & andere entiteiten	-10,7	-10,4	-10,2	0,3	0,2
Sociale bijdragen/parafiscale ontvangsten	13,4	13,4	13,6	0,0	0,2
Niet-fiscale ontvangsten	2,7	2,5	2,3	-0,2	-0,2
Primaire uitgaven	-33,4	-32,9	-32,8	0,5	0,1
Finale uitgaven	-29,1	-28,7	-28,9	0,4	-0,2
Totaal prestaties Sociale Zekerheid	-20,9	-20,6	-21,1	0,3	-0,6
Andere uitgaven Sociale Zekerheid	-2,1	-2,2	-2,0	0,0	0,2
Primaire uitgaven begroting & ION	-6,1	-6,0	-5,8	0,2	0,2
Nettobudgettaire transferten	-4,3	-4,3	-4,0	0,1	0,3
Onverdeeld	0,1	0,0	0,0	-0,1	0,0
Primair saldo	-2,0	-1,9	-1,1	0,0	0,9
Interestlasten	-1,5	-1,5	-1,7	0,0	-0,1
Vorderingensaldo	-3,5	-3,5	-2,8	0,0	0,7

Exprimée en pourcentage du PIB, les recettes diminuent de 0,4 point de pourcentage du PIB en 2023 par rapport au contrôle budgétaire. Les dépenses primaires, quant à elles, diminuent de 0,5 point de pourcentage du PIB (effet positif sur le solde). Cette diminution s'expliquant

principalement par la diminution des dépenses au niveau de la sécurité sociale. Compte tenu de l'effet des mesures non réparties (-0,1 point de pourcentage du PIB), cela se traduit par une stagnation du solde primaire pour 2023 par rapport au contrôle budgétaire. Les charges d'intérêt consolidées sont également stables en 2023. Ainsi, le solde de financement de l'Entité I exprimé en pourcentage du PIB est stable en 2023.

En 2024, les recettes augmentent de 0,7 point de pourcentage du PIB par rapport à 2023. Les dépenses primaires, quant à elles, diminuent de 0,1 point de pourcentage du PIB. Cela se traduit par une amélioration du solde primaire de 0,9 point de pourcentage du PIB entre 2024 et 2023. Les charges d'intérêts consolidées augmentent de 0,1 point de pourcentage du PIB entre 2024 et 2023. Ainsi, le solde de financement de l'Entité I exprimé en pourcentage du PIB s'améliore de 0,7 point de pourcentage pour passer de -3,5 en 2023 à -2,7 en 2024.

Tableau 64 : Composition des soldes nominal et primaire de l'Entité I – par sous-entité (2023-2024)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2023 Ajusté Aangepast (1)	2023 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (3)	Différence Verschil (2) vs. (1)	Différence Verschil (3) vs. (2)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Solde primaire entité I	-11.439	-11.225	-6.596	214	4.629	Primair saldo entiteit I
Solde de financement entité I	-19.964	-20.056	-16.592	-92	3.464	Vorderingensaldo entiteit I
Solde de financement fédéral	-19.865	-20.985	-16.045	-1.120	4.940	Vorderingensaldo federaal
Solde de financement SS	-429	929	-831	1.358	-1.760	Vorderingensaldo SZ
Mesures non réparties	330	0	285	-330	285	Onverdeelde maatregelen
Charges d'intérêt entité I	8.525	8.831	9.996	306	1.165	Interestlasten entiteit I
	% PIB - % bbp					
Solde primaire entité I	-2,0	-1,9	-1,1	0,0	0,9	Primair saldo entiteit I
Solde de financement entité I	-3,5	-3,5	-2,8	0,0	0,7	Vorderingensaldo entiteit I
Solde de financement fédéral	-3,5	-3,6	-2,7	-0,2	1,0	Vorderingensaldo federaal
Solde de financement SS	-0,1	0,2	-0,1	0,2	-0,3	Vorderingensaldo SZ
Mesures non réparties	0,1	0,0	0,0	-0,1	0,0	Onverdeelde maatregelen
Charges d'intérêt entité I	1,5	1,5	1,7	0,0	0,1	Interestlasten entiteit I

Le solde de financement de l'Entité I pour 2023 est estimé à -20.056 millions EUR ou -3,5 % du PIB. En pourcentage du PIB, l'évolution est stable par rapport au contrôle budgétaire.

Pour 2024, le solde de financement de l'Entité I est estimé à -16.592 millions EUR ou -2,8 % du PIB. Cela représente une amélioration de 3.464 millions EUR ou de 0,7 point de pourcentage du PIB par rapport à 2023.

Les charges d'intérêt consolidées pour 2023 sont estimées à 8.831 millions EUR ou 1,5 % du PIB. En 2024, les charges d'intérêt consolidées sont estimées à 9.996 millions EUR ou 1,7 % du PIB. Cela représente une augmentation de 1.165 millions EUR ou 0,1 point de pourcentage du PIB par rapport à 2023.

Le solde primaire de l'Entité I en 2023 est donc estimé à -11.225 millions EUR, soit -1,9 % du PIB. Cela représente une amélioration de 214 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire. Pour 2024, le solde primaire de l'Entité I est estimé à -6.596 millions EUR, soit -1,1 % du PIB. Cela représente une amélioration de 4.629 millions EUR ou 0,9 point de pourcentage du PIB par rapport à 2023.

5.3.2 Solde structurel de l'Entité I

Le concept de solde structurel a perdu de son importance en tant qu'instrument de surveillance européen de la situation budgétaire des États membres ces dernières années (notamment en raison des crises liées au coronavirus et à l'énergie). La Commission européenne a récemment utilisé le concept de « Fiscal stance » pour évaluer la situation budgétaire. Ainsi, le concept de solde structurel ne joue aujourd'hui plus de rôle dans les lignes directrices pour une « réforme de la gouvernance économique » publiées par la Commission européenne et approuvées par le Conseil Ecofin le 14 mars 2023.

Pour passer du solde nominal au solde structurel, il est nécessaire de neutraliser l'impact de la conjoncture et l'impact des mesures ponctuelles (« one off ») ainsi que de tenir compte de la correction pour les transferts aux entités fédérées (concept CSF).

L'estimation de l'impact de la conjoncture sur le solde est basée sur l'output gap. Les estimations utilisées dans le cadre de ce rapport sont basées sur les perspectives économiques 2023-2028 du Bureau fédéral du Plan de juin 2023. L'output gap pour 2023 et 2024 est estimé respectivement à -0,2 % et -0,3 % du PIB potentiel. En conséquence, la correction cyclique pour l'Entité I est estimée à -478 millions EUR en 2023 et à -749 millions EUR en 2024.

Le tableau suivant présente un aperçu des éléments qui sont repris en tant que **one-off** en 2023 et en 2024.

Tableau 65 : One-off Entité I (2023-2024)

(en millions EUR)	2023 Ajusté - Aangepast (1)	2023 Mon. Juil. '23 - Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. Juil. '23 - Mon. juli '23 (3)	(in miljoen EUR)
Décisions judiciaires	0	-377	0	Gerechtelijke beslissing
Réforme de l'impôt des sociétés	235	0	0	Hervorming van de vennootschapsbelasting
Réforme du précompte professionnel	-664	-664	-908	Hervorming bedrijfsvoordeelling
Décomptes LSF	-2.387	-2.384	340	Afrekeningssaldo BFW
TOTAL ENTITÉ I	-2.815	-3.425	-567	TOTAAL ENTITEIT I

Pour les estimations de la **correction pour les transferts**, les pourcentages sont ceux qui ont été transmis par le secrétariat du CSF. Selon le CSF, la correction pour transferts est -18 millions EUR en 2023 et de -21 millions EUR en 2024.

Le tableau suivant présente l'aperçu de l'estimation du solde structurel pour l'Entité I en 2023 et en 2024.

Tableau 66 : Estimation du solde structurel de l'Entité I (2023-2024)

en millions d'euros	2023 Ajusté - Aangepast (1)	2023 Mon. Juil. '23 - Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. Juil. '23 - Mon. juli '23 (3)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	Différence - Verschil (3) vs. (2)	in miljoen euro
Solde de financement	-19.964	-20.056	-16.592	-92	3.464	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-1.329	-478	-749	851	-271	cyclische correctie
One-off	-2.815	-3.425	-567	-609	2.858	one-off
Correction pour transferts	-18	-18	-21	0	-3	correctie voor overdrachten
Solde structurel	-15.801	-16.135	-15.254	-333	880	Structureel saldo
<i>PIB</i>	573.836	576.607	602.085	2.771	25.478 bbp	
en % du PIB	2023 Ajusté - Aangepast (1)	2023 Mon. Juil. '23 - Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. Juil. '23 - Mon. juli '23 (3)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	Différence - Verschil (3) vs. (2)	in % van het bbp
Solde de financement	-3,5	-3,5	-2,8	0,0	0,7	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-0,2	-0,1	-0,1	0,1	0,0	cyclische correctie
One-off	-0,5	-0,6	-0,1	-0,1	0,5	one-off
Correction pour transferts	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	correctie voor overdrachten
Solde structurel	-2,8	-2,8	-2,5	0,0	0,3	Structureel saldo

Le solde structurel de l'Entité I en 2023 est estimé à -16.135 millions EUR, soit -2,8 % du PIB. Par rapport au contrôle budgétaire, cela représente une détérioration de 333 millions EUR. En 2024, le solde structurel est estimé à -15.254 millions EUR, soit -2,5 % du PIB. Par rapport à 2023, cela représente une amélioration de 880 millions EUR ou 0,3 point de pourcentage du PIB.

6 Solde et taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics

6.1 Solde de l'ensemble des pouvoirs publics

Le tableau suivant présente l'estimation des soldes nominal et structurel de l'ensemble des pouvoirs publics à politique constante, à la fois en millions EUR et en % du PIB.

Les données relatives à l'entité II proviennent des perspectives économiques de juin 2023 du Bureau fédéral du Plan et ont été adaptées concernant les Communautés et Régions en tenant compte de l'IPP régional en SEC transmis par le SPF Finances.

**Tableau 67 : Aperçu des soldes nominal et structurel de l'ensemble des pouvoir publics
(2023-2024)**

(en millions EUR)	2023 Ajusté - Aangepast (1)	2023 Mon. Juil. '23 - Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. Juil. '23 - Mon. juli '23 (3)	Déférence Verschil (2) vs. (1)	Déférence Verschil (3) vs. (2)	(in miljoen EUR)
Entité I						Entiteit I
Solde de financement	-19.964	-20.056	-16.592	-92	3.464	Vorderingsaldo
Correction cyclique	-1.329	-478	-749	851	-271	Cyclische correctie
One-off	-2.815	-3.425	-567	-609	2.858	One-off
Correction pour transferts	-18	-18	-21	0	-3	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-15.801	-16.135	-15.254	-333	880	Structureel saldo
Entité II						Entiteit II
Solde de financement	-8.774	-7.606	-7.640	1.168	-34	Vorderingsaldo
Correction cyclique	-643	-231	-362	412	-131	Cyclische correctie
One-off	2.091	2.088	-340	-3	-2.428	One-off
Correction pour transferts	18	18	21	0	3	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-10.240	-9.481	-6.959	759	2.522	Structureel saldo
Corrections non reparties ensemble des pouvoirs publics	-319	-340	-168	-21	171	Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid
Ensemble des pouvoirs publics						Gezamenlijke overheid
Solde de financement	-29.058	-28.002	-24.400	1.056	3.602	Vorderingsaldo
Correction cyclique	-1.972	-709	-1.111	1.263	-402	Cyclische correctie
One-off	-725	-1.337	-908	-613	430	One-off
Solde structurel	-26.361	-25.955	-22.382	405	3.574	Structureel saldo
PIB	573.836	576.607	602.085	2.771	25.478 bbp	
(en % PIB)	2023 Ajusté - Aangepast (1)	2023 Mon. Juil. '23 - Mon. juli '23 (2)	2024 Mon. Juil. '23 - Mon. juli '23 (3)	Déférence Verschil (2) vs. (1)	Déférence Verschil (3) vs. (2)	(in % bbp)
Entité I						Entiteit I
Solde de financement	-3,5	-3,5	-2,8	0,0	0,7	Vorderingsaldo
Correction cyclique	-0,2	-0,1	-0,1	0,1	0,0	Cyclische correctie
One-off	-0,5	-0,6	-0,1	-0,1	0,5	One-off
Correction pour transferts	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-2,8	-2,8	-2,5	0,0	0,3	Structureel saldo
Entité II						Entiteit II
Solde de financement	-1,5	-1,3	-1,3	0,2	0,1	Vorderingsaldo
Correction cyclique	-0,1	0,0	-0,1	0,1	0,0	Cyclische correctie
One-off	0,4	0,4	-0,1	0,0	-0,4	One-off
Correction pour transferts	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-1,8	-1,6	-1,2	0,1	0,5	Structureel saldo
Corrections non reparties ensemble des pouvoirs publics	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid
Ensemble des pouvoirs publics						Gezamenlijke overheid
Solde de financement	-5,1	-4,9	-4,1	0,2	0,8	Vorderingsaldo
Correction cyclique	-0,3	-0,1	-0,2	0,2	-0,1	Cyclische correctie
One-off	-0,1	-0,2	-0,2	-0,1	0,1	One-off
Solde structurel	-4,6	-4,5	-3,7	0,1	0,8	Structureel saldo

Dans le cadre du présent rapport, le solde de financement des Communautés et Régions a été calculé en se basant sur les données de l'IPP régional en termes SEC transmis par le SPF Finances.

Dans les exercices précédents, le solde de financement des Communautés et Régions était calculé selon l'optique des avances. Cela ayant un impact sur les transferts entre l'entité I et l'entité II, il y a une rupture au niveau des soldes de l'ajusté 2023 et du présent rapport au niveau des sous-entités.

Le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics est estimé à -28.002 millions EUR ou -4,9 % du PIB en 2023. Par rapport au contrôle budgétaire, cela représente une amélioration de 1.056 millions EUR ou 0,2 point de pourcentage du PIB. En 2024, le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics atteint quant à lui -24.400 millions EUR ou -4,1 % du PIB. Par rapport à 2023, cela représente une amélioration de 3.602 millions EUR ou 0,8 point de pourcentage du PIB.

Les dépenses suivantes ont été inscrites en tant que mesures non réparties au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics car la part de financement de chaque entité n'est encore claire :

- La contribution plastique pour la période 2023-2028 pour laquelle les dépenses sont estimées à 169 millions EUR en 2023, 169 millions EUR en 2024, 158 millions EUR en 2025, 157 millions EUR en 2026, 156 millions EUR en 2027 et 155 millions EUR en 2028 ;
- Les paiements liés aux vaccins commandés en 2021 en exécution d'accords d'achats européens et d'autres coûts liés au coronavirus (170 millions EUR en 2023).

Le solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics, c'est-à-dire après correction des impacts de la conjoncture et des one-off, est estimé pour l'année 2023 à -25.955 millions EUR ou -4,5 % du PIB. Cela représente une amélioration de 405 millions EUR ou 0,1 point de pourcentage du PIB par rapport au contrôle budgétaire. En 2024, le solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics atteint -22.382 millions EUR ou -3,7 % du PIB. Par rapport à 2023, cela représente une amélioration de 3.574 millions EUR ou 0,8 point de pourcentage du PIB.

6.2 Taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics

Le taux d'endettement est estimé sur base, entre autres, du solde de financement et des estimations de l'Agence de la Dette concernant l'impact des facteurs exogènes sur la dette.

Tableau 68 : Evolution du taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs

(En % PIB)	2022	2023	2024	
	ICN	Mon. Juil. '23	Mon. Juil. '23	
	-	-	-	
INR		Mon. juli '23	Mon. juli '23	
Taux d'endettement	105,1	105,7	106,1	Schuldgraad
Variation du taux d'endettement	-4,1	0,6	0,4	Verandering schuldgraad
Facteurs endogènes	-5,5	-0,1	-0,4	Endogene factoren
Facteurs exogènes	1,4	0,7	0,8	Exogene factoren

Entre 2023 et 2024, le taux d'endettement augmente pour passer de 105,7 % du PIB en 2023 à 106,1 % du PIB en 2024. Cela représente une diminution de 0,4 point de pourcentage du PIB.

Il a été tenu compte des éléments suivants pour la détermination des facteurs exogènes :

Tableau 69 : Aperçu des facteurs exogènes (2023-2024)

En millions EUR	2023	2024
Exogene factoren	3.883	4.875
<i>in % bbp</i>	<i>0,7</i>	<i>0,8</i>
<i>Impact interesten swaps (cash)</i>	-72	-62
<i>Uitgiftepremies</i>	2.108	2.394
<i>Annulatiepremies swaps + swapoptions</i>	100	100
<i>Overgang van gelopen intresten naar vervallen intersten (kas)</i>	20	750
<i>Kostprijs terugkopen OLO's</i>	-22	-13
<i>Terugbetaling Kaupthing</i>	0	0
<i>Terugbetaling Griekenland EFSF</i>	0	-97
<i>Aantal schuldborrecties op niveau gewesten en lokale overheden (VMSW, VWF)</i>	1.413	995
<i>Diverse kasovergang</i>	-591	1.026
<i>Defensie investeringsuitgaven</i>	654	-662
<i>Transformatiefonds</i>	0	0
<i>A1/A3</i>	-91	-459
<i>Participatie BNP</i>	-500	0
<i>Andere</i>	865	903

Deel II – Meerjarenraming 2024-2028

7 Entiteit I

7.1 Federale overheid

7.1.1 Raming van het vorderingensaldo van de federale overheid

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de opbouw van het vorderingensaldo van de federale overheid.

Tabel 70: Raming van het vorderingensaldo van de federale overheid (2024-2028)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2024 Mon. juil. '23	2025 Mon. juil. '23	2026 Mon. juil. '23	2027 Mon. juil. '23	2028 Mon. juil. '23	'28 vs. '24 Différence	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
	Mon. juil. '23	Verschil					
Recettes fiscales	156.554	163.361	169.232	174.706	180.900	24.346	Fiscale ontvangst
Transferts fiscaux (-)	-85.857	-89.111	-92.385	-95.542	-98.801	-12.944	Fiscale overdrachten (-)
Moyens fiscaux	70.697	74.250	76.847	79.165	82.099	11.402	Fiscale middelen
Moyens non fiscaux	4.933	4.504	4.033	3.634	3.650	-1.283	Niet-fiscale middelen
Recettes Voies et Moyens	75.630	78.754	80.880	82.799	85.749	10.119	Middelen
Charges d'intérêt (-)	-10.098	-11.086	-12.238	-13.579	-14.990	-4.892	Interestlasten (-)
Dépenses primaires (-)	-77.677	-81.110	-84.668	-86.459	-89.257	-11.579	Primaire uitgaven (-)
Dép. dispenses précompte pr. (-)	-4.683	-4.845	-5.032	-5.232	-5.440	-757	Uitgave vrijstellingen BV (-)
Solde primaire organismes	1.043	784	639	581	638	-405	Primair saldo instellingen
Corrections de passage non ventilées	-260	-78	4	-25	-1	259	Onverdeelde overgangscorrecties
Solde de financement pouvoir fédéral	-16.045	-17.581	-20.416	-21.915	-23.301	-7.256	Vorderingensaldo federale overheid
%PIB	-2,7	-2,8	-3,2	-3,3	-3,4	-0,7	%bbp

Tabel 71: Raming van het vorderingensaldo van de federale overheid – Evolutie in %

	'28 vs. '24 Différence	'25 vs. '24 Différence	'26 vs. '25 Différence	'27 vs. '26 Différence	28 vs. '27 Différence	'28 vs. '24 Différence	
	Verschil %	Verschil %	Verschil %	Verschil %	Verschil %	Verschil % p.an./p.jr.	
Recettes fiscales	15,6	4,3	3,6	3,2	3,5	3,7	Fiscale ontvangst
Transferts fiscaux (-)	-15,1	-3,8	-3,7	-3,4	-3,4	-3,6	Fiscale overdrachten (-)
Moyens fiscaux	16,1	5,0	3,5	3,0	3,7	3,8	Fiscale middelen
Moyens non fiscaux	-26,0	-8,7	-10,4	-9,9	0,4	-5,9	Niet-fiscale middelen
Recettes Voies et Moyens	13,4	4,1	2,7	2,4	3,6	3,2	Middelen
Charges d'intérêt (-)	-48,4	-9,8	-10,4	-11,0	-10,4	-10,4	Interestlasten (-)
Dépenses primaires (-)	-14,9	-4,4	-4,4	-2,1	-3,2	-3,5	Primaire uitgaven (-)
Dép. dispenses précompte pr. (-)	-16,2	-3,5	-3,9	-4,0	-4,0	-3,8	Uitgave vrijstellingen BV (-)
Solde primaire organismes	-38,8	-24,9	-18,4	-9,1	9,9	-8,5	Primair saldo instellingen
Corrections de passage non ventilées	99,5	69,9	104,7	-762,2	94,7	18,8	Onverdeelde overgangscorrecties
Solde de financement pouvoir fédéral	-45,2	-9,6	-16,1	-7,3	-6,3	-9,8	Vorderingensaldo federale overheid
%PIB	-28,0	-6,0	-12,5	-4,1	-3,1	-6,4	%bbp

Het vorderingensaldo van de federale overheid verslechtert over de periode 2024-2028 met 7.256 miljoen EUR of 0,7 procentpunt bbp. Het tekort loopt op van 16.045 miljoen EUR of -2,7 % van het bbp in 2024 tot 23.301 miljoen EUR of -3,4 % van het bbp in 2028. Ondanks de sterke stijging van de fiscale ontvangsten over desbetreffende periode (+24.346 miljoen EUR of 3,7 % gemiddelde stijging per jaar) wordt dit teniet gedaan door een sterke toename van de fiscale afdrachten (+12.944 miljoen EUR of gemiddelde stijging van 3,6 % per jaar), de primaire uitgaven (+11.579 miljoen EUR of 3,5 % gemiddelde stijging per jaar) en de interestlasten (+4.892 miljoen EUR of een gemiddelde stijging van 10,4 % per jaar).

Er moet worden opgemerkt dat door het gebruik van de rubriek ‘onverdeelde maatregelen’ op het niveau van entiteit I het hier in feite slechts om een partieel resultaat gaat voor de federale overheid.

Hierna volgt een bespreking van de verschillende ontvangsten- en uitgavenrubrieken voor de bepaling van het saldo van de federale overheid.

7.1.2 Bespreking van de ramingen per ontvangst-/uitgavenrubriek

7.1.2.1 Fiscale ontvangsten 2024-2028

7.1.2.1.1 De fiscale ontvangsten in ESR-termen voor 2024-2028

Voor de raming van de jaren 2024-2028 werd gebruik gemaakt van parameters uit de Economische vooruitzichten 2023-2028 van juni van het Federaal Planbureau.

Tabel 72: Belangrijkste parameters voor de macro-economische methode

		2024	2025	2026	2027	2028
Impôt	Variables	Juin 2023				
PRP	Salaires (croissance réelle)	0,3%	0,2%	1,2%	1,2%	1,2%
	Allocations (croissance réelle)	1,6%	1,1%	1,7%	1,7%	1,6%
	Dont inflation (t-1)	3,9%	3,3%	1,8%	1,8%	1,8%
ISoc	Base macroéconomique	5,5%	4,8%	3,5%	2,1%	2,2%
	Profitabilité	1,1%	1,3%	0,2%	-1,0%	-1,0%
TVA	Base macroéconomique	4,8%	2,8%	2,9%	2,6%	2,9%
Accises	Consommation à prix constants	1,7%	1,6%	1,4%	1,4%	1,3%
	Part du tabac, carburants, alcool	-2,2%	-2,4%	-2,2%	-2,3%	-2,3%

Zoals gebruikelijk wordt er voor elk jaar rekening gehouden met de aanvullende impact van de genomen maatregelen. Bij de berekening van een bepaald jaar werd zoals voorheen, omwille van

het éénmalige karakter, eerst de éénmalige impact van maatregelen van het jaar voordien uit de startbasis gehaald via de technische factoren, en vervolgens de nieuwe éénmalige impact voor het nieuwe jaar toegevoegd als maatregel.

Volgende tabel vat de berekening samen voor de grote belastingcategorieën die worden geraamde aan de hand van de macro-economische methode.

Tabel 73: Synthese van de macro-economische methode

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
MACRO-ECONOMISCHE RAMING (In miljoen EUR, tenzij anders vermeld)	juin	Verwachte ontvangst				
1. Personenbelasting "ESR"						
1.1. Globale PB-opbrengst, aanslagjaar t+1						
Nominale toename van het globaal inkomen	8,7 %	4,6 %	3,8 %	3,2 %	3,1 %	3,1 %
Inflatie voorgaand jaar (t-1)	9,6 %	3,9 %	3,3 %	1,8 %	1,8 %	1,8 %
Reële groeivoet	-0,8 %	0,6 %	0,5 %	1,4 %	1,3 %	1,3 %
Groei globale PB-opbrengst, excl. maatregelen en verschuivingen	8,5 %	4,8 %	3,9 %	3,6 %	3,6 %	3,6 %
Globale PB-opbrengst bij lopende wetgeving	56 418,3	59 283,0	61 647,1	63 927,5	66 206,2	68 567,9
Idem groeivoet	8,5 %	5,1 %	4,0 %	3,7 %	3,6 %	3,6 %
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering)	13,1	181,3	30,4	30,8	0,0	0,0
Globale PB-opbrengst bij wetgeving t-1	56 405,2	59 101,7	61 616,7	63 896,8	66 206,2	68 567,9
1.2 Bedrijfsvoorheffing "ESR"						
Nominale loonstijging	9,7 %	4,2 %	3,6 %	3,1 %	3,0 %	3,0 %
Nominale groei van de sociale uitkeringen	8,5 %	5,6 %	4,5 %	3,6 %	3,5 %	3,5 %
Inflatie voorgaand jaar (t-1)	9,6 %	3,9 %	3,3 %	1,8 %	1,8 %	1,8 %
Reële groei van de reële lonen	0,1 %	0,3 %	0,2 %	1,2 %	1,2 %	1,2 %
Reële groei van de uitkeringen	-1,0 %	1,6 %	1,1 %	1,7 %	1,7 %	1,6 %
Groei bedrijfsvoorheffing, excl. maatregelen en verschuivingen	9,0 %	5,1 %	4,2 %	3,9 %	3,8 %	3,8 %
Bedrijfsvoorheffing "ESR" bij lopende wetgeving	62 860,7	65 549,6	68 345,3	71 055,2	73 772,2	76 594,0
Maatregelen (excl. indexering van de belastingsschalen en vrijstellingen)	7,6 %	4,3 %	4,3 %	4,0 %	3,8 %	3,8 %
Verschuivingen en diverse factoren "t-1"	-20,6	48,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Verschuivingen en diverse factoren "t"	0,0	136,2	30,8	30,8	0,0	0,0
Bedrijfsvoorheffing "ESR" bij wetgeving t-1	63 453,7	66 101,1	68 314,5	71 024,5	73 772,2	76 594,0
8,8%	4,2%	3,3%	4,0%	3,9%	3,8%	
1.3 Voorafbetalingen personenbelasting						
Voorafbetalingen bij lopende wetgeving	1 485,4	1 553,7	1 602,8	1 651,4	1 700,1	1 749,7
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering)	0,7	12,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Verschuivingen en diverse factoren	-1,0	-0,7	-0,3	0,0	0,0	0,0
Voorafbetalingen personenbelasting bij wetgeving t-1	1 485,8	1 542,3	1 603,2	1 651,4	1 700,1	1 749,7
1.4 Kohieren PB "ESR"						
Saldo vastgestelde rechten bij wetgeving t-1	-8 534,4	-8 541,8	-8 301,0	-8 779,1	-9 266,1	-9 775,9
Inachtneming van de vorige aanslagjaren en van de niet-geïnde rechten	-6 373,4	-6 378,9	-6 199,1	-6 556,1	-6 919,8	-7 300,5
Kohieren PB bij wetgeving t-1	-5 848,3	-6 315,5	-6 378,0	-6 228,9	-6 496,9	-6 859,4
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering), vorig aanslagjaar	- 19,7	- 44,4	10,2	- 4,4	0,0	0,0
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering), lopend aanslagjaar	- 103,7	23,8	- 10,2	0,0	0,0	0,0
Verschuivingen en diverse factoren	294,7	505,5	686,9	220,8	10,0	0,0
Kohieren PB bij lopende wetgeving	-5 677,0	-5 830,5	-5 691,0	-6 012,5	-6 486,9	-6 859,4

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
		Verwachte ontvangst				
2. Vennootschapsbelasting "ESR"						
<i>Verklarende variabelen</i>						
Primair inkomen van de vennootschappen	84.257,9	88.857,7	93.131,7	96.372,4	98.402,6	100.529,2
Groeiwoet	-3,1 %	5,5 %	4,8 %	3,5 %	2,1 %	2,2 %
Winstgevendheid	0,307	0,311	0,315	0,315	0,312	0,309
Groeiwoet	-6,4 %	1,1 %	1,3 %	0,2 %	-1,0 %	-1,0 %
Groei van de ontvangst bij ongewijzigde wetgeving		8,3%	5,1%	4,7%	4,6%	4,5%
<i>Maatregelen en verschuivingen</i>						
Bijkomende weerslag maatregelen		859,7	-0,7	-7,6	-124,5	-16,1
Verschuivingen en diverse factoren "t-1"		74,9	246,2	66,2	14,5	134,3
Verschuivingen en diverse factoren "t"		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ontvangsten Ven.B "ESR"	23.532,8	26.429,7	28.037,7	29.404,5	30.643,6	32.136,5
Verwachte groei van de ontvangst	8,9 %	12,3 %	6,1 %	4,9 %	4,2 %	4,9 %
Waaronder						
Voorafbetalingen vennootschappen	20.051,7	22.061,4	23.129,7	24.173,0	25.177,6	26.450,5
Kohieren vennootschappen	2.935,9	3.777,7	4.287,2	4.581,9	4.786,6	4.976,3
Roerende voorheffing vennootschappen	545,2	590,6	620,7	649,6	679,4	709,8
3. Roerende voorheffing natuurlijke personen "ESR"						
<i>Verklarende variabelen</i>						
Ontvangen rente en winstuitkeringen	25.900,0	27.720,0	30.040,0	31.590,0	33.090,0	34.470,0
Groeiwoet		7,0 %	8,4 %	5,2 %	4,7 %	4,2 %
<i>Maatregelen en verschuivingen</i>						
Bijkomende weerslag maatregelen						
Verschuivingen en diverse factoren "t-1"						
Verschuivingen en diverse factoren "t"						
Ontvangsten roerende voorheffing natuurlijke personen	4.605,3	4.928,9	5.341,5	5.617,1	5.883,8	6.129,2
Verwachte groei van de ontvangst	5,2 %	7,0 %	8,4 %	5,2 %	4,7 %	4,2 %
4. Btw "ESR"						
<i>Verklarende variabelen</i>						
Macro-economische grondslag	306 617,1	321 207,2	330 235,9	339 955,4	348 755,7	359 031,2
Uitvoer jaar "t" en eerste kwartaal "t+1"	393 469,8	411 057,4	433 050,2	455 889,6	478 384,1	503 013,2
Uitvoer 4e kwartaal "t-1" tot en met 3e kwartaal "t"	389 264,1	397 820,3	417 198,3	439 812,9	462 038,3	485 326,8
<i>Idem, groeiwoet</i>						
Macro-economische grondslag	5,5 %	4,8 %	2,8 %	2,9 %	2,6 %	2,9 %
Uitvoer jaar "t" en eerste kwartaal "t+1"	0,4 %	4,5 %	5,4 %	5,3 %	4,9 %	5,1 %
Uitvoer 4e kwartaal "t-1" tot en met 3e kwartaal "t"	3,4 %	2,2 %	4,9 %	5,4 %	5,1 %	5,0 %
<i>Groei van de ontvangst, excl. maatregelen en verschuivingen</i>						
<i>Maatregelen en verschuivingen</i>						
Bijkomende weerslag maatregelen		17,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Verschuivingen en diverse factoren "t-1"		409,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Verschuivingen en diverse factoren "t"		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ontvangsten btw	37 230,8	39 898,2	41 281,2	42 688,8	43 980,1	45 510,5
Verwachte groei van de ontvangst	3,33 %	7,16 %	3,47 %	3,41 %	3,02 %	3,48 %
5. Accijnzen "ESR"						
<i>Verklarende variabelen</i>						
Gezinsconsumptie tegen constante prijzen (groeji)	2,0 %	1,7 %	1,6 %	1,4 %	1,4 %	1,3 %
Aandeel van tabak, brandstoffen en alcohol in gezinsconsumptie (groeji)	-2,1 %	-2,2 %	-2,4 %	-2,2 %	-2,3 %	-2,3 %
<i>Groei van de ontvangst, excl. maatregelen en verschuivingen</i>						
<i>Maatregelen en verschuivingen</i>						
Bijkomende weerslag van de maatregelen		537,7	2,9	2,9	0,0	0,0
Verschuivingen en diverse factoren "t-1"		237,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Verschuivingen en diverse factoren "t"		16,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Ontvangsten accijnzen	10 430,7	11 213,2	11 176,4	11 130,8	11 078,8	11 022,8
Verwachte groei van de ontvangst	11,88 %	7,50 %	-0,33 %	-0,41 %	-0,47 %	-0,51 %

De resultaten in ESR-termen voor 2025-2028

De fiscale ontvangsten groeien volgens de ramingen tot en met 2028 met gemiddeld 3,7 % per jaar ten opzichte van 2024. Terwijl ze in 2024 op 26,0 % van het bbp worden geraamd, wordt voor 2028 uitgegaan van fiscale ontvangsten ten belope van 26,5 % van het bbp.

Tabel 74: De fiscale ontvangsten 2024-2028 in ESR-termen

(en millions EUR sauf indication contraire)	2024 Mon. juli. '23 - Mon. juli '23	2025 Mon. juli. '23 - Mon. juli '23	2026 Mon. juli. '23 - Mon. juli '23	2027 Mon. juli. '23 - Mon. juli '23	2028 Mon. juli. '23 - Mon. juli '23	'28 vs. '24 Différence - Verschil	
							(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Précompte mobilier	5.520	5.962	6.267	6.563	6.839	1.319	Roerende voorheffing
dividendes	3.979	4.298	4.518	4.732	4.931	951	dividenden
autres	1.719	1.857	1.952	2.044	2.130	411	andere
rôles	-179	-194	-203	-213	-222	-43	kohieren
Participation des travailleurs	11	11	11	11	11	1	Werknemersparticipatie
Versvements anticipés	23.615	24.733	25.824	26.878	28.200	4.585	Voorafbetalingen
Rôles	-1.885	-1.236	-1.263	-1.532	-1.715	170	Kohieren
sociétés	3.778	4.287	4.582	4.787	4.976	1.199	vennootschappen
personnes physiques	-5.831	-5.691	-6.012	-6.487	-6.859	-1.029	natuurlijke personen
impôt des non résidents	168	168	168	168	168	0	belasting der niet-inwoners
Précompte professionnel	65.550	68.345	71.055	73.772	76.594	11.044	Bedrijfsvoorheffing
source	65.093	67.869	70.560	73.258	76.061	10.967	bron
rôles	457	476	495	514	533	77	kohieren
Divers non régionaux	438	429	422	433	444	6	Niet-geregionaliseerde diversen
Impôts directs	93.248	98.244	102.316	106.125	110.373	17.125	Directe belastingen
Accises	11.213	11.176	11.131	11.079	11.023	-190	Accijnen
TVA	43.529	45.123	46.646	48.056	49.709	6.180	Btw
pure	39.898	41.281	42.689	43.980	45.510	5.612	zuivere
droits et taxes divers	3.631	3.842	3.957	4.076	4.199	568	diverse rechten en taksen
Droits d'enregistrement non régionaux	137	138	138	139	140	3	Niet-geregionaliseerde registratierechten
Divers et amendes non régionaux	841	789	797	806	819	-22	Niet-geregionaliseerde diversen en boeten
Régularisation (montants non répartis)	40	0	0	0	0	-40	Regularisatie (niet-verdeelde bedragen)
Taxe épargne à long terme	223	228	234	239	245	21	Taks op het langetermijnsparen
Total hors impôts entièrement encaissés pour des tiers	149.231	155.699	161.262	166.444	172.308	23.077	Totaal excl. belastingen geheel geïnd voor derden
Impôts entièrement encaissés pour des tiers							Belastingen geheel geïnd voor derden
Impôts régionaux	3.910	4.064	4.165	4.271	4.384	474	Gewestelijke belastingen
Taxe de circulation	0	0	0	0	0	0	Verkeersbelasting
Taxe de mise en circulation	0	0	0	0	0	0	Belasting op inverkeerstelling
Taxe sur les jeux et paris	34	34	35	36	36	3	Belasting op spelen en weddenschappen
Appareils automatiques de divertissement	9	9	9	9	9	0	Automatische ontspanningstoestellen
Précompte immobilier	0	0	0	0	0	0	Onroerende voorheffing
Amendes reg. impôts directs	0	0	0	0	0	0	Geregionaliseerde boeten directe bel.
Droits d'enregistrement régionalisés	2.463	2.537	2.613	2.691	2.772	309	Geregionaliseerde registratierechten
Amendes reg. impôts indirects	155	206	201	199	199	45	Geregionaliseerde boeten indirecte bel.
Droits de succession	1.250	1.278	1.307	1.337	1.368	118	Successierechten
Droits de douane	3.413	3.598	3.805	3.991	4.207	794	Douanerechten
Total y compris impôts entièrement encaissés pour des tiers (impôts additionnels exclus)	156.554	163.361	169.232	174.706	180.900	24.346	Totaal incl. belastingen geheel geïnd voor derden (uitgez. opcentiemen)
%pib	2024	2025	2026	2027	2028	'28 vs. '24	%bbp
Total y compris impôts entièrement encaissés pour des tiers (impôts additionnels exclus)	26,0	26,2	26,3	26,4	26,5	0,5	Totaal incl. belastingen geheel geïnd voor derden (uitgez. opcentiemen)

	'28 vs. '24 Différence - Verschil %	'25 vs. '24 Différence - Verschil %	'26 vs. '25 Différence - Verschil %	'27 vs. '26 Différence - Verschil %	28 vs. '27 Différence - Verschil %	'28 vs. '24 Différence - Verschil % p.an./p.jr.	
Précompte mobilier	23,9	8,0	5,1	4,7	4,2	5,5	Roerende voorheffing
dividendes	23,9	8,0	5,1	4,7	4,2	5,5	dividenden
autres	23,9	8,0	5,1	4,7	4,2	5,5	andere
rôles	-23,9	-8,0	-5,1	-4,7	-4,2	-5,5	kohieren
Participation des travailleurs	9,0	3,3	1,8	1,8	1,8	2,2	Werknemersparticipatie
Versements anticipés	19,4	4,7	4,4	4,1	4,9	4,5	Voorafbetalingen
Rôles	9,0	34,4	-2,2	-21,4	-11,9	2,2	Kohieren
sociétés	31,7	13,5	6,9	4,5	4,0	7,1	vennootschappen
personnes physiques	-17,6	2,4	-5,6	-7,9	-5,7	-4,1	natuurlijke personen
impôt des non résidents	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	belasting der niet-inwoners
Précompte professionnel	16,8	4,3	4,0	3,8	3,8	4,0	Bedrijfsvoorheffing
source	16,8	4,3	4,0	3,8	3,8	4,0	bron
rôles	16,8	4,3	4,0	3,8	3,8	4,0	kohieren
Divers non régionaux	1,3	2,0	-1,7	2,6	2,6	0,3	Niet-geregionaliseerde diversen
Impôts directs	18,4	5,4	4,1	3,7	4,0	4,3	Directe belastingen
Accises	-1,7	-0,3	-0,4	-0,5	-0,5	-0,4	Accijnen
TVA	14,2	3,7	3,4	3,0	3,4	3,4	Btw
pure	14,1	3,5	3,4	3,0	3,5	3,3	zuivere
droits et taxes divers	15,6	5,8	3,0	3,0	3,0	3,7	diverse rechten en taksen
Droits d'enregistrement non régionaux	2,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	Niet-geregionaliseerde registratierechten
Divers et amendes non régionaux	-2,6	-6,1	0,9	1,2	1,6	-0,7	Niet-geregionaliseerde diversen en boeten
Régularisation (montants non répartis)							Regularisatie (niet-verdeelde bedragen)
Taxe épargne à long terme	9,5	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	Taks op het langetermijnsparen
Total hors impôts entièrement encaissés pour des tiers	15,5	4,3	3,6	3,2	3,5	3,7	Totaal excl. belastingen geheel geïnd voor derden
Impôts entièrement encaissés pour des tiers							Belastingen geheel geïnd voor derden
Impôts régionaux	12,1	3,9	2,5	2,6	2,6	2,9	Gewestelijke belastingen
Taxe sur les jeux et paris	7,5	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	Belasting op spelen en weddenschappen
Appareils automatiques de divertissement	2,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	Automatische ontspanningstoestellen
Droits d'enregistrement régionalisés	12,5	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	Geregionaliseerde registratierechten
Amendes reg. impôts indirects	28,8	33,0	-2,1	-1,3	0,2	6,5	Geregionaliseerde boeten indirecte bel.
Droits de succession	9,5	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	Successierechten
Droits de douane	23,3	5,4	5,7	4,9	5,4	5,4	Douanerechten
Total y compris impôts entièrement encaissés pour des tiers (impôts additionnels exclus)	15,6	4,3	3,6	3,2	3,5	3,7	Totaal incl. belastingen geheel geïnd voor derden (uitgez. opcentiemen)

2025

De fiscale ontvangsten voor 2025 worden geraamd op 163.361 miljoen EUR, dit is een toename van 4,3 % ten opzichte van de raming voor 2024. Uitgedrukt in procent van het bbp worden de fiscale ontvangsten op 26,2 % geraamd.

Aan de berekeningsbasis bestaande uit de ontvangsten van 2024 wordt een correctie toegevoegd van +224 miljoen EUR voor het wegvallen in 2024 van de tijdelijke impact van maatregelen. Daarnaast wordt de basis van 2024 nog aangepast met +702 miljoen EUR voor de impact van hervormingen in de bedrijfsvoorheffing en de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid. De nog toe te voegen bijkomende weerslag van maatregelen bedraagt netto +80 miljoen EUR. Er wordt in de ramingen gerekend op 100 miljoen EUR voor de digitax vanaf 2025.

Tabel 75: De bijkomende weerslag van maatregelen en technische correcties voor 2025 voor de macro-economische methode

	PB				VENB VA Kohieren AJ 2024	Kohieren AJ 2025	"zuivere" btw VA Kohieren	Accijnzen Diversen	Totaal
	VA	BV ESR	Kohieren AJ 2024	Kohieren AJ 2025			0,0		
	0,0	0,0	-0,8	-14,3			0,0		
Maatregelen: begrotingsconclaaf oktober 2020									
Digital service taks (Digitax)								100,0	100,0
Aflopen regularisaties								-40,0	-40,0
Bedrijfsvoordeurheffing tijdelijke werkloosheid			-18,2	-14,3					-32,6
Niet indexeren fiscale uitgaven			17,4						17,4
Maatregelen post-conclaaf maart 2021									
Belastingvermindering laadpalen	0,0	0,0	-0,3	1,0	-2,2	-1,1	0,0	0,0	0,0
Verhoogde aftrek laadpalen			-0,3	1,0			-0,5		0,7
Investeringsaftrek e-trucks					-2,2	-0,6			-0,5
Maatregelen post-conclaaf oktober 2021									
Hervorming van de investeringsaftrek	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-4,1	0,0	2,9	0,0
Belastingkrediet niet-recupereerbare kosten event						-4,5			-4,5
Professionele diesel: vermindering van de terugbetaling van accijnzen						0,4			0,4
Maatregelen: begrotingsconclaaf maart 2022									
Uitbreiding van de belastingvermindering op laadpalen	0,0	0,0	-0,8	-1,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Maatregelen post-conclaaf maart 2022									
Inkorting periode terugbetaling niet-verrekkende belastingkrediet onderzoek & ontwikkeling	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,4	-0,1	0,0	0,0	0,0
Maatregelen: begrotingsconclaaf oktober 2022									
Afschaffing van de notionele interestaftrek (NIA)	0,0	0,0	0,0	4,2	0,0	6,3	0,0	0,0	0,0
Beperking aftrek bankentaks, taks op verzekeringsondernemingen en taks op collectieve beleggingsinstellingen						pm			0,0
FBB voor royalty's: werkelijk betaalde bronbelasting						5,9			5,9
Schrappen fiscaal voordeel voor de aanschaf van tweede en volgende woning (nieuwe instroom)				4,2					4,2
Maatregelen post-conclaaf oktober 2022									
Bijzondere bijdrage energie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,2	0,0	0,0	17,8
Taxshelter gaming						-0,2			18,1
Maatregelen: begrotingsconclaaf maart 2023									
Uitstel hervorming van de investeringsaftrek	0,0	0,0	12,2	0,0	-85,0	87,6	0,0	0,0	0,0
Niet aftrekbaarheid regionale belastingen m.b.t. spelen & weddenschappen					-85,0	4,5			-80,5
OESO Taks (internationale minimumbelasting)						3,6			3,6
Compliance onroerende inkomsten door verbeterde datacollectie			12,2			79,5			79,5
Maatregelen post-conclaaf maart 2023									
Veralgemening fietsvergoeding & compenserend belastingkrediet	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,5	0,0	0,0	0,0	-1,5
Algemeen totaal									
	0,0	0,0	10,2	-10,2	-89,1	88,5	0,0	2,9	78,1
Algemeen totaal per belasting									
		0,0			-0,7		0,0	2,9	78,1
									80,3

	IPP			I.Soc			TVA	Accises	Divers	Total
	PB		VENB		BTW	Accijnzen	Diversen	Totaal		
	VA	Pr.p	Rôles	VA	Rôles	Pr M				
VA	BV	Kohieren	VA	Kohieren	RV					
Verschuivingen en technische factoren die de ontvangsten van 2024 corrigeren										223,9
<i>Tijdelijke maatregelen COVID</i>										
Vrijgestelde reserve "Carry Back" (tijdelijke vrijstelling van voorziene verliezen in 2020)	-0,3			-11,9						-12,2
Wederopbouwreserve voor vennootschappen					179,0					179,0
Bedrijfsvoorheffing tijdelijke werkloosheid		0,0								0,0
Verhoging plafond voor giften aan rampenfondsen				2,3	0,4					2,7
Verhoogde investeringsaftrek (conclaaf okt 2020)					49,0					49,0
Tijdelijke aanpassing korf met het oog op minimumbelasting				20,1	-21,4					-1,4
<i>Tijdelijke maatregelen: andere</i>										
Bijzondere bijdrage energie								-52,7		-52,7
Belastingkrediet voor de verhoging van de kilometervergoeding bij professionele verplaatsingen					10,1					10,1
IPA: Verlenging niet-belaste overuren met overloon (plafond 180 uur) 1/7/2023-30/6/2025	15,7									15,7
IPA: Verlenging niet-belaste overuren (relance-uren) 1/7/2023-30/6/2025	15,0									15,0
Veralgemening fietsvergoeding & compenserend belastingkrediet				18,7						18,7
Verschuivingen en technische factoren die de ontvangsten van 2025 corrigeren										701,9
<i>Verschuivingen</i>										
Hervorming BBSZ								15,0		15,0
Hervorming BV				686,9						686,9

2026

De fiscale ontvangsten van 2026 worden geraamd op 169.232 miljoen EUR, dit is een toename van 3,6 % ten opzichte van de raming voor 2025. Uitgedrukt in procent van het bbp zouden de fiscale ontvangsten aldus uitkomen op 26,3 %.

De berekeningsbasis 2025 wordt gecorrigeerd met +79 miljoen EUR en er wordt daarnaast nog rekening gehouden met een verschuiving met een impact van +221 miljoen EUR op 2025. Deze laatste is in rekening gebracht bij de kohieren personenbelasting en een gevolg van de hervorming van de bedrijfsvoorheffing. De bijkomend in rekening te brengen impact van maatregelen voor 2024 bedraagt netto -9 miljoen EUR.

Tabel 76: De bijkomende weerslag van maatregelen en technische correcties voor 2026 voor de macro-economische methode

	PB				VENB		"zuivere" btw	Accijnen	Diversen	Totaal
	VA	BV ESR	Kohieren AI 2025	Kohieren AI 2026	VA	Kohieren				
Maatregelen: begrotingsconclaaf oktober 2020	0,0	0,0	-6,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-6,1
Bedrijfsvoorheffing tijdelijke werkloosheid			-6,1							-6,1
Maatregelen post-conclaaf maart 2021	0,0	0,0	0,4	0,0	-0,7	0,8	0,0	0,0	0,0	0,5
Belastingvermindering laadpalen			0,4							0,4
Verhoogde aftrek laadpalen						1,2				1,2
Investeringsaftrek e-trucks						-0,7	-0,4			-1,1
Maatregelen: begrotingsconclaaf oktober 2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,9	0,0	2,9
Professionele diesels: vermindering van de terugbetaling van accijnen								2,9		2,9
Maatregelen: begrotingsconclaaf februari 2022	0,0	0,0	-0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,5
Uitbreiding van de belastingvermindering op laadpalen			-0,5							-0,5
Maatregelen post-conclaaf maart 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	-32,8	-0,1	0,0	0,0	0,0	-32,8
Inkorting periode terugbetaling niet-verrekende belastingkrediet onderzoek & ontwikkeling					-32,8	-0,1				-32,8
Maatregelen: begrotingsconclaaf oktober 2022	0,0	0,0	1,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,8
Schrappen fiscaal voordeel voor de aanschaf van tweede en volgende woning (nieuwe instroom)			1,8							1,8
Maatregelen: begrotingsconclaaf maart 2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	25,1	0,0	0,0	0,0	25,1
Uitstel hervorming van de investeringsaftrek						-10,5				-10,5
Niet aftrekbaarheid regionale belastingen m.b.t. spelen & weddenschappen						1,5				1,5
OESO Taks (internationale minimumbelasting)						34,1				34,1
Algemeen totaal	0,0	0,0	-4,4	0,0	-33,4	25,9	0,0	2,9	0,0	-9,1
Algemeen totaal per belasting			-4,4		-7,6		0,0	2,9	0,0	-9,1

	IPP			I.Soc			TVA BTW	Accises	Divers	Total Totaal
	PB			VENB						
	VA	Pr.p	Rôles	VA	Rôles	Pr M				
VA	BV	Kohieren	VA	Kohieren	RV					
Verschuivingen en technische factoren die de ontvangsten van 2025 corrigeren										78,9
<i>Tijdelijke maatregelen: andere</i>										
Wederopbouwreserve voor vennootschappen					77,0					77,0
Tijdelijke aanpassing korf met het oog op minimumbelasting					-12,8					-12,8
Bijzondere bijdrage energie										-18,1
IPA: Verlenging niet-belaste overuren met overloon (plafond 180 uur) 1/7/2023-30/6/2025		15,7								15,7
IPA: Verlenging niet-belaste overuren (relance-uren) 1/7/2023-30/6/2025		15,0								15,0
Veralgemening fietsvergoeding & compenserend belastingkrediet					2,0					2,0
Verschuivingen en technische factoren die de ontvangsten van 2026 corrigeren										220,8
<i>Verschuivingen</i>										
Hervorming BV				220,8						220,8

2027

De fiscale ontvangsten van 2027 worden geraamd op 174.706 miljoen EUR, dit is een toename van 3,2 % ten opzichte van de raming voor 2026. Uitgedrukt in procent van het bbp zouden de fiscale ontvangsten aldus uitkomen op 26,4 %.

De bijkomend in rekening te brengen impact van maatregelen na correctie van de startbasis 2026 bedraagt netto -124 miljoen EUR, waarvan -121 miljoen EUR verbonden is aan de verkorting van de periode voor de terugbetaling van niet-verrekende belastingkredieten voor onderzoek en ontwikkeling. De verschuivingen en technische factoren bedragen in totaal +24 miljoen EUR.

Tabel 77: De bijkomende weerslag van maatregelen en technische correcties voor 2027 voor de macro-economische methode

	PB				VENB		"zuivere" btw	Accijnzen	Diversen	Totaal
	VA	BV ESR	Kohieren AJ 2026	Kohieren AJ 2027	VA	Kohieren				
Maatregelen post-conclaaf maart 2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	1,0
Verhoogde aftrek laadpalen						1,2				1,2
Investeringsaftrek e-trucks						-0,2				-0,2
Maatregelen post-conclaaf maart 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	-117,0	-4,1	0,0	0,0	0,0	-121,0
Verkorting periode terugbetaling niet-verrekende belastingkrediet onderzoek & ontwikkeling					-117,0	-4,1				-121,0
Maatregelen: begrotingsconclaaf maart 2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-4,5	0,0	0,0	0,0	-4,5
Uitstel hervorming van de investeringsaftrek						-4,5				-4,5
Algemeen totaal	0,0	0,0	0,0	0,0	-117,0	-7,5	0,0	0,0	0,0	-124,5
Algemeen totaal per belasting		0,0			-124,5		0,0	0,0	0,0	-124,5
<hr/>										
IPP PB				I.Soc VENB			TVA BTW	Accises	Divers	Total Totaal
VA		Pr.p	Rôles	VA	Rôles	Pr M				
VA		BV	Kohieren	VA	Kohieren	RV				
Verschuivingen en technische factoren die de ontvangsten van 2026 corrigeren										24,5
Investeringsaftrek e-trucks					12,5					12,5
Belastingvermindering laadpalen				5,6						5,6
Uitbreiding van de belastingvermindering op laadpalen				4,3						4,3
Tijdelijke aanpassing korf met het oog op minimumbelasting						1,1				1,1
Veralgemenig fietsvergoeding & compenserend belastingkrediet						1,0				1,0

2028

De fiscale ontvangsten van 2028 worden geraamd op 180.900 miljoen EUR, dit is een toename van 3,5 % ten opzichte van de raming voor 2027. Uitgedrukt in procent van het bbp zouden de fiscale ontvangsten aldus uitkomen op 26,5 %.

Voor 2028 wordt een bijkomend in rekening te brengen impact van maatregelen van netto -16 miljoen EUR opgenomen. De netto-impact van verschuivingen en technische factoren op 2027 bedraagt netto +134 miljoen EUR.

Tabel 78: De bijkomende weerslag van maatregelen en technische correcties voor 2028 voor de macro-economische methode

	PB				VENB		"zuivere" btw		Accijnen	Diversen	Totaal
	VA	BV ESR	Kohieren	AJ 2027	Kohieren	AJ 2028	VA	Kohieren			
Maatregelen post-conclaaf maart 2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Investeringsaftrek e-trucks						0,1					0,1
Maatregelen post-conclaaf maart 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-16,2	0,0	0,0	0,0	0,0	-16,2
Verkorting periode terugbetaling niet-verrekende belastingkrediet onderzoek & ontwikkeling						-16,2					-16,2
Algemeen totaal	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-16,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-16,1
Algemeen totaal per belasting			0,0		-16,1		0,0	0,0	0,0	0,0	-16,1

	IPP			I.Soc			TVA	Accises	Divers	Total				
	PB			VENB										
	VA	Pr.p	Rôles	VA	Rôles	Pr M								
Verschuivingen en technische factoren die de ontvangst van 2027 corrigeren										134,3				
Belastingkrediet niet-recupereerbare kosten event					-7,7					-7,7				
Inkorting periode terugbetaling niet-verrekende belastingkrediet onderzoek & ontwikkeling				142,0						142,0				

7.1.2.1.2 De overgang naar de fiscale ontvangsten in kas-termen voor 2025-2028

Het verschil tussen ESR- en kasconcept voor 2025-2028 bestaat uit enerzijds de vrijstellingen van de bedrijfsvoorheffing (in ESR te beschouwen als een subsidie) en anderzijds de correctie voor het verschil in het moment van registratie voor een aantal belastingcategorieën.

De tabel hieronder toont de overgang van de totale fiscale ontvangsten in ESR-termen naar de totale fiscale ontvangsten op kasbasis voor de periode 2024-2028.

Tabel 79: De overgang van ESR-ontvangsten naar kasontvangsten 2024-2028

	2024 Mon. juli '23	2025 Mon. juli '23	2026 Mon. juli '23	2027 Mon. juli '23	2028 Mon. juli '23
	-	-	-	-	-
	Mon. juil. '23				
ESR-basis Financiën	0	0	0	0	0
vrijstellingen BV	156.554	163.361	169.232	174.706	180.900
federale ESR-correctie excl. vrijstellingen BV	993	809	540	433	507
niet-federale ESR-correctie	33	34	35	36	36
kasbasis	150.845	157.673	163.625	169.005	174.916

De volgende tabel toont het detail van de fiscale ontvangsten op kasbasis.

Tabel 80: De fiscale ontvangsten op kasbasis 2024-2028

	2024 Mon. juli. '23	2025 Mon. juli. '23	2026 Mon. juli. '23	2027 Mon. juli. '23	2028 Mon. juli. '23	'28 vs. '24 Diférence - Verschil	
(en millions EUR sauf indication contraire)							(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Taxe compensatoire des accises	0	0	0	0	0	0	Accijnscompenserende belasting
Précompte mobilier	5.504	5.922	6.239	6.536	6.814	1.310	Roerende voorheffing
dividendes	3.972	4.289	4.512	4.726	4.925	952	dividenden
autres	1.701	1.833	1.935	2.028	2.115	414	andere
rôles	-169	-200	-208	-217	-226	-57	kohieren
Participation des travailleurs	11	11	11	11	11	1	Werknemersparticipatie
Versements anticipés	23.615	24.733	25.824	26.878	28.200	4.585	Voorafbetalingen
Rôles	-2.159	-1.473	-1.250	-1.429	-1.641	518	Kohieren
sociétés	3.426	4.074	4.459	4.701	4.897	1.471	vennootschappen
personnes physiques	-5.777	-5.739	-5.901	-6.322	-6.730	-953	natuurlijke personen
impôt des non résidents	192	192	192	192	192	0	belasting der niet-inwoners
Précompte professionnel	60.545	63.166	65.699	68.215	70.816	10.271	Bedrijfsvoorheffing
source	60.076	62.677	65.190	67.687	70.268	10.192	bron
rôles	469	489	509	528	548	80	kohieren
Divers non régionaux	438	429	422	433	444	6	Niet-geregionaliseerde diversen
Impôts directs	87.954	92.788	96.945	100.644	104.645	16.691	Directe belastingen
Accises	11.213	11.176	11.131	11.079	11.023	-190	Accijnen
TVA	43.147	44.925	46.444	47.871	49.490	6.343	Btw
pure	39.517	41.083	42.487	43.795	45.292	5.775	zuivere
droits et taxes divers	3.631	3.842	3.957	4.076	4.199	568	diverse rechten en taksen
Droits d'enregistrement non régionaux	137	138	138	139	140	3	Niet-geregionaliseerde registratierechten
Divers et amendes non régionaux	841	789	797	806	819	-22	Niet-geregionaliseerde diversen en boeten
Regularisation (montants non répartis)	40	0	0	0	0	-40	Regularisatie (niet-verdeelde bedragen)
Taxe épargne à long terme	223	228	234	239	245	21	Taks op het langetermijnparen
Total	143.555	150.045	155.689	160.778	166.361	22.806	Totaal
Impôts entièrement encaissés pour des tiers							Belastingen geheel geïnd voor derden
Impôts régionaux	3.877	4.030	4.130	4.236	4.348	471	Gewestelijke belastingen
Taxe de circulation	0	0	0	0	0	0	Verkeersbelasting
Taxe de mise en circulation	0	0	0	0	0	0	Belasting op inverkeerstelling
Taxe sur les jeux et paris	34	34	35	36	36	3	Belasting op spellen en weddenschappen
Appareils automatiques de divertissement	9	9	9	9	9	0	Automatische ontspanningstoestellen
Précompte immobilier	0	0	0	0	0	0	Onroerende voorheffing
Amendes reg. impôts directs	0	0	0	0	0	0	Geregel. fiscale boeten directe bel.
Droits d'enregistrement régionalisés	2.463	2.537	2.613	2.691	2.772	309	Geregel. registratierechten
Amendes reg. impôts indirects	155	206	201	199	199	45	Geregel. fiscale boeten indirecte bel.
Droits de succession	1.217	1.245	1.273	1.302	1.332	115	Successierechten
Droits de douane	3.413	3.598	3.805	3.991	4.207	794	Douanerechten
Total y compris impôts entièrement encaissés pour des tiers (impôts additionnels exclus)	150.845	157.673	163.625	169.005	174.916	24.071	Totaal incl. belastingen geheel geïnd voor derden (uitgez. opcentiemen)

	'28 vs. '24 Différence - Verschil %	'25 vs. '24 Différence - Verschil %	'26 vs. '25 Différence - Verschil %	'27 vs. '26 Différence - Verschil %	28 vs. '27 Différence - Verschil %	'28 vs. '24 Différence - Verschil % p.an./p.jr.	
Taxe compensatoire des accises							Accijnscompenserende belasting
Précompte mobilier	23,8	7,6	5,4	4,8	4,2	5,5	Roerende voorheffing
dividendes	24,0	8,0	5,2	4,7	4,2	5,5	dividenden
autres	24,4	7,8	5,6	4,8	4,3	5,6	andere
rôles	-33,8	-18,4	-3,9	-4,6	-4,0	-7,6	kohieren
Participation des travailleurs	9,0	3,3	1,8	1,8	1,8	2,2	Werknemersparticipatie
Versvements anticipés	19,4	4,7	4,4	4,1	4,9	4,5	Voorafbetalingen
Rôles	24,0	31,8	15,1	-14,3	-14,8	5,5	Kohieren
sociétés	42,9	18,9	9,4	5,4	4,2	9,3	vennootschappen
personnes physiques	-16,5	0,7	-2,8	-7,1	-6,5	-3,9	natuurlijke personen
impôt des non résidents	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		belasting der niet-inwoners
Précompte professionnel	17,0	4,3	4,0	3,8	3,8	4,0	Bedrijfsvoorheffing
source	17,0	4,3	4,0	3,8	3,8	4,0	bron
rôles	17,0	4,3	4,0	3,8	3,8	4,0	kohieren
Divers non régionaux	1,3	-2,0	-1,7	2,6	2,6	0,3	Niet-geregionaliseerde diversen
Impôts directs	19,0	5,5	4,5	3,8	4,0	4,4	Directe belastingen
Accises	-1,7	-0,3	-0,4	-0,5	-0,5	-0,4	Accijnen
TVA	14,7	4,1	3,4	3,1	3,4	3,5	Btw
pure	14,6	4,0	3,4	3,1	3,4	3,5	zuivere
droits et taxes divers	15,6	5,8	3,0	3,0	3,0	3,7	diverse rechten en taksen
Droits d'enregistrement non régionaux	2,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	Niet-geregionaliseerde registratierechten
Divers et amendes non régionaux	-2,6	-6,1	0,9	1,2	1,6	-0,7	Niet-geregionaliseerde diversen en boeten
Regularisation (montants non répartis)							Regularisatie (niet-verdeelde bedragen)
Taxe épargne à long terme	9,5	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	Taks op het langtermijnsparen
Total	15,9	4,5	3,8	3,3	3,5	3,8	Totaal
Impôts entièrement encaissés pour des tiers							Belastingen geheel geïnd voor derden
Impôts régionaux	12,1	3,9	2,5	2,6	2,6	2,9	Gewestelijke belastingen
Taxe de circulation							Verkeersbelasting
Taxe de mise en circulation							Belasting op inverkeerstelling
Taxe sur les jeux et paris	7,5	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	Belasting op spelen en weddenschappen
Appareils automatiques de divertissement	2,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	Automatische ontspanningstoestellen
Précompte immobilier							Onroerende voorheffing
Amendes reg. impôts directs							Geregel. fiscale boeten directe bel.
Droits d'enregistrement régionalisés	12,5	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	Geregel. registratierechten
Amendes reg. impôts indirects	28,8	33,0	-2,1	-1,3	0,2	6,5	Geregel. fiscale boeten indirecte bel.
Droits de succession	9,4	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	Successierechten
Droits de douane	23,3	5,4	5,7	4,9	5,4	5,4	Douanerechten
Total y compris impôts entièrement encaissés pour des tiers (impôts additionnels exclus)	16,0	4,5	3,8	3,3	3,5	3,8	Totaal incl. belastingen geheel geïnd voor derden (uitgez. opcentiemen)

7.1.2.2 Fiscale afdrachten

7.1.2.2.1 Algemeen overzicht

De volgende tabel geeft een overzicht van de geraamde evolutie van de fiscale afdrachten voor de periode 2024-2028.

Tabel 81: Fiscale afdrachten 2024-2028

(en millions EUR sauf indication contraire)	2024 Mon. juli '23 - Mon. juli '23	2025 Mon. juli '23 - Mon. juli '23	2026 Mon. juli '23 - Mon. juli '23	2027 Mon. juli '23 - Mon. juli '23	2028 Mon. juli '23 - Mon. juli '23	'28 vs. '24 Diffrérence - Verschil	
UE	4.182	4.316	4.545	4.753	4.985	803	EU
TVA	769	718	740	762	778	8	Btw
Droits de douane	3.413	3.598	3.805	3.991	4.207	794	Douanerechten
Communautés et Régions	56.752	58.885	60.588	62.362	64.185	7.433	Gemeenschappen en Gewesten
Impôts régionaux	3.877	4.030	4.130	4.236	4.348	471	Gewestelijke belastingen
Taxe additionnelle régionale sur l'IPP	13.267	14.147	14.880	15.602	16.330	3.063	Gewestelijke aanvullende belasting op PB
Dotations IPP et TVA	39.754	40.825	41.650	42.600	43.586	3.832	PB- en btw-dotaties
Limitation 2 % des 'versements' comme prévu dans l'article 54, §1, alinéa 6 et 7, LSF	-145	-117	-73	-76	-78	67	2 %-beperking van de 'stortingen' zoals bedoeld in artikel 54, §1, zesde en zevende lid, BFW
Sécurité sociale	23.407	24.570	25.605	26.761	27.946	4.539	Sociale zekerheid
Gestion globale travailleurs salariés	19.760	20.742	21.631	22.632	23.658	3.898	Globaal beheer werknemers
Gestion globale travailleurs indépendants	3.310	3.466	3.601	3.746	3.894	584	Globaal beheer zelfstandigen
Maribel social et CSSS	337	362	372	383	394	57	Sociale Maribel en BBSZ
Autres	1.553	1.281	1.584	1.587	1.597	44	Andere
Police	361	369	376	383	390	29	Politie
CREG	721	358	267	263	266	-455	CREG
Elia	405	494	881	882	882	476	Elia
ONDRAF	31	31	31	31	31	0	NIRAS
Apetra	35	29	29	29	29	-6	Apetra
Transferts de recettes fiscales avant les corrections de passage	85.894	89.051	92.322	95.464	98.713	12.819	Afdrachten fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties
Corrections de passage non fédérales	33	34	35	36	36	4	Niet-fedrale overgangscorrecties
Autres corrections de passage	-70	26	29	42	51	122	Andere overgangscorrecties
Transferts de recettes fiscales, incluant les corrections de passage au niveau du solde	85.857	89.111	92.385	95.542	98.801	12.944	Afdrachten fiscale ontvangsten, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau

Tabel 82: Fiscale afdrachten - Evolutie in %

	'28 vs. '24 Différence - Verschil %	'25 vs. '24 Différence - Verschil %	'26 vs. '25 Différence - Verschil %	'27 vs. '26 Différence - Verschil %	28 vs. '27 Différence - Verschil %	'28 vs. '24 Différence - Verschil % p.a.n./p.jr.	
UE	19,2	3,2	5,3	4,6	4,9	4,5	EU
TVA	1,1	- 6,7	3,1	3,0	2,0	0,3	Btw
Droits de douane	23,3	5,4	5,7	4,9	5,4	5,4	Douanerechten
Communautés et Régions	13,1	3,8	2,9	2,9	2,9	3,1	Gemeenschappen en Gewesten
Impôts régionaux	12,1	3,9	2,5	2,6	2,6	2,9	Gewestelijke belastingen
Taxe additionnelle régionale sur l'IPP	23,1	6,6	5,2	4,8	4,7	5,3	Gewestelijke aanvullende belasting op PB
Dotations IPP et TVA	9,6	2,7	2,0	2,3	2,3	2,3	PB- en btw-dotaties
Limitation 2 % des 'versements' comme prévu dans l'article 54, §1, alinéa 6 et 7, LSF	46,1	19,2	37,8	- 3,6	- 3,6	9,9	2 %-beperking van de 'stortingen' zoals bedoeld in artikel 54, §1, zesde en zevende lid, BFW
Sécurité sociale	19,4	5,0	4,2	4,5	4,4	4,5	Sociale zekerheid
Gestion globale travailleurs salariés	19,7	5,0	4,3	4,6	4,5	4,6	Globaal beheer werknemers
Gestion globale travailleurs indépendants	17,6	4,7	3,9	4,0	4,0	4,1	Globaal beheer zelfstandigen
Maribel social et CSSS	16,9	7,5	2,8	2,8	2,9	4,0	Sociale Maribel en BBSZ
Autres	2,8	- 17,5	23,7	0,2	0,6	0,7	Andere
Police	7,9	2,2	1,9	1,8	1,8	1,9	Politie
CREG	- 63,1	- 50,4	- 25,3	- 1,6	1,1	- 13,0	CREG
Elia	117,5	21,8	78,3	0,1	0,0	21,4	Elia
ONDRAF	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,3	NIRAS
Apetra	- 17,4	- 17,4	0,0	0,0	0,0	- 4,1	Apetra
Transferts de recettes fiscales avant les corrections de passage	14,9	3,7	3,7	3,4	3,4	3,5	Afdrachten fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties
Corrections de passage non fédérales	10,7	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	Niet-fedrale overgangscorrecties
Autres corrections de passage	173,0	137,3	11,1	44,9	21,6	28,5	Andere overgangscorrecties
Transferts de recettes fiscales, incluant les corrections de passage au niveau du solde	15,1	3,8	3,7	3,4	3,4	3,6	Afdrachten fiscale ontvangsten, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau

De fiscale afdrachten in kastermen stijgen over de periode 2024-2028 met 12.819 miljoen EUR of gemiddeld 3,5 % per jaar. Voor 2024 worden de afdrachten in kastermen geraamd op 85.894 miljoen EUR om vervolgens elk jaar toe te nemen tot 98.713 miljoen EUR in 2028.

Om de overgang te maken naar fiscale afdrachten in ESR-termen dient er rekening te worden gehouden met een aantal overgangscorrecties. Deze hebben voor de periode 2024-2028 betrekking op het neutraliseren van de lopende afrekening in kas ingevolge de definitieve vaststelling van de autonomiefactor in 2018 (van 145 miljoen EUR in 2024 tot 78 miljoen EUR in 2028), op een ESR-correctie voor successierechten (33 à 36 miljoen EUR jaarlijks) en op een correctie voor de overgang van de gewestelijke personenbelasting volgens de voorschottenregeling naar ESR-termen (evolueert van -216 miljoen EUR in 2024 tot -27 miljoen EUR in 2028). Bijgevolg worden de fiscale afdrachten na overgangscorrecties voor 2024 geraamd op 85.857 miljoen EUR en lopen deze op tot 98.801 miljoen EUR in 2028, hetgeen een stijging is met 12.944 miljoen EUR.

7.1.2.2.2 Fiscale afdrachten aan de EU

De fiscale afdrachten aan de EU evolueren van 4.182 miljoen EUR in 2024 naar 4.985 miljoen EUR in 2028. Dit is een stijging met 803 miljoen EUR over de periode 2024-2028, hetzij een gemiddelde stijging van 4,5 % per jaar.

De inkomsten uit douanerechten nemen over diezelfde periode toe met 794 miljoen EUR en gaan van 3.413 miljoen EUR in 2024 naar 4.207 miljoen EUR in 2028. De btw-afdrachten nemen toe met 8 miljoen EUR en gaan van 769 miljoen EUR in 2024 naar 778 miljoen EUR in 2028.

7.1.2.2.3 Fiscale afdrachten aan Gemeenschappen en Gewesten

1. Parameters

De volgende tabel geeft een overzicht van de parameters die werden gehanteerd voor de raming van de fiscale afdrachten aan de Gemeenschappen en Gewesten in het kader van de Bijzondere Financieringswet.

Tabel 83: Parameters BFW 2025-2028

begrotingsjaar (t) / année budgétaire (t)	2025	2026	2027	2028
	indicati(e)f	indicati(e)f	indicati(e)f	indicati(e)f
# inwoners -18 jaar	30/06/2024 (ram-est 1° obs)	30/06/2025 (ram-est 1° obs)	30/06/2026 (ram-est 1° obs)	30/06/2027 (ram-est 1° obs)
# habitants -18 ans				
VG / RF	1.319.083	1.317.960	1.316.833	1.314.378
WG excl. DG / RW excl. CG	726.133	721.100	716.425	711.378
BHG / RBC	270.444	266.734	263.540	260.107
totaal excl. DG / total hors CG	2.315.660	2.305.794	2.296.798	2.285.864
DG / CG	15.930	16.093	16.277	16.411
# leerlingen (6 tot 17 jaar) *	sch.j / année scol			
# élèves (6 à 17 ans inclus) *	2024 - 2025 ram-est	2025 - 2026 ram-est	2026 - 2027 ram-est	2027 - 2028 ram-est
VG / Comm fl	918.235	915.929	910.031	906.913
	58,552%	58,697%	58,850%	59,051%
FG / Comm fr	650.003	644.505	636.336	628.898
	41,448%	41,303%	41,150%	40,949%
totaal excl. DG / total hors CG	1.568.237	1.560.434	1.546.367	1.535.811
# inwoners 0 tot en met 18 jaar *	01/01/2025 ram-est	01/01/2026 ram-est	01/01/2027 ram-est	01/01/2028 ram-est
# habitants 0 à 18 ans inclus *				
VG / RF	1.394.574	1.396.386	1.396.437	1.393.840
WG incl. DG / RW avec CG incluse	784.479	780.270	775.877	771.089
BHG / RBC	283.105	280.341	277.153	273.950
Rijk incl. DG / Royaume avec CG incluse	2.462.157	2.456.996	2.449.466	2.438.880
DG / CG	16.881	17.055	17.253	17.397
WG excl. DG / RW hors CG	767.598	763.214	758.624	753.692
totaal excl. DG / total hors CG	2.445.276	2.439.941	2.432.214	2.421.482
# inwoners +80 jaar *	01/01/2025 ram-est	01/01/2026 ram-est	01/01/2027 ram-est	01/01/2028 ram-est
# habitants +80 ans *				
VG	380.418	389.604	398.634	413.342
WG incl. DG / RW avec CG incluse	165.755	168.540	171.484	181.063
BHG / RBC	41.478	41.997	42.216	43.101
Rijk incl. DG / Royaume avec CG incluse	587.651	600.142	612.335	637.507
DG / CG	4.394	4.391	4.300	4.379
WG excl. DG / RW hors CG	161.361	164.149	167.184	176.684
totaal excl. DG / total hors CG	583.257	595.751	608.035	633.127

begrotingsjaar (t) / année budgétaire (t)	2025 indicati(e)f	2026 indicati(e)f	2027 indicati(e)f	2028 indicati(e)f
BHG / RBC	1.240.431	1.240.220	1.239.461	1.238.670
Rijk incl. DG / Royaume avec CG incluse	11.776.565	11.817.988	11.857.288	11.895.387
DG / CG	79.972	80.273	80.565	80.830
WG excl. DG / RW hors CG	3.617.341	3.625.283	3.632.814	3.640.163
totaal excl. DG / total hors CG	11.696.594	11.737.716	11.776.724	11.814.557
totale bevolking: solid. mech. / population totale: méch. de solid.	01/01/(AJ-EI)2024 ram-est	01/01/(AJ-EI)2025 ram-est	01/01/(AJ-EI)2026 ram-est	01/01/(AJ-EI)2027 ram-est
VG / RF	6.813.669	6.838.822	6.872.213	6.904.449
WG incl. DG / RW avec CG incluse	3.691.733	3.697.313	3.705.556	3.713.378
BHG / RBC	1.243.276	1.240.431	1.240.220	1.239.461
Rijk incl. DG / Royaume avec CG incluse	11.748.678	11.776.565	11.817.988	11.857.288
DG / CG	79.777	79.972	80.273	80.565
WG excl. DG / RW hors CG	3.611.956	3.617.341	3.625.283	3.632.814
totaal excl. DG / total hors CG	11.668.901	11.696.594	11.737.716	11.776.724
fedrale personenbelasting / impôt de personne physique fédérale	AJ-EI 2024 ram-est	AJ-EI 2025 ram-est	AJ-EI 2026 ram-est	AJ-EI 2027 ram-est
VG / RF	28.865.527.739,21	30.329.284.308,07	31.523.233.475,47	32.680.124.550,37
WG excl. DG / RW total hors CG	12.309.217.274,43	12.930.809.266,35	13.452.965.725,72	13.950.380.927,47
BHG / RBC	3.778.780.486,04	3.964.568.346,51	4.138.606.097,53	4.307.946.098,04
DG / CG	189.647.389,34	199.228.731,15	207.202.761,06	214.896.256,77
Rijk incl. DG / Royaume avec CG incluse	45.143.172.889,01	47.423.890.652,08	49.322.008.059,78	51.153.347.832,64
WG incl. DG / RW avec CG incluse	12.498.864.663,77	13.130.037.997,49	13.660.168.486,78	14.165.277.184,24
sleutel fedrale personenbelasting / clé impôt de personne physique fédérale	AJ-EI 2024 ram-est	AJ-EI 2025 ram-est	AJ-EI 2026 ram-est	AJ-EI 2027 ram-est
VG / RF	63,942%	63,954%	63,913%	63,887%
WG excl. DG / RW total hors CG	27,267%	27,266%	27,276%	27,272%
BHG / RBC	8,371%	8,360%	8,391%	8,422%
DG / CG	0,420%	0,420%	0,420%	0,420%
Rijk incl. DG / Royaume avec CG incluse	100,000%	100,000%	100,000%	100,000%
WG incl. DG / RW avec CG incluse	27,687%	27,687%	27,696%	27,692%
Stroom van pendelaars	2025	2026	2027	2028
Flux de navettes				
VG / RF	61,850%	61,850%	61,850%	61,850%
WG / RW	38,150%	38,150%	38,150%	38,150%
Totaal(a):	100,000%	100,000%	100,000%	100,000%
Reële bbp-groei per inwoner / taux de croissance réelle du PIB par habitant	1,1599%	1,0446%	1,0639%	1,0752%
begrotingsjaar (t) / année budgétaire (t)	2025 indicati(e)f	2026 indicati(e)f	2027 indicati(e)f	2028 indicati(e)f
totale bevolking *	01/01/2025 ram-est	01/01/2026 ram-est	01/01/2027 ram-est	01/01/2028 ram-est
population totale*				
VG / RF	6.838.822	6.872.213	6.904.449	6.935.724
WGincl. DG / RW avec CG incluse	3.697.313	3.697.313	3.705.556	3.713.378
BHG / RBC	1.240.431	1.240.220	1.239.461	1.238.670
Rijk incl. DG / Royaume avec CG incluse	11.776.565	11.817.988	11.857.288	11.895.387
DG / CG	79.972	80.273	80.565	80.830
WGexcl. DG / RW hors CG	3.617.341	3.625.283	3.632.814	3.640.163
totaal excl. DG / total hors CG	11.696.594	11.737.716	11.776.724	11.814.557
totale bevolking: solid. mech. / population totale: méch. de solid.	01/01/(AJ-EI)2024 ram-est	01/01/(AJ-EI)2025 ram-est	01/01/(AJ-EI)2026 ram-est	01/01/(AJ-EI)2027 ram-est
VG / RF	6.813.669	6.838.822	6.872.213	6.904.449
WGincl. DG / RW avec CG incluse	3.691.733	3.697.313	3.705.556	3.713.378
BHG / RBC	1.243.276	1.240.431	1.240.220	1.239.461
Rijk incl. DG / Royaume avec CG incluse	11.748.678	11.776.565	11.817.988	11.857.288
DG / CG	79.777	79.972	80.273	80.565
WGexcl. DG / RW hors CG	3.611.956	3.617.341	3.625.283	3.632.814
totaal excl. DG / total hors CG	11.668.901	11.696.594	11.737.716	11.776.724
fedrale personenbelasting / impôt de personne physique fédérale	AJ-EI 2024 ram-est	AJ-EI 2025 ram-est	AJ-EI 2026 ram-est	AJ-EI 2027 ram-est
VG / RF	28.865.527.739,21	30.329.284.308,07	31.523.233.475,47	32.680.124.550,37
WGexcl. DG / RW total hors CG	12.309.217.274,43	12.930.809.266,35	13.452.965.725,72	13.950.380.927,47
BHG / RBC	3.778.780.486,04	3.964.568.346,51	4.138.606.097,53	4.307.946.098,04
DG / CG	189.647.389,34	199.228.731,15	207.202.761,06	214.896.256,77
Rijk incl. DG / Royaume avec CG incluse	45.143.172.889,01	47.423.890.652,08	49.322.008.059,78	51.153.347.832,64
WGincl. DG / RW avec CG incluse	12.498.864.663,77	13.130.037.997,49	13.660.168.486,78	14.165.277.184,24
sleutel fedrale personenbelasting / clé impôt de personne physique fédérale (%) to	AJ-EI 2024 ram-est	AJ-EI 2025 ram-est	AJ-EI 2026 ram-est	AJ-EI 2027 ram-est
VG / RF	63,942%	63,954%	63,913%	63,887%
WGexcl. DG / RW total hors CG	27,267%	27,266%	27,276%	27,272%
BHG / RBC	8,371%	8,360%	8,391%	8,422%
DG / CG	0,420%	0,420%	0,420%	0,420%
Rijk incl. DG / Royaume avec CG incluse	100,000%	100,000%	100,000%	100,000%
WGincl. DG / RW avec CG incluse	27,687%	27,687%	27,696%	27,692%
Stroom van pendelaars	2025	2026	2027	2028
Flux de navettes				
VG / RF	61,850%	61,850%	61,850%	61,850%
WG / RW	38,150%	38,150%	38,150%	38,150%
Totaal(a):	100,000%	100,000%	100,000%	100,000%
Reële bbp-groei per inwoner / taux de croissance réelle du PIB par habitant	1,1599%	1,0446%	1,0639%	1,0752%

Bron: FOD Financiën

2. Gewestelijke belastingen

De af te dragen gewestbelastingen worden voor 2024 geraamd op 3.877 miljoen EUR en stijgen over de periode 2024-2028 met 471 miljoen EUR om in 2028 uit te komen op 4.348 miljoen EUR. Dit is een gemiddelde stijging van 2,9 % per jaar. De toename situeert zich hoofdzakelijk bij de inkomsten uit registratierechten (+309 miljoen EUR) en successierechten (+115 miljoen EUR). De inkomsten uit fiscale boeten stijgen over de periode 2024-2028 met 45 miljoen EUR.

3. Gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting

De gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting (doorgestorte voorschotten en afrekeningen) evolueert van 13.267 miljoen EUR in 2024 naar 16.330 miljoen EUR in 2028. Dit is een stijging met 3.063 miljoen EUR over de periode 2024-2028, hetzij een gemiddelde stijging van 5,3 % per jaar. De stijging wordt vooral verklaard door een geraamde toename van de gewestelijke opcentiemen (+2.678 miljoen EUR) en een geraamde daling van de fiscale uitgaven (-423 miljoen EUR). In ESR-termen evolueert de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting van 13.052 EUR in 2024 naar 16.303 EUR in 2028.

De volgende tabel geeft een overzicht van de ramingen voor de gewestelijke opcentiemen en de fiscale uitgaven voor de periode 2024-2028 (in miljoen EUR).

Tabel 84: Gewestelijke opcentiemen en fiscale uitgaven 2024-2028

<i>in miljoen EUR</i>	2024 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23	2025 Mon. juil. '24 - Mon. juli '24	2026 Mon. juil. '25 - Mon. juli '25	2027 Mon. juil. '26 - Mon. juli '26	2028 Mon. juil. '27 - Mon. juli '27	'28 vs. '24 Différence - Verschil
Opcentiemen	15 558	16 345	16 988	17 608	18 236	2 678
Fiscale uitgaven	2 163	2 055	1 957	1 849	1 740	- 423

Uit de definitieve vaststelling van de autonomiefactor in 2018 bleek dat de Gewesten voor de jaren 2015 tot en met 2017 te veel middelen hadden ontvangen. Voor die jaren voorzag de wet immers de toepassing van een voorlopige autonomiefactor die uiteindelijk hoger bleek te zijn dan de definitieve autonomiefactor. De afrekening bedroeg ongeveer 1 624 miljoen EUR. Dit bedrag werd in ESR integraal op 2018 aangerekend. In kastermen wordt deze afrekening evenwel over meerdere jaren gespreid om niet meer dan 2 % van de overgedragen middelen per begrotingsjaar

te overschrijden. Het bedrag van deze afrekening evolueert van 145 miljoen EUR in 2024 naar 78 miljoen EUR in 2028. Via een overgangscorrectie wordt dit bedrag evenwel jaarlijks geneutraliseerd om te komen tot een bedrag in ESR. De daling over de periode 2024-2028 kan worden verklaard doordat de afbetaling door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in 2024 ten einde loopt en deze door het Waalse Gewest in 2025. Voor het Vlaamse Gewest zal het afbetalingsplan nog enkele jaren doorlopen. Eind 2028 wordt het openstaande saldo geraamd op 320 miljoen EUR.

4. Pb- en btw-dotaties

De pb- en btw-dotaties stijgen over de periode 2024-2028 met 3.832 miljoen EUR. Ze worden voor 2024 geraamd op 39.754 miljoen EUR en lopen op tot 43.586 miljoen EUR in 2028. Dit komt overeen met een gemiddelde stijging van 2,3 % per jaar.

7.1.2.2.4 Afdrachten aan de Sociale Zekerheid

De afdrachten aan de sociale zekerheid stijgen over de periode 2024-2028 met 4.539 miljoen EUR en gaan van 23.407 miljoen EUR in 2024 naar 27.946 miljoen EUR in 2028. Dit is een gemiddelde stijging van 4,5 % per jaar.

De afdrachten inzake alternatieve financiering worden geraamd op 23.070 miljoen EUR in 2024 en lopen op tot 27.552 miljoen EUR in 2028 en kunnen als volgt uitgesplitst worden:

- Globaal beheer werknenmers: van 19.760 miljoen EUR in 2024 naar 23.658 miljoen EUR in 2028 (+3.898 miljoen EUR);
- Globaal beheer zelfstandigen: van 3.310 miljoen EUR in 2024 naar 3.894 miljoen EUR in 2028 (+584 miljoen EUR).

De afdrachten inzake Sociale Maribel en BBSZ stijgen met 57 miljoen EUR gaan van 337 miljoen EUR in 2024 naar 394 miljoen EUR in 2028.

Het gedeelte met betrekking tot de alternatieve financiering komt ook aan bod in de hoofdstukken met betrekking tot de respectieve globale beheren (zie infra).

7.1.2.2.5 Overige afdrachten

Het gaat om afdrachten ter financiering van de CREG, Elia, Niras, Apetra (Petroleumagentschap), alsook de Politie (sociale dotatie en bijdrage voor het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie).

De overige afdrachten kennen een fluctuerend verloop over de periode 2024-2028, maar met een stijging van 44 miljoen EUR tussen 2024 en 2028. Voor 2024 worden de overige afdrachten geraamd op 1.553 miljoen EUR; voor 2028 worden de overige afdrachten geraamd op 1.597 miljoen EUR, hetzij een stijging met gemiddeld 0,7 % per jaar.

7.1.2.3 De niet-fiscale ontvangsten en niet-fiscale middelen 2024-2028

Hieronder worden de niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties, de afdrachten en de middelen na overgangscorrecties besproken. Een groot deel van de verschillen tussen de niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties over periode 2024-2028 is toe te schrijven aan code 8-verrichtingen die per definitie ESR-neutraal zijn voor het vorderingsaldo, of aan middelen afkomstig van EU-fondsen, waarvoor tussen ontvangsten en uitgaven een evenwicht dient te worden geregistreerd in ESR-termen. Dit laatste wordt via een onverdeelde ESR-correctie buiten de niet-fiscale ontvangsten geregeld.

Tabel 85: De niet-fiscale ontvangsten en middelen 2024-2028

(en millions EUR sauf indication contraire)	2024 Mon. juli '23 - Mon. juli '23	2025 Mon. juli '23 - Mon. juli '23	2026 Mon. juli '23 - Mon. juli '23	2027 Mon. juli '23 - Mon. juli '23	2028 Mon. juli '23 - Mon. juli '23	'28 vs. '24 Différence - Verschil	
							(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Chancellerie du Premier Ministre	13	13	15	15	15	3	Kanselarij van de Eerste Minister
Stratégie et Appui	495	200	97	40	8	-487	Beleid en Ondersteuning
Justice	53	52	52	52	52	-1	Justitie
Intérieur	123	145	98	77	82	-41	Binnenlandse Zaken
Affaires étrangères	126	130	130	130	130	4	Buitenlandse Zaken
Défense	57	60	52	52	52	-5	Landsverdediging
Police fédérale et fonctionnement intégré	48	48	48	48	48	0	Federale politie en geïntegreerde werking
Finances	4.315	3.462	3.940	3.925	3.494	-821	Financiën
Emploi, Travail et Concertation sociale	0	0	0	0	0	0	Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg
Sécurité sociale	4	1	1	1	1	-3	Sociale Zekerheid
Santé publique	49	49	49	49	49	0	Volksgezondheid
Economie, Classes moyennes et Énergie	957	112	92	91	91	-866	Economie, Middenstand en Energie
Mobilité et Transports	370	227	257	256	232	-138	Mobiliteit en Vervoer
Intégration sociale	3	7	11	11	11	9	Maatschappelijke integratie
Politique scientifique	21	2	2	1	1	-20	Wetenschapsbeleid
Recettes non fiscales	6.635	4.511	4.847	4.749	4.269	-2.366	Niet-fiscale ontvangsten
dont recettes courantes	4.487	3.352	3.484	3.123	3.131	-1.356	waarvan lopende ontvangsten
dont recettes de capital	2.147	1.159	1.363	1.626	1.137	-1.010	waarvan kapitaalontvangsten
Recettes non fiscales transférées	17	18	18	18	19	1	Afgestane niet-fiscale ontvangsten
Recettes non fiscales Voies et Moyens	6.617	4.493	4.829	4.731	4.250	-2.367	Niet-fiscale middelen
Corrections de passage	-1.685	11	-795	-1.097	-600	1.084	Overgangscorrecties
Correction codes 8	-1.455	-758	-1.065	-1.387	-928	527	Correctie codes 8
Autres corrections de passage	-229	768	270	290	328	557	Andere overgangscorrecties
Recettes non fiscales Voies et Moyens, incluant les corrections de passage au niveau du solde	4.933	4.504	4.033	3.634	3.650	-1.283	Niet-fiscale middelen, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau

	'28 vs. '24 Différence -	'25 vs. '24 Différence -	'26 vs. '25 Différence -	'27 vs. '26 Différence -	28 vs. '27 Différence -	'28 vs. '24 Différence -	
	Verschil %	Verschil %	Verschil %	Verschil %	Verschil %	Verschil % p.a.n./p.jr.	
Chancellerie du Premier Ministre	20,1	4,2	15,2	0,0	0,0	4,7	Kanselarij van de Eerste Minister
Stratégie et Appui	- 98,3	- 59,5	- 51,7	- 59,0	- 78,6	- 18,7	Beleid en Ondersteuning
Justice	- 1,4	- 1,5	0,7	- 0,5	0,0	- 0,3	Justitie
Intérieur	- 33,5	17,5	- 32,1	- 22,1	7,0	- 7,5	Binnenlandse Zaken
Affaires étrangères	3,1	3,1	0,0	0,0	0,0	0,8	Buitenlandse Zaken
Défense	- 7,9	6,5	- 13,5	0,0	0,0	- 1,9	Landsverdediging
Police fédérale et fonctionnement intégré	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	Federaal politie en geïntegreerde werking
Finances	- 19,0	- 19,8	13,8	- 0,4	- 11,0	- 4,4	Financiën
Emploi, Travail et Concertation sociale	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg
Sécurité sociale	- 79,5	- 79,5	0,0	0,0	0,0	- 15,7	Sociale Zekerheid
Santé publique	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Volksgezondheid
Économie, Classes moyennes et Énergie	- 90,5	- 88,3	- 17,5	- 1,4	- 0,5	- 17,5	Economie, Middenstand en Energie
Mobilité et Transports	- 37,3	- 38,6	13,2	- 0,6	- 9,2	- 8,3	Mobiliteit en Vervoer
Intégration sociale	309,6	170,2	47,1	1,5	1,6	Maatschappelijke integratie	
Politique scientifique	- 94,9	- 88,4	- 1,2	- 61,7	17,6	- 18,1	Wetenschapsbeleid
Recettes non fiscales	- 35,7	- 32,0	7,4	- 2,0	- 10,1	- 7,9	Niet-fiscale ontvangsten
dont recettes courantes	- 30,2	- 25,3	3,9	- 10,4	0,3	- 6,8	waarvan lopende ontvangsten
dont recettes de capital	- 47,0	- 46,0	17,6	19,3	- 30,1	- 10,1	waarvan kapitaalontvangsten
Recettes non fiscales transférées	7,0	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	Afgestane niet-fiscale ontvangsten
Recettes non fiscales Voies et Moyens	- 35,8	- 32,1	7,5	- 2,0	- 10,2	- 7,9	Niet-fiscale middelen
Corrections de passage	279	100,6	- 7 669,1	- 37,9	45,3	39,6	Overgangscorrecties
Correction codes 8	36,2	47,9	- 40,6	- 30,2	33,1	8,0	Correctie codes 8
Autres corrections de passage	243,1	435,1	- 64,9	7,5	13,0	36,1	Andere overgangscorrecties
Recettes non fiscales Voies et Moyens, incluant les corrections de passage au niveau du solde	- 26,0	- 8,7	- 10,4	- 9,9	0,4	- 5,9	Niet-fiscale middelen, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau

In de bijlagen wordt een overzicht gegeven per artikel van de belangrijkste niet-fiscale middelen vóór overgangscorrecties.

2025

De niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties worden voor 2025 geraamd op 4.511 miljoen EUR. Dit is een verschil van -2.124 miljoen EUR ten opzichte van de raming voor 2024.

Dit verschil wordt voor een deel verklaard door verschillen voor code8-verrichtingen (-698 miljoen EUR), en verschillen voor ontvangsten van EU-subsidies (vooral -299 miljoen EUR voor RRF-ontvangsten). Daarnaast hebben verschillen voor de overwinstbelastingen in het kader van de energiecrisis een grote impact in kastermen (-151 miljoen EUR voor de oliesector en -692 voor de elektriciteitssector), maar in ESR-termen is er geen impact gezien deze ontvangsten niet meer in 2024 werden aangerekend (cf. infra).

Volgende begrotingsartikelen met een grote wijziging hebben wel een impact voor het verschil in ESR-vorderingssaldo tussen 2025 en 2024: een lager dividend vanwege Proximus (-145 miljoen EUR t.o.v. 2024, FOD Mobiliteit en vervoer, §7, artikel 28.20.01), gezien de aankondigingen van het bedrijf daaromtrent, en lagere inkomsten uit de repartitiebijdrage van de energiesector (-201 miljoen EUR t.o.v. 2024 op basis van ramingen van Synatom, FOD Financiën §2, artikel 37.70.02).

Voor de afgedragen niet-fiscale ontvangsten wordt er rekening gehouden met een bedrag van 18 miljoen EUR. Het betreft interestontvangsten op gewestelijke belastingen.

In ESR-termen worden de code 8-verrichtingen geëlimineerd, voor een bedrag van 758 miljoen EUR, ten opzichte van 1.455 miljoen EUR voor 2024. Er worden ook een aantal andere aanpassingen doorgevoerd. Deze andere correcties bedragen netto +768 miljoen EUR ten opzichte van -229 miljoen EUR voor 2024. De diverse aanpassingen betreffen:

- eenzelfde correctie als voor 2024 om bepaalde ontvangsten van het Rode Kruis die via een thesaurierekening verlopen aan te rekenen: +9 miljoen EUR;
- eenzelfde correctie als voor 2024 voor het aanrekeningsmoment van telecom-licenties ingevolge de ESR2010-reglementering: +28 miljoen EUR;
- eenzelfde correctie als voor 2024 correctie voor het uitsluiten van het geboekte bedrag voor niet-ESR-aanrekenbare code 08- en code 9-verrichtingen: -58 miljoen EUR;
- een correctie voor het reeds in rekening brengen van ontvangsten van emissierechten +51 miljoen EUR (+53 miljoen EUR in 2024);
- een correctie voor het in rekening brengen van de bijdrage van de financiële instellingen aan het Depositogarantiefonds: +739 miljoen EUR (+582 miljoen EUR voor 2024);

De niet-fiscale middelen na overgangscorrecties dalen met 429 miljoen EUR tot 4.504 miljoen EUR (-8,7 %) ten opzichte van 2024.

2026

De niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties worden voor 2026 geraamd op 4.847 miljoen EUR. Dit is een stijging met 336 miljoen EUR ten opzichte van de raming voor 2025.

Dit verschil wordt grotendeels verklaard door aanpassingen die neutraal zijn voor het vorderingensaldo en:

- ontvangsten in verband met dematerialisering (+175 miljoen EUR, FOD Financiën §1, artikel 38.50.01). Op 1 januari 2026 worden de bedragen afkomstig van de omzetting en verkoop van effecten aan toonder waarvan de houders de omzetting niet hebben gevraagd, die bij de Deposito- en Consignatiekas zijn gestort en waarvoor geen terugval werd gevraagd, aan de Staat toegekend;

- bijdrage van de energiesector voor de verlenging van Doel 1 en 2 (-20 miljoen EUR, FOD Economie, artikel 36.90.05);
- een toename van het dividend van Proximus (+36 miljoen EUR, FOD Mobiliteit en vervoer, §7, artikel 28.20.01).

Voor de afgedragen niet-fiscale ontvangsten wordt er rekening gehouden met een bedrag van 18 miljoen EUR.

In ESR-termen worden de code 8-verrichtingen geëlimineerd, voor een bedrag van 1.065 miljoen EUR in plaats van 758 miljoen EUR voor 2025. Er worden ook een aantal andere aanpassingen doorgevoerd. Deze andere correcties bedragen netto +270 miljoen EUR (t.o.v. +768 miljoen EUR voor 2025). Deze correcties zijn quasi identiek aan die van 2025 behalve de correctie voor het in rekening brengen van de bijdrage van de financiële instellingen aan het Depositogarantiefonds: +243 miljoen EUR i.p.v. +739 miljoen EUR voor 2025;

De niet-fiscale middelen na overgangscorrecties dalen met 470 miljoen EUR tot 4.033 miljoen EUR (-10,4 %) ten opzichte van 2025.

2027

De niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties worden voor 2027 geraamd op 4.749 miljoen EUR. Dit is een daling met 97 miljoen EUR ten opzichte van de raming voor 2026.

Wat verrichtingen met impact op het verschil in ESR-vorderings saldo betreft, gaat het vooral over de ontvangst in verband met dematerialisering die wegvalt (-175 miljoen EUR, FOD Financiën §1, artikel 38.50.01) evenals de repartitiebijdrage van de energiesector (-199 miljoen EUR, FOD Financiën §2, artikel 37.70.02).

Voor de afgedragen niet-fiscale ontvangsten wordt er rekening gehouden met een bedrag van 18 miljoen EUR.

In ESR-termen worden de code 8-verrichtingen geëlimineerd voor een bedrag van 1.387 miljoen EUR, in plaats van 1.065 miljoen EUR voor 2026. Er worden ook een aantal andere aanpassingen doorgevoerd. Deze andere correcties bedragen netto 290 miljoen EUR (t.o.v. 270 miljoen EUR voor 2026). De verschillen t.o.v. 2026 situeren zich bij de correctie voor ontvangst van

emissierechten (+80 miljoen EUR i.p.v. +50 miljoen EUR), de correctie voor de bijdrage van de financiële instellingen aan het Depositogarantiefonds (+238 miljoen EUR i.p.v. +243 miljoen EUR) en de correctie voor de telecom-licenties (+23 miljoen EUR i.p.v. +27 miljoen EUR)

De niet-fiscale middelen na overgangscorrecties dalen met 399 miljoen EUR tot 3.634 miljoen EUR (-9,9 %) ten opzichte van 2026.

2028

De niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties worden voor 2028 geraamd op 4.269 miljoen EUR. Dit is een daling met 481 miljoen EUR ten opzichte van de raming voor 2027.

Het grootste verschil naast ontvangsten van EU-subsidies en code 8-verrichtingen die per definitie neutraal zijn voor het vorderingensaldo in ESR-termen, betreft het wegvalLEN in 2028 ten gevolge betalingen van uitgaven gedaan voor Skeyes (-22 miljoen EUR, FOD Mobiliteit en vervoer, §3, artikel 38.10.02).

Voor de afgedragen niet-fiscale ontvangsten wordt er rekening gehouden met een bedrag van 19 miljoen EUR.

In ESR-termen worden de code 8-verrichtingen geëlimineerd voor een bedrag van 594 miljoen EUR, in plaats van 1.090 miljoen EUR voor 2027. Er worden ook een aantal andere aanpassingen doorgevoerd. Deze andere correcties bedragen netto +328 miljoen EUR (+290 miljoen EUR in 2027). Deze andere correcties zijn identiek aan deze van 2027, behalve de bijdrage van de financiële instellingen aan het Depositogarantiefonds (+124 miljoen EUR t.o.v. +86 miljoen EUR voor 2027) en de correctie voor ontvangsten van emissierechten (+117 miljoen EUR i.p.v. +80 miljoen EUR);

De niet-fiscale middelen na overgangscorrecties stijgen met 16 miljoen EUR tot 3.650 miljoen EUR (+0,4 %) ten opzichte van 2027.

7.1.2.4 Les dépenses primaires

Le tableau suivant reprend une situation des dépenses primaires (optique liquidations) pour les années 2024 à 2028 conforme à la présentation de l'Exposé général.

Tableau 86 : Aperçu des dépenses primaires (concept exposé général)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2024 Mon. juil. '23	2025 Mon. juil. '23	2026 Mon. juil. '23	2027 Mon. juil. '23	2028 Mon. juil. '23	'28 vs. '24 Différence Verschil	
							(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Credits	84.862	82.545	85.799	87.854	90.395	5.533	Kredieten
Total Cellule Autorité	42.452	37.351	38.525	39.652	40.853	-1.599	Totaal Autoriteitscel
Total Cellule Sociale	32.996	34.420	35.504	36.597	37.706	4.710	Totaal Sociale Cel
Total Cellule Économique	5.661	6.062	5.995	5.833	5.936	274	Totaal Economische Cel
Provisions	612	678	819	881	913	301	Provisies
Contribution RNB UE	3.140	4.035	4.955	4.890	4.988	1.848	Bni-bijdrage EU
Intérêts SPF Finances (-)	-139	-139	-139	-139	-139	0	Interessen FOD Financiën (-)
Sous-utilisation (-)	-1.094	-1.043	-1.043	-1.043	-1.043	51	Onderbenutting (-)
Dépenses primaires EG	83.629	81.363	84.617	86.672	89.213	5.584	Primaire uitgaven AT
Corrections SEC	-5.951	-254	52	-213	43	5.995	ESR-correcties
Contribution RNB UE	0	0	0	0	0	0	Bni-bijdrage EU
Dépenses primaires de la dette	65	55	54	56	56	-9	Primaire uitgaven schuldbegroting
Correction codes 8 et 9	-203	-205	-121	-122	-124	80	Correctie codes 8 en 9
Autres corrections SEC	-5.813	-104	118	-146	111	5.924	Andere ESR-correcties
Dépenses primaires SEC	77.677	81.110	84.668	86.459	89.257	11.579	Primaire uitgaven ESR

Au niveau des dépenses primaires, les estimations pluriannuelles ont été élaborées sur base des propositions des départements effectuées à prix constants dans le cadre de la préparation du budget initial 2024 et qui ont été discutées lors des réunions bilatérales.

Dans l'aperçu des dépenses primaires ci-dessus, les dépenses primaires 2024-2028 sont exprimées à prix courants. Il s'agit d'une estimation pluriannuelle à prix courants. Le passage des prix constants aux prix courants est effectué selon une approche macro-économique basée sur l'évolution des paramètres d'indexation des perspectives économiques 2024-2028 du bureau fédéral du plan de juin 2023 et en appliquant des coefficients d'indexation spécifique sur base de la nature économique des dépenses et non par un calcul détaillé par allocations de base. Les données à prix courants obtenues par cette approche ne préjugent en rien de décisions qui pourraient être prises ultérieurement.

Ci-après sont abordées successivement les estimations pluriannuelles des dépenses primaires à prix constants et à prix courants.

Estimations pluriannuelles à prix constants

Les estimations des crédits de liquidation (à prix constants) permettent de refléter l'évolution en volume entre 2024 et 2028. À prix constants, les crédits de liquidation des dépenses primaires connaissent une croissance moyenne de 0,3 % de 2024 à 2028. Les crédits 2024 comprennent cependant un crédit de 6,7 milliards EUR pour la reconstitution du Fonds de garantie (corrigé dans les dépenses SEC). Sans ce crédit exceptionnel 2024, la croissance moyenne des crédits de liquidation serait de 2,4 % entre 2024 et 2028.

Les tableaux suivants détaillent les crédits de liquidation par département et par gros postes à prix constants.

Tableau 87 : Crédits de liquidation par département (2024-2028) à prix constants

(montants en millions EUR et évolution moyenne en %)

Budgets	2024	2025	2026	2027	2028	évol moy 24/28
	Crédits	prix constants				
Dotations	16.858	17.388	17.882	18.376	19.002	3,0
Chancellerie du Premier Ministre	271	303	280	241	233	-3,3
Stratégie et Appui	563	469	373	248	248	-17,7
Organismes indépendants	35	34	34	34	34	-0,3
Justice	2.718	2.721	2.725	2.772	2.761	0,4
Intérieur	2.342	2.304	2.304	2.301	2.310	-0,3
Affaires étrangères et Coop. Développement	1.764	1.740	1.746	1.768	1.767	0,1
Défense nationale	5.092	5.902	6.472	6.922	7.163	9,0
Police fédérale et fonctionnement intégré	2.758	2.891	2.873	2.875	2.878	1,1
Finances	9.073	2.280	2.186	2.179	2.176	-19,9
Régie des Bâtiments	978	975	986	948	962	-0,4
TOTAL CELLULE AUTORITÉ	42.452	37.007	37.863	38.665	39.535	-1,5
Emploi, Travail et Concertation sociale	278	275	273	271	270	-0,7
Sécurité sociale	29.683	30.103	30.532	30.964	31.399	1,4
Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement	1.035	1.056	1.051	1.052	1.053	0,4
Intégration sociale	2.001	1.986	2.014	2.044	2.072	0,9
TOTAL CELLULE SOCIALE	32.996	33.420	33.870	34.331	34.794	1,3
Économie, PME, Classes moyennes et Énergie	640	620	615	644	704	2,5
Mobilité et Transports	4.405	4.809	4.664	4.401	4.370	0,0
Politique scientifique	616	544	544	540	531	-3,5
TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE	5.661	5.973	5.823	5.585	5.605	-0,2
Provision interdépartementale	141	205	347	409	441	35,1
Provision politique nouvelle	16	17	17	17	17	1,2
Provision indexation	455	455	455	455	455	0,0
TOTAL PROVISIONS	612	678	819	881	913	10,7
Crédits départementaux	81.722	77.078	78.375	79.463	80.847	-0,2
Contribution RNB à l'UE	3.140	4.035	4.955	4.890	4.988	13,0
Dépenses primaires	84.862	81.113	83.330	84.353	85.835	0,3

Tableau 88 : Crédits de liquidation par gros postes (2024-2028) à prix constants

(montants en millions EUR et évolution moyenne en %)

Gros postes	2024	2025	2026	2027	2028	évol moy 24/28
Crédits de liquidation	Crédits	prix constants				
Salaires et charges sociales	7.765	7.567	7.589	7.705	7.749	0,0
Frais de fonctionnement	3.438	3.505	3.539	3.712	3.981	3,8
Investissements	1.842	2.626	3.013	3.061	2.865	13,1
RRF	273	208	122	0	0	-41,2
Budget des dotations hors dot. aux Comm.	449	453	453	453	453	0,3
Budget des dotations aux Communautés	16.409	16.936	17.429	17.923	18.549	3,1
Pro Déo	199	229	229	229	229	3,7
Dotation mobilité Bxl-capitale	55	55	55	55	55	0,0
Financement communes et instit. bruxelloises	466	475	483	490	498	1,6
Dotation FEDASIL	786	786	786	786	786	0,0
Dotation aux zones de secours	188	188	188	188	188	0,0
Organismes internationaux	126	126	126	126	0	-25,0
Coopération au développement	1.233	1.234	1.251	1.272	1.271	0,8
Dotations aux zones de police	1.255	1.290	1.273	1.275	1.278	0,5
Fonds paneuropéens	42	8	4	0	0	-80,6
Fonds de garantie	6.684	0	0	0	0	-25,0
Dotations Régie des bâtiments	978	975	986	948	962	-0,4
Dotation à l'ONEM	161	160	158	156	155	-0,9
Dotation globale indépendants	457	457	457	457	457	0,0
Dotation équilibre indépendants	664	664	664	664	664	0,0
Allocations aux personnes handicapées	3.000	3.101	3.208	3.320	3.438	3,5
Dotation globale salariés	2.579	2.570	2.570	2.570	2.570	-0,1
Dotation équilibre salariés	5.892	5.892	5.892	5.892	5.892	0,0
Subvention ORPSS	277	279	276	275	273	-0,3
Dotations pensions	15.212	15.534	15.841	16.150	16.446	2,0
Garantie revenus personnes âgées	987	1.023	1.040	1.057	1.075	2,1
Source de financement supplémentaire soins de santé	470	470	470	470	470	0,0
Blouses blanches	402	402	402	402	402	0,0
Dotation AFSCA	116	114	114	115	115	-0,2
Subsides aide médicale urgente	146	240	240	240	240	16,0
Concession journaux et périodiques	126	126	126	126	126	0,0
Paiement Poste contrat de gestion	154	150	149	149	149	-0,9
SNCB	2.126	2.438	2.301	2.080	2.032	-0,7
Infrabel	1.813	1.910	1.903	1.862	1.879	0,9
Subvention Métro Nord	50	0	0	0	0	-25,0
Subventions CPAS - revenu d'intégration	1.633	1.662	1.693	1.723	1.754	1,8
Subventions CPAS - loi du 02.06.1965	157	157	157	157	157	0,0
Remboursement à la CAAMI	96	96	96	96	96	0,0
Projets spatiaux ESA	276	276	275	275	270	-0,5
Codes 8 et 9	203	205	121	122	124	-9,5
Provision interdépartementale	141	205	347	409	441	35,1
Provision politique nouvelle	16	17	17	17	17	1,2
Provision indexation	455	455	455	455	455	0,0
Autres dépenses primaires	1.919	1.812	1.874	1.998	2.283	4,7
Crédits départementaux	81.722	77.078	78.375	79.463	80.847	-0,2
Contribution RNB	3.140	4.035	4.955	4.890	4.988	13,0
Crédits y compris contribution RNB	84.862	81.113	83.330	84.353	85.835	0,3

Ces tableaux font ressortir les évolutions suivantes observées à prix constants entre 2024 et 2028 :

- 1) A prix constants, les salaires sont stables sur la période 2024-2028 ;
- 2) Les frais de fonctionnement augmentent en moyenne de 3,8 % à prix constants de 2024 à 2028. Les frais de fonctionnement sont assez stables jusque 2026 et connaissent une forte croissance en 2027 et 2028, essentiellement au niveau du budget de la Défense.
- 3) Les crédits d'investissement (en ce compris les investissements militaires) augmentent en moyenne de 13,1 % entre 2024 et 2028. Cette évolution provient quasi exclusivement des investissements de la Défense.

Au niveau des départements, les principales évolutions sont les suivantes :

- 1) Budget des dotations : les dotations fédérales accordées dans le cadre du financement des Communautés en exécution de la sixième réforme de l'Etat passent de 16,4 milliards EUR en 2024 à 18,5 milliards EUR en 2028. Elles sont déterminées sur base de différents paramètres, notamment la croissance économique et l'inflation. Elles sont communiquées par le SPF Finances à prix courants et sont reprises telles quelles dans cette estimation à prix constants ;
- 2) SPF Chancellerie : les crédits de liquidation sont plus élevés en 2025 et 2026 suite aux crédits prévus ces deux années pour la construction du NCIA (NATO Communications and Information Agency). En 2027, les crédits de liquidation diminuent suite à la diminution du crédit prévu pour la construction du NCIA et du SHAPE village ;
- 3) SPF BOSA : la diminution des crédits de liquidations entre 2024 et 2028 s'explique par la diminution des crédits RRF jusqu'à leur mise à 0 en 2027 ;
- 4) Défense : la croissance des crédits de la Défense tout au long de la période 2024-2028 est localisée au niveau des investissements et au niveau des frais de fonctionnement ;
- 5) Police Fédérale : la croissance des crédits du budget de la Police fédérale est localisée au niveau des salaires qui passent de 1.185 millions EUR en 2024 à 1.283 millions EUR à partir de 2025 ;
- 6) SPF Finances :

- Le crédit exceptionnel 2024 de 6,7 milliards EUR pour la reconstitution du Fonds de garantie disparaît en 2025 ;
- Le crédit pour les fonds Paneuropéens de 42 millions EUR en 2024 diminue à partir de 2025 pour s'éteindre en 2027 ;

7) SPF Sécurité sociale :

- Les dotations au Service Fédéral des Pensions croissent continuellement sur toute la période 2024-2028, passant de 15.212 millions EUR en 2024 à 16.446 millions EUR en 2028, soit une augmentation annuelle moyenne en terme réelle de 2,0 % ;
- La dotation destinée aux allocations aux personnes handicapées passe de 3.000 millions EUR en 2024 à 3.438 millions EUR en 2028, soit une augmentation annuelle moyenne de 3,5 % ;
- La garantie de revenu aux personnes âgées augmente également et passe de 987 millions EUR en 2024 à 1.075 millions EUR en 2028, soit une augmentation annuelle moyenne de 2,1 % ;

8) SPP Intégration sociale : la subvention CPAS pour le revenu d'intégration passe de 1.633 millions EUR en 2024 à 1.754 millions EUR en 2028 et le crédit de 35 millions EUR pour l'aide sociale complémentaire n'est pas réinscrit après 2024 ;

9) SPF Economie : l'évolution des crédits est essentiellement localisée au niveau du crédit pour le projet ‘backbone hydrogène et CO2’ qui passe de 4 millions EUR en 2024 à 182 millions EUR en 2025.

10) SPF Mobilité : l'évolution des crédits est essentiellement localisée au niveau des crédits pour la SNCB et Infrabel établis en fonction des contrats de gestion/performance 2023-2032.

Les provisions se présentent globalement comme suit de 2024 à 2028 :

Tableau 89 : Aperçu des provisions 2024-2028 (à prix constants)

(montants en millions EUR)

	2024	2025	2026	2027	2028
	Crédits	Pluri	Pluri	Pluri	Pluri
Frais de justice et divers	140	135	202	185	133
Impulsion violences intrafamiliales	1				
Bien-être		70	145	224	308
Provision interdépartementale	141	205	347	409	441
Police fédérale	1	1	1	1	1
Renforcement Justice	15	16	16	16	16
Provision politique nouvelle	16	17	17	17	17
Provision indexation	455	455	455	455	455
Total provisions	612	678	819	881	913

Estimations pluriannuelles à prix courants

Les crédits des dépenses primaires (à prix courants) passent de 84.862 millions EUR en 2024 à 90.395 millions EUR en 2028, soit une croissance de 5.533 millions EUR. Si l'on ne tenait pas compte du crédit exceptionnel 2024 pour la reconstitution du Fonds de garantie, on aurait une augmentation de 12.217 millions EUR.

Les charges d'intérêt comprises dans les crédits de liquidation du SPF Finances et réintégrées dans la partie charges d'intérêt dans le cadre de ce rapport sont stables sur la période 2024-2028.

Lors du conclave relatif au contrôle budgétaire 2023, le Gouvernement avait augmenté l'objectif de sous-utilisation 2024 de 51 million EUR, la portant à 1.094 millions EUR, ceci uniquement pour l'année 2024. Dans les estimations pluriannuelles, il est donc tenu compte d'une sous-utilisation de 1.043 millions EUR pour les années 2025 à 2028.

En retirant les charges d'intérêts du SPF Finances et en tenant compte de la sous-utilisation, les dépenses primaires (concept exposé général) passent de 83.629 millions EUR en 2024 à 89.213 millions EUR en 2028, soit une croissance de 5.584 millions EUR.

En y ajoutant les corrections SEC/techniques qui passent de respectivement -5.951 millions EUR en 2024 à +43 millions EUR en 2028, les dépenses primaires (à prix courants) exprimées en SEC passent de 77.677 millions EUR en 2024 à 89.257 millions EUR en 2028, soit une croissance de 11.579 millions EUR.

Le tableau suivant reprend l'évolution des crédits de liquidation par départements estimés à prix courants, donc en ce compris l'indexation établie sur base des perspectives économiques de juin 2023.

Il s'agit d'une estimation pluriannuelle à prix courants. Le passage des prix constants aux prix courants est effectué selon une approche macro-économique basée sur l'évolution des paramètres d'indexation des perspectives économiques 2024-2028 du bureau fédéral du plan de juin 2023 et en appliquant des coefficients d'indexation spécifique sur base de la nature économique des dépenses et non par un calcul détaillé par allocations de base. Les données à prix courants obtenues par cette approche ne préjugent en rien de décisions qui pourraient être prises ultérieurement.

Méthodologie utilisée pour le passage des prix constants aux prix courants :

Dans l'approche utilisée, les crédits de liquidation pluriannuels (évalués à prix constants lors des réunions bilatérales de juin 2023) sont répartis en 7 enveloppes indexées spécifiquement.

Enveloppe 0 : reprend les crédits variables : pas d'indexation

Enveloppe 1 : reprend les dotations aux Communautés (Loi Spéciale de Financement), les crédits RRF et la contribution RNB au budget de l'Union Européenne. Ces crédits sont, à la base, inscrits en prix courants dans les estimations pluriannuelles et ne sont dès lors pas indexés une nouvelle fois.

Enveloppe 2 : reprend les crédits des enveloppes de personnel. Leur indexation se fait sur base de l'indice d'indexation des salaires du secteur public.

Enveloppe 3 : reprend les crédits de fonctionnement et d'investissement. Leur indexation se fait sur base de l'indice national des prix à la Consommation.

Enveloppe 4 : reprend les crédits répertoriés comme prestations sociales dans la base de données du SPF BOSA. Leur indexation se fait sur base de l'indice d'indexation des prestations sociales.

Enveloppe 5 : reprend tous les crédits qui ne sont pas repris dans les autres enveloppes et est répartie entre :

- Une enveloppe 5a (allocations de base ayant reçu une indexation en 2024) : les crédits pluriannuels sont alors indexés selon l'indice national des prix à la Consommation.

- Une enveloppe 5b (allocations de base n'ayant pas reçu d'indexation en 2024) : pas d'indexation en pluriannuel non plus.

Enveloppe 6 : l'enveloppe 6 reprend les dotations à la sécurité sociale dont les montants à prix courants sont reçus du SPF Sécurité sociale et repris tels quels dans ces estimations pluriannuelles.

Enveloppe	Indexation	Indices				Indices cumulés			
		2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
0	crédits variables pas d'indexation	0	0	0	0	0	0	0	0
1	Dotations communautés reprises à prix courants	courant	courant	courant	courant	courant	courant	courant	courant
2	Personnel indexation des salaires du secteur public	2,5	1,8	1,7	1,7	2,5	4,35	6,12	7,92
3	Fonctionnement indice national des prix consommation	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	3,63	5,5	7,4
4	Prestations sociales indice d'indexation des prestations sociales	2,5	1,8	1,7	1,7	2,5	4,35	6,12	7,92
5a	Autres indice national des prix consommation	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	3,63	5,5	7,4
5b	Autres pas d'indexation	0	0	0	0	0	0	0	0
6	Dotations sécu reprises à prix courants	courant	courant	courant	courant	courant	courant	courant	courant

À prix courants, la croissance moyenne des crédits est estimée à 1,6 % sur la période 2024-2028.

Tableau 90 : Crédits de liquidation par département (2024-2028) à prix courants

(montants en millions EUR et évolution moyenne en %)

Budgets	2024	2025	2026	2027	2028	évol moy 24/28
	Crédits	prix courants				
Dotations	16.858	17.396	17.898	18.399	19.034	3,1
Chancellerie du Premier Ministre	271	308	289	253	247	-1,9
Stratégie et Appui	563	474	383	261	265	-16,3
Organismes indépendants	35	35	36	36	37	1,5
Justice	2.718	2.777	2.827	2.920	2.955	2,1
Intérieur	2.342	2.332	2.358	2.380	2.415	0,8
Affaires étrangères et Coop. Développement	1.764	1.749	1.764	1.794	1.802	0,5
Défense nationale	5.092	6.017	6.711	7.295	7.671	10,9
Police fédérale et fonctionnement intégré	2.758	2.945	2.974	3.023	3.073	2,8
Finances	9.073	2.325	2.265	2.292	2.323	-18,6
Régie des Bâtiments	978	991	1.020	998	1.032	1,4
TOTAL CELLULE AUTORITÉ	42.452	37.351	38.525	39.652	40.853	-0,7
Emploi, Travail et Concertation sociale	278	284	287	290	294	1,4
Sécurité sociale	29.683	31.038	32.053	33.069	34.101	3,5
Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement	1.035	1.063	1.064	1.071	1.078	1,0
Intégration sociale	2.001	2.035	2.100	2.167	2.233	2,8
TOTAL CELLULE SOCIALE	32.996	34.420	35.504	36.597	37.706	3,4
Économie, PME, Classes moyennes et Énergie	640	626	626	661	726	3,3
Mobilité et Transports	4.405	4.889	4.819	4.623	4.666	1,6
Politique scientifique	616	547	550	549	543	-3,0
TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE	5.661	6.062	5.995	5.833	5.936	1,3
Provision interdépartementale	141	205	347	409	441	35,1
Provision politique nouvelle	16	17	17	17	17	1,2
Provision indexation	455	455	455	455	455	0,0
TOTAL PROVISIONS	612	678	819	881	913	10,7
Crédits départementaux	81.722	78.510	80.844	82.964	85.407	1,2
Contribution RNB à l'UE	3.140	4.035	4.955	4.890	4.988	13,0
Dépenses primaires	84.862	82.545	85.799	87.854	90.395	1,6

Corrections SEC :

Les corrections de passage vers les dépenses SEC permettent le passage entre les chiffres budgétaires et le solde de financement établi dans les comptes nationaux conformément à la nomenclature SEC.

Le tableau suivant donne un aperçu de ces corrections SEC pour la période 2024-2028 :

Tableau 91 : Corrections SEC 2024-2028

Corrections de passage	2024	2025	2026	2027	2028
Dépenses primaires budget de la Dette	65	55	54	56	56
Investissements Défense Nationale	662	-112	110	-155	103
Compte de trésorerie Croix rouge (dépense)	9	9	9	9	9
Pécule de vacances	-18	0	0	0	0
Octrois de crédits et prises de participation (codes 8)	-154	-154	-69	-69	-69
Amortissements de dettes (codes 9)	-49	-51	-52	-54	-55
Reconstitution du Fonds de Garantie	-6.684	0	0	0	0
Dépenses Ukraine inéluctables	189				
Pro Deo	30	0	0	0	0
Totaux	-5.952	-254	52	-213	43

Les principaux éléments suivants peuvent être soulignés :

- Le budget de la Dette publique comprend des dépenses autres que des charges d'intérêt, qui ont un impact sur le solde SEC. Il s'agit des commissions sur les émissions d'emprunts publics, de la taxe annuelle sur les comptes titres et de la dotation à l'Agence de la Dette.
- Une correction importante et récurrente concerne les investissements du département de la Défense pour lesquels le moment d'imputation en termes SEC (moment de la livraison du matériel) est différent de celui de l'imputation budgétaire. Cette correction peut donc varier de façon importante d'une année à l'autre en fonction du programme de livraison prévu pour le matériel militaire.
- Une correction de passage est apportée à la fois en recettes non-fiscales et en dépenses pour tenir compte du fait que le Fonds organique relatif à la Croix-Rouge a été remplacé par un compte de trésorerie.
- Les octrois de crédits et les prises de participation (code 8), ainsi que les remboursements de dettes (code 9) n'ont pas d'incidence sur le solde de financement et sont donc neutralisés en SEC.
- Les avocats pro déo sont rémunérés avec un certain décalage par rapport au moment de leurs prestations. À partir de 2025, il n'y a plus de décalage de prévu entre le paiement et le moment de prestation.

7.1.2.5 De interestlasten 2024-2028

Tabel 92: De interestlasten voor 2024-2028

(en millions EUR sauf indication contraire)	2024 Mon. juli. '23 - Mon. juli '23	2025 Mon. juli. '23 - Mon. juli '23	2026 Mon. juli. '23 - Mon. juli '23	2027 Mon. juli. '23 - Mon. juli '23	2028 Mon. juli. '23 - Mon. juli '23	'28 vs. '24 Différence - Verschil	
<i>(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)</i>							
Charges d'intérêt (économiques)	10.098	11.086	12.238	13.579	14.990	4.892	Interestlasten (economisch)
Trésor	9.890	10.896	12.047	13.386	14.796	4.906	Schatkist
Intérêts en provenance des dépenses primaires	139	139	139	139	139	0	Uit primaire uitgaven overgehevelde interesten
Organismes à consolider	69	51	52	54	55	-14	Te consolideren instellingen
<hr/>							
	'28 vs. '24 Différence - Verschil %	'25 vs. '24 Différence - Verschil %	'26 vs. '25 Différence - Verschil %	'27 vs. '26 Difference - Verschil %	'28 vs. '27 Différence - Verschil %	'28 vs. '24 Différence - Verschil % p.an./p.j.r.	
Charges d'intérêt (économiques)	48,4	9,8	10,4	11,0	10,4	10,4	Interestlasten (economisch)
Trésor	49,6	10,2	10,6	11,1	10,5	10,6	Schatkist
Intérêts en provenance des dépenses primaires	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-4,7	Uit primaire uitgaven overgehevelde interesten
Organismes à consolider	-20,4	-26,9	2,4	3,0	3,2	Te consolideren instellingen	

De interestlasten geraamd door het Federaal Agentschap van de Schuld bedragen 10.896 miljoen EUR voor 2025, hiermee zouden de interestlasten stijgen met 1.006 miljoen EUR of 10,2 % ten opzichte van 2024. Voor 2026 worden ze nu geraamd op 12.047 miljoen EUR (+10,6 % ten opzichte van 2025), voor 2027 op 13.386 miljoen EUR (+11,1 %) en voor 2028 op 14.796 miljoen EUR (+10,5 %). Daarmee zouden de interestlasten 4.906 miljoen EUR of ongeveer 50 % hoger uitvallen in 2028 dan in 2024.

In de berekeningen wordt rekening gehouden met bruto-financieringsbehoeften van 40,82 miljard EUR voor 2025, ten opzichte van 52,30 miljard EUR voor 2024. Voor 2026 tot 2028 worden bruto-financieringsbehoeften van 43,50 miljard EUR, 46,31 miljard EUR en 51,87 miljard EUR ingecalculeerd.

De bruto-financieringsbehoeften gaan uit van het traject van het stabiliteitsprogramma, dat een vorderingentekort voorziet van 2,5 % voor 2025 en 2,2 % voor 2026. Voor 2027 en 2028 werd een constant vorderingentekort verondersteld uitgedrukt in % van het bbp. De overgang van het vorderingsaldo naar het netto te financieren saldo wordt hieronder weergegeven:

Tabel 93: De overgang tussen vorderingensaldo en netto te financieren saldo 2024-2028

	2024	2025	2026	2027	2028
BBP	602.085	622.669	642.661	662.617	683.199
Vorderingentekort entiteit I (% BBP)	3,00%	2,50%	2,20%	2,20%	2,20%
Vorderingentekort entiteit I (in mio. EUR)	18.063	15.567	14.139	14.578	15.030
Correcties	3.312	744	551	-11	381
Overgang van gelopen intresten naar vervallen intresten	750	846	712	414	583
Terugbetaling leningen RSZ en Waals Gewest	-212	-62	-62	-62	-62
Terugbetaling leningen aan Griekenland	-97	-97	-97	-97	-97
Uitgiftepremies	2.394	-	-	-	-
Impact intresten swaps (cash)	-62	-34	-38	-37	-38
Kostprijs terugkopen	-13	39	-15	44	-47
Annulatiepremies swaps	100	100	100	100	100
Andere codes 8	452	-48	-48	-373	-58
Raming NFS (in mio. EUR)	21.374	16.310	14.690	14.567	15.411

Behalve op de korte termijnen voor 2025-2026, werd rekening gehouden met stijgende rentevoeten voor de periode 2024-2028. Volgende gemiddelde rentehypothesen werden zoal gebruikt:

Tabel 94: De gemiddelde interesthypothesen voor 2024-2028 (in %)

	2024 MC juli	+/-	2025 MC juli	+/-	2026 MC juli	+/-	2027 MC juli	+/-	2028 MC juli
4 maand	+2,94	-0,42	+2,52	-0,07	+2,45	+0,15	+2,60	+0,23	+2,83
6 maand	+3,03	-0,38	+2,65	-0,05	+2,60	+0,17	+2,77	+0,23	+3,00
12 maand	+2,90	-0,30	+2,61	+0,01	+2,61	+0,19	+2,80	+0,23	+3,03
5 jaar	+2,72	+0,22	+2,94	+0,32	+3,26	+0,37	+3,62	+0,39	+4,01
10 jaar	+3,18	+0,26	+3,44	+0,27	+3,71	+0,29	+4,00	+0,33	+4,33
30/50 jaar	+3,30	+0,10	+3,40	+0,12	+3,52	+0,13	+3,64	+0,14	+3,78

Onderstaande tabel toont de resultaten van een simulatie van een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten vanaf juli 2023. Voor 2023 zou dit een stijging van de rentelasten met 152 miljoen EUR tot gevolg hebben. Voor de jaren erna loopt dit sterk op, voor de rentelasten van 2024 wordt het effect geraamd op 879 miljoen EUR, voor 2028 is dit 2.821 miljoen EUR.

Tabel 95: Effect lineaire stijging van de rentecurve met 100 bp vanaf juli 2023

Impact d'une augmentation des taux de 100 BP à partir de juillet 2023						Millions EUR
	<u>2023</u>	<u>2024</u>	<u>2025</u>	<u>2026</u>	<u>2027</u>	<u>2028</u>
Impact sur les intérêts de la dette émise à plus d'un an	51	414	937	1.357	1.802	2.274
Impact sur les intérêts de la dette émise à un an au plus	100	465	493	511	463	547
Impact sur les intérêts de la dette totale	152	879	1.430	1.868	2.265	2.821

Een tweede simulatie betreft de impact op de rentelasten van een wijziging van het vorderingensaldo met 1 miljard EUR, gefinancierd via extra uitgiften van leningen op 10 jaar. Een toename van het tekort met 1 miljard EUR in 2024 bijvoorbeeld, resulteert in een stijging van de raming van de rentelasten met 25 miljoen EUR in 2024 en telkens 32 miljoen EUR in de daaropvolgende jaren.

Tabel 96: Effect wijziging van het vorderingensaldo met 1 miljard EUR

(Millions EUR)	<u>2023</u>	<u>2024</u>	<u>2025</u>	<u>2026</u>	<u>2027</u>	<u>2028</u>
Impact d'une augmentation du solde de financement de 1 mia. EUR en 2023	8	29	30	30	30	30
Impact d'une augmentation du solde de financement de 1 mia. EUR en 2024		25	32	32	32	32
Impact d'une augmentation du solde de financement de 1 mia. EUR en 2025			16	34	34	34
Impact d'une augmentation du solde de financement de 1 mia. EUR en 2026				18	37	37
Impact d'une augmentation du solde de financement de 1 mia. EUR en 2027					19	40
Impact d'une augmentation du solde de financement de 1 mia. EUR en 2028						21

De interestlasten van de te consolideren instellingen zouden voor de periode 2025-2028 geleidelijk oplopen van 51 miljoen EUR voor 2025 naar 55 miljoen EUR voor 2028.

De vanuit de primaire uitgaven geherklasseerde interestuitgaven worden voor 2025-2028 geraamd op telkens 139 miljoen EUR.

De totale interestlasten op economische basis worden geraamd op:

- 11.086 miljoen EUR voor 2025 (+988 miljoen EUR of +9,8 % ten opzichte van 2024);
- 12.238 miljoen EUR voor 2026 (+1.152 miljoen EUR of +10,4 % ten opzichte van 2025);
- 13.579 miljoen EUR voor 2027 (+1.341 miljoen EUR, of +11,0 % ten opzichte van 2026);
- 14.990 miljoen EUR voor 2028 (+1.412 miljoen EUR, of +10,4 % ten opzichte van 2027).

7.1.2.6 Uitgaven vrijstellingen bedrijfsvoorheffing

Voor het vaststellen van de fiscale ontvangsten in ESR-termen worden de vrijstellingen van doorstorting van bedrijfsvoorheffing niet in rekening gebracht. Deze worden immers als een uitgave beschouwd.

De vrijstellingen van doorstorting van bedrijfsvoorheffing worden voor 2024 geraamd op 4.683 miljoen EUR en nemen in de daaropvolgende jaren toe tot 5.440 miljoen EUR in 2028. Dit is een stijging met 757 miljoen EUR tussen 2024 en 2028, hetzij een gemiddelde toename van 3,8 % per jaar.

De volgende tabel geeft een overzicht.

Tabel 97: Uitgaven vrijstelling bedrijfsvoorheffing

	2024 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23	2025 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23	2026 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23	2027 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23	2028 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23	'28 vs. '24 Différence - Verschil
Dispenses de PrP à leg courante	4.683	4.845	5.032	5.232	5.440	757
AIP	249	258	266	274	282	33
R&D	1.597	1.665	1.731	1.797	1.866	269
Sport	143	149	155	161	167	24
Overtime	235	242	249	268	288	53
Night+Shift à leg courante	2.272	2.369	2.463	2.557	2.655	383
Marine	100	104	108	112	116	17
Starters+Zone	62	32	33	35	36	-26
Formation	26	27	28	29	30	4

7.1.2.7 Solde des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral (2024-2028)

Conformément à la circulaire de la Secrétaire d'État au budget du 4 avril 2023, les organismes fédéraux étaient également tenus de fournir une projection de leur budget pour les années 2025 à 2028.

Le tableau suivant affiche l'estimation des soldes 2024 à 2028 pour l'ensemble de ces organismes. Les données relatives aux années 2025 à 2028 se basent sur les estimations budgétaires les plus récentes dont dispose le SPF BOSA via eBMC.

Tableau 98 : Soldes des organismes à consolider, en millions EUR (2024-2028)

	2024 Mon. Juil. '23	2025 Mon. Juil. '23	2026 Mon. Juil. '23	2027 Mon. Juil. '23	2028 Mon. Juil. '23	28 vs. 24 Différence Verschil	
<i>en millions EUR</i>							<i>in miljoen EUR</i>
Solde hors opérations financières	844,8	609,7	464,0	404,3	459,9	-385,0	Saldo buiten financiële verrichtingen
Sous-utilisation	129,0	123,0	123,0	123,0	123,0	-6,0	Onderbenutting
Solde SEC	973,9	732,7	587,0	527,3	582,9	-391,0	ESR-saldo
Charges d'intérêt	69,5	50,8	52,0	53,6	55,3	-14,2	Interestlasten
Solde primaire SEC	1.043,4	783,5	639,0	580,9	638,2	-405,2	Primair ESR-saldo

Pour l'année 2025, le solde SEC prévu des organismes à consolider est attendu en diminution de 241,2 millions EUR par rapport à 2024 pour s'établir à +732,7 millions EUR. Le solde reste positif mais diminue sur toute la période jusqu'à atteindre +582,9 millions EUR en 2028. A partir de 2025, l'hypothèse de sous-utilisation est de 123,0 millions EUR.

Les charges d'intérêt devraient également diminuer (+55,3 millions EUR en 2028, contre 69,5 millions EUR en 2024).

Le solde primaire SEC devrait connaître la même tendance et s'établir à 638,2 millions EUR en 2028.

Les principales évolutions pluriannuelles sont les suivantes :

- Le solde SEC de l'ONDRAF ne tient pas encore compte d'un financement complémentaire du passif BP après 2023 et est négatif sur toute la période 2025 à 2028. Le conseil des Ministres du 20/01/2023 a en effet décidé d'un financement complémentaire du passif BP pour 2023 mais il n'y a pas encore de décision de financement complémentaire pour les années 2024 et suivantes. Ce financement complémentaire devrait être fonction des résultats d'un plan d'action suite au spending review conduit en 2022 qui devrait être soumis au Conseil des Ministres fin septembre 2023 ;
- L'amélioration du solde SEC de Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO) à partir de 2024 s'explique par la diminution des transferts en capital à l'étranger ;
- La CREG a un solde budgétaire en équilibre dans eBMC pour les années 2025 à 2028 mais, tout comme les années précédentes, une correction a été apportée afin d'appliquer

correctement le moment d'enregistrement en SEC du coût plus élevé du tarif social classique. Cette correction diminue dans le temps vu le retour à la stabilité supposée des prix de l'énergie, si bien qu'à partir de 2026, le solde SEC de la CREG est proche du solde budgétaire. (+445,4 millions EUR en 2024, +102,1 millions EUR en 2025, +9,1 millions EUR en 2026, +1,9 millions EUR en 2027 et +1,9 millions EUR en 2028) ;

- Les estimations pluriannuelles d'Infrabel sont établies en fonction du nouveau contrat de performances.

Le tableau suivant reprend le solde SEC par organisme pour les années 2024 à 2028.

Tableau 99 : Solde SEC par organisme (2024-2028)

	2024 Mon. Juil. '23	2025 Mon. Juil. '23	2026 Mon. Juil. '23	2027 Mon. Juil. '23	2028 Mon. Juil. '23	
<i>en millions EUR</i>						<i>in miljoen EUR</i>
Organismes administratifs publics à gestion ministérielle						Administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer
Régie des Bâtiments	11,8	15,0	12,6	12,9	6,4	Regie der Gebouwen
Bureau fédéral du Plan	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Federaal Planbureau
Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire	0,7	0,8	0,1	0,0	0,0	Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen
Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Federaal Agentschap voor de Ovang van Asielzoekers
Agence fédérale des Médicaments et des Produits de Santé	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten
Agence fédérale de la dette	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Agenchap van de schuld
Organismes administratifs publics à gestion autonome						Administratieve openbare instellingen met beheersautonomie
War Heritage Institute	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	War Heritage Institute
Orchestre national de Belgique	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Nationaal Orkest van België
Théâtre royal de la monnaie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Koninklijke Muntschouwburg
Institut géographique national	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Nationaal Geografisch Instituut
Institut pour l'égalité des femmes et des hommes	0,0	-11,2	-11,2	-11,2	-11,2	Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen
Agence fédérale de contrôle nucléaire	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	Federaal agentschap voor de nucleaire controle
Credendo	14,1	12,3	12,3	12,3	12,1	Credendo
Services administratifs à comptabilité autonome						Administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie
Bibliothèque royale Albert I	-1,1	-1,7	-1,3	-0,5	-0,1	Koninklijke Bibliotheek Albert I
Archives générales du Royaume et Archives de l'État dans les provinces	-0,8	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	Algemeen Rijksarchief en Rijksarchief in de provinciën
Observatoire royal de Belgique	-0,1	-0,2	-0,6	-0,1	-0,4	Koninklijke Sterrenwacht van België
Institut royal météorologique de Belgique	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0	Koninklijk Meteorologisch Instituut van België
Institut d'aéronomie spatiale de Belgique	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	Belgisch Instituut voor Ruimte-Aéronomie
Institut royal des sciences naturelles de Belgique	0,0	0,1	0,2	0,2	0,2	Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen
Musée royal de l'Afrique centrale	-2,2	-2,4	-1,1	-1,6	-1,7	Koninklijk Museum voor Midden-Afrika
Musées royaux d'art et d'histoire	-1,0	0,3	0,3	0,3	0,3	Koninklijke Musea voor Kunsten en Geschiedenis
Musées royaux des Beaux-Arts de Belgique	-0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	Koninklijke Musea voor Schone Kunsten van België
Institut royal du patrimoine artistique	0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	Koninklijk Instituut voor het Kunstopfermonium
Service d'information scientifique et technique	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Dienst voor Wetenschappelijke en Technische Informatie
Institut national de Criminalistique et Criminologie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie
BELNET	-4,6	0,0	0,0	0,0	0,0	BELNET
Résidence Palace/Centre international de presse	-0,3	0,1	0,1	0,1	0,1	Résidence Palace/Internationaal Perscentrum
SGS pour la gestion des cartes d'identité et du Registre national	-0,7	6,6	3,2	2,3	2,0	SAB voor het beheer van de identiteitskaarten en van het Rijksregister
Affaires consulaires	0,6	1,4	1,8	1,4	1,8	Consulaire zaken
Palais d'Egmont	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Egmontpaleis
Fedorest	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Fedorest
Service de restauration et d'hôtellerie de la Défense	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Restauratie en hoteldienst van Defensie
Service central de traduction allemande	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Centrale dienst voor Duitse vertaling
Secrétariat Polaire	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Poolssekretariaat
Commissariat général belge pour les expositions internationales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Belgisch Commissariaat-generaal voor de Internationale Tentoonstellingen
Autorité nationale de sécurité	-4,1	-8,0	0,0	0,0	0,0	Nationale Veiligheidsoverheid
Activités sociales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Sociale activiteiten

	2024 Mon. Juil. '23	2025 Mon. Juil. '23	2026 Mon. Juil. '23	2027 Mon. Juil. '23	2028 Mon. Juil. '23	
						in miljoen EUR
en millions EUR						Gelijkgestelde instellingen
Organismes assimilés						
Autorité belge de la concurrence	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	Belgische mededingingsautoriteit
Institut belge des services postaux et des télécommunications	16,2	15,7	15,3	14,7	14,2	Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie
Centre d'études de l'énergie nucléaire	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Studiecentrum voor Kernenergie
Institut des comptes nationaux	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Instituut voor de Nationale Rekeningen
Cinémathèque royale de Belgique	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	Koninklijk Filmarchief van België
Institution royale Messines	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Koninklijk Gesticht van Mesen
Agence du commerce extérieur	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Agentschap voor Buitenlandse Handel
Institut de formation judiciaire	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Instituut voor gerechtelijke opleiding
Conseil national du travail	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Nationale Arbeidsraad
Conseil central de l'économie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
Conseil supérieur des indépendants et des petites et moyennes entreprises	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen
Fonds d'aide médicale urgente	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Fonds voor Dringende Geneeskundige Hulpverlening
Palais des Beaux-Arts	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Palais voor Schone Kunsten
Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz	445,4	102,1	9,1	1,9	1,9	Commissie voor Regulering van de Elektriciteit en Gas
SA Fonds Infrastructure ferroviaire	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	NV Fonds Spoorweginfrastructuur
Unia	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Unia
Myria	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Myria
ASBL Egov	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1	VZW Egov
ASBL Fonds social chauffage	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	VZW Sociaal Verwarmingsfonds
Commission normes comptables	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	Commissie boekhoudkundige normen
EIG EURIDICE	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	EIG EURIDICE
ONDRAF	2,7	-13,4	-28,7	-98,5	-55,5	NIRAS
Patrimoine de l'École royale militaire	-0,5	-0,5	0,0	0,0	0,0	Vermogen van de Koninklijke Militaire School
Apetra	70,3	66,9	63,2	59,6	54,5	Apetra
Astrid	0,0	2,8	2,8	2,8	2,8	Astrid
Belgoprocess	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Belgoprocess
SA Certi-fed	0,0	0,0	0,1	0,1	0,2	NV Certi-fed
ENABEL	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	ENABEL
Palais des Congrès	0,7	0,1	0,1	0,1	0,1	Congrespaleis
Société belge d'investissement international	1,7	2,1	2,7	3,1	3,4	Belgische Maatschappij voor Internationale Investeringen
Société belge d'investissement pour les pays en développement	21,9	23,2	45,5	48,4	48,8	Belgische Investeringenmaatschappij voor Ontwikkelingslanden
Société fédérale de participations et d'investissement	305,6	294,9	287,2	289,4	285,6	Federale Participatie- en Investeringenmaatschappij
SA Zephir-Fin	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	NV Zephir-Fin
Service médiation consommateur	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Consumentenombudsdiest
Service médiation énergie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Ombudsdiest voor energie
Dexia Holding	6,2	6,4	6,7	6,8	6,9	Dexia Holding
SCIENSANO	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	SCIENSANO
Commission des provisions nucléaires	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Commissie voor nucleaire voorzieningen
INFRABEL & SPV	-41,4	91,9	42,5	59,8	87,6	INFRABEL & SPV
TUC RAIL	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	TUC RAIL
Woodprotect	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	Woodprotect
Myrra	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Myrra
Relaunch for the Future	4,4	3,6	1,3	0,0	0,0	Relaunch for the Future
Cellule de traitement des informations financières	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	Cell voor Financiële Informatieverwerking
Solde hors opérations financières	844,8	609,7	464,0	404,3	459,9	Saldo buiten financiële verrichtingen
Sous-utilisation	129,0	123,0	123,0	123,0	123,0	Onderbenutting
Solde SEC	973,9	732,7	587,0	527,3	582,9	ESR-saldo
Charges d'intérêt	69,5	50,8	52,0	53,6	55,3	Interestlasten
Solde primaire SEC	1.043,4	783,5	639,0	580,9	638,2	Primaire ESR-saldo

Enfin, le tableau suivant reprend une synthèse des recettes et des dépenses attendues des organismes pour les années budgétaires 2024 à 2028.

Tableau 100 : Synthèse des recettes et des dépenses (2024-2028)

Budgets des organismes		Begrotingen van de instellingen					
Recettes		2024 Mon. Juil. '23	2025 Mon. Juil. '23	2026 Mon. Juil. '23	2027 Mon. Juil. '23	2028 Mon. Juil. '23	Ontvangsten
		Mon. Juli '23	Mon. Juli '23	Mon. Juli '23	Mon. Juli '23	Mon. Juli '23	
Divers		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Diverse
Recettes courantes pour biens et services		2 395,4	2 413,1	2 380,6	2 267,1	2 342,7	Lopende ontvangsten van goederen en diensten
Revenus de la propriété		577,6	559,8	545,8	545,7	543,3	Inkomsten uit eigendom
Recettes fiscales		379,2	388,4	388,4	389,7	387,0	Fiscale ontvangsten
Transferts en provenance d'autres secteurs		107,8	90,8	87,9	84,5	84,9	Overdrachten van andere sectoren
Transferts à l'intérieur du groupe institutionnel		5 501,3	5 179,2	5 103,6	4 996,2	5 029,1	Overdrachten binnen de institutionele groep
Transferts en provenance de la sécurité sociale		3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	Overdrachten van socialezekerheidsinstellingen
Transferts en provenance des pouvoirs locaux		0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	Overdrachten van lokale overheden
Transferts en provenance d'autres groupes institutionnels		25,1	31,0	10,1	9,7	9,7	Overdrachten van andere institutionele groepen
Désinvestissements		16,0	37,0	10,5	5,9	5,9	Desinvesteringen
Total hors opérations financières		9.006,2	8.703,0	8.530,6	8.302,6	8.406,4	Totaal buiten financiële verrichtingen
Remboursements de crédits et liquidations de participations		144,0	146,6	141,7	139,7	151,8	Kreditafllossingen en vereffeningen van deelnemingen
Opérations financières relatives à la dette		93,6	0,0	0,0	0,0	0,0	Financiële verrichtingen betreffende de schuld
Total des recettes des organismes		9.243,8	8.849,6	8.672,3	8.442,3	8.558,3	Totaal van de ontvangsten van de instellingen
Dépenses							Uitgaven
Divers		104,6	107,3	98,2	93,9	93,2	Diverse
Salaires et charges sociales		2 339,8	2 350,8	2 367,8	2 388,4	2 412,4	Lonen en sociale lasten
Dépenses courantes pour biens et services		3 074,0	3 106,0	3 120,7	3 039,8	3 040,4	Aankoop van niet-duurzame goederen en diensten
Charges d'intérêt		69,5	50,8	52,0	53,6	55,3	Rentelasten
Transferts à d'autres secteurs		930,2	1 018,0	1 030,2	1 055,9	1 056,1	Overdrachten aan andere sectoren
Transferts à l'intérieur du groupe institutionnel		76,6	76,5	76,5	76,5	76,5	Overdrachten binnen de institutionele groep
Transferts aux administrations de sécurité sociale		0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	Overdrachten aan socialezekerheidsinstellingen
Transferts aux pouvoirs locaux		194,5	141,4	143,6	145,8	148,1	Overdrachten aan lokale overheden
Transferts vers d'autres groupes institutionnels		59,8	20,2	20,2	20,1	20,1	Overdrachten aan andere institutionele groepen
Investissements		1 311,6	1 221,8	1 156,8	1 023,6	1 043,9	Investeringen
Total hors opérations financières		8.161,3	8.093,3	8.066,7	7.898,2	7.946,5	Totaal buiten financiële verrichtingen
Ostroi de crédits et prises de participations		214,9	201,4	202,8	195,4	191,2	Kredietverleningen en deelnemingen
Opérations financières relatives à la dette		15,0	16,7	14,3	14,6	8,1	Financiële verrichtingen betreffende de schuld
Total des dépenses des organismes		8.391,2	8.311,4	8.283,8	8.108,2	8.145,8	Totaal van de uitgaven van de instellingen
Solde des recettes et des dépenses des organismes		852,6	538,2	388,6	334,0	412,5	Saldo van de ontvangsten en de uitgaven van de instellingen
Solde hors opérations financières		844,8	609,7	464,0	404,3	459,9	Saldo buiten financiële verrichtingen
Sous-utilisation		129,0	123,0	123,0	123,0	123,0	Onderbenutting
Solde SEC		973,9	732,7	587,0	527,3	582,9	ESR-saldo
Charges d'intérêt		69,5	50,8	52,0	53,6	55,3	Rentelasten
Solde primaire SEC		1.043,4	783,5	639,0	580,9	638,2	Primair ESR-saldo

Entre 2024 et 2028, les recettes diminuent de 685,6 millions EUR (-7,4 %), essentiellement suite à une diminution des dotations (-472,2 millions EUR), principalement les dotations à la CREG.

Du côté des dépenses, elles sont aussi globalement en baisse (-245,4 millions EUR, soit -2,9 %) entre 2024 et 2028. Cela s'explique surtout par une baisse des investissements (267,7 millions EUR), principalement localisée au niveau d'Infrabel et de la Régie des bâtiments.

7.1.2.8 Onverdeelde overgangscorrecties

De onverdeelde overgangscorrecties fluctueren onregelmatig over de periode 2024-2028 en bedragen respectievelijk -260 miljoen EUR, -78 miljoen EUR, 4 miljoen EUR, -25 miljoen EUR en -1 miljoen EUR.

Ze hebben enkel betrekking op Europese fondsen. Uitgaven die gebeuren met Europese middelen dienen ESR-matig steeds in evenwicht gebracht te worden via een correctie aan ontvangstenzijde.

7.2 Sécurité sociale (2024-2028)

7.2.1 Remarques préalables

Cette section vise à présenter les prévisions budgétaires de la sécurité sociale pour les années 2024 à 2028.

Les données chiffrées du régime des salariés proviennent du 73^{ème} rapport au Gouvernement du Comité de Gestion de la Sécurité Sociale du 3 juillet 2023, et celles du régime des indépendants proviennent du Comité général de Gestion de l'INASTI-Gestion globale du 23 juin 2023 (actualisé le 27 juin 2023) et les données de l'INAMI-Soins de santé proviennent des tableaux synoptiques du 3 juillet 2023 qui ont été repris dans le 73^{ème} rapport au Gouvernement du Comité de gestion de la sécurité sociale du 3 juillet 2023, ces données ont été retravaillées dans des tableaux préparés par le SPF Sécurité sociale.

Le financement alternatif a été calculé sur base des données actualisées concernant la TVA et le précompte mobilier transmises par le SPF Finances le 26 juin 2023. En outre, les pourcentages ont été adaptés pour tenir compte de l'augmentation du financement alternatif de l'ONSS-Gestion globale (+54 millions EUR) afin de compenser les réductions de cotisations suites aux mesures pour les entreprises de travail adapté et pour le bonus à l'emploi conformément aux notifications du conclave budgétaire du 31 mars 2023. Les pourcentages du financement alternatif de l'INASTI-Gestion globale ont été adapté afin de tenir compte de la réestimation du coût du tax shift ainsi que du financement des mesures « Soutien de l'esprit d'entreprise chez les personnes en situation de handicap » (+2 millions EUR), « Primo-starter après une incapacité de travail » (+6 millions EUR) et « Droit passerelle » (+7 millions EUR) conformément aux notifications du conclave budgétaire du 31 mars 2023.

Dans le cadre de ce rapport, pour les années 2025 à 2028, le montant de la dotation d'équilibre de l'année N+1 est fixé à titre provisoire au montant de l'année N indexé avec l'indice santé de l'année N+1. Notons que, dans les données communiquées par le SPF Sécurité Sociale, le montant de la dotation d'équilibre de l'année N+1 est fixé à titre provisoire en utilisant le montant nécessaire à l'équilibre budgétaire de l'année N indexé avec l'indice santé de l'année N+1.

Pour les années 2024 à 2028, les estimations techniques de l'INAMI-Soins de santé ne sont pas intégrées dans l'estimation du solde SEC du présent rapport afin de respecter la détermination légale de l'objectif budgétaire des soins de santé. De plus, conformément aux notifications du conclave budgétaire du 18 octobre 2022, la norme de croissance pour la détermination de l'objectif budgétaire de l'INAMI soins de santé est exceptionnellement réduite à 2,0 % en 2024. À partir de 2025, la norme de croissance est de retour à 2,5 %.

S'agissant des frais de gestion, un exercice a été réalisé afin de faire correspondre les montants repris dans ce rapport avec le budget normé adapté communiqué par le SPF BOSA aux IPSS. À cette fin, une correction technique a été intégrée.

Dans la mesure où, s'agissant des dépenses primaires, le point de départ du présent rapport est le résultat des réunions bilatérales et que, lors de ces réunions, le rendement prévu de la mesure liée à l'introduction d'un « bonus de pension de 2 euros par jour supplémentaire presté » a été mis à zéro, il n'a pas été tenu compte de ces montants au niveau des dépenses de la sécurité sociale dans un souci de cohérence avec les dépenses primaires.

7.2.2 Solde SEC de la sécurité sociale

Le tableau présenté ci-dessous regroupe les données budgétaires du régime des travailleurs salariés, du régime des travailleurs indépendants, des soins de santé, des régimes hors gestion globale et des pensions publiques ainsi que les corrections techniques établies de manière à passer du solde budgétaire au solde de financement.

Tableau 101 : Ensemble des régimes de la sécurité sociale (2024-2028)

	En millions EUR In miljoen EUR						
	2024 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (1)	2025 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (2)	2026 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (3)	2027 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (4)	2028 Mon. juil. '23 Mon. juli '23 (5)	Déférence - Verschil (5) vs. (1)	
Cotisations (en termes SEC)	81 278	84 332	87 058	89 941	92 973	11 696	Bijdragen (ESR-termen)
Subventions des pouvoirs publics	27 247	28 081	28 831	29 825	30 431	3 184	Toelagen van de overheden
Financement alternatif	23 070	24 208	25 232	26 378	27 552	4 482	Alternatieve financiering
Recettes affectées	3 374	3 545	3 674	3 809	3 949	575	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	400	401	400	400	400	0	Externe overdrachten
Revenus de placements	134	144	148	168	189	55	Oprbrengsten beleggingen
Divers	2 711	2 557	2 577	2 805	2 635	-76	Diversen
Recettes totales (transferts entre les régimes exclus)	138 214	143 247	147 919	152 926	158 130	19 916	Totaal ontvangsten (exclusief overdrachten tussen de stelsels)
Prestations	127 147	132 491	138 090	143 480	148 960	21 814	Prestates
Enveloppe bien-être	0	510	1 048	1 803	2 186	2 186	Welfartsenveloppe
Frais de paiements	3	3	3	3	3	0	Betalingenkosten
Frais de gestion	2 795	2 918	3 048	3 197	3 353	559	Beheerskosten
Transferts externes	7 447	7 605	7 766	7 973	8 196	748	Externe overdrachten
Charges d'intérêt	21	37	35	33	32	11	Interestlasten
Divers	1 890	2 091	2 175	2 272	2 371	481	Diversen
Dépenses totales (transferts entre les régimes exclus)	139 302	145 655	152 161	158 561	165 101	25 789	Totaal uitgaven (exclusief overdrachten tussen de stelsels)
Solde budgétaire de la sécurité sociale	-1 087	-2 407	-4 242	-5 635	-6 971	-5 884	Begrotingssaldo sociale zekerheid
Corrections techniques/SEC	256	254	254	257	258	2	Technische/ESR-correcties
Solde de financement de la sécurité sociale	-831	-2 154	-3 988	-5 378	-6 713	-5 882	Vorderingssaldo sociale zekerheid

	In %					
	En %					
	Verschil - Différence 2025/2024	Verschil - Différence 2026/2025	Verschil - Différence 2027/2026	Verschil - Différence 2028/2027		
Cotisations (en termes SEC)	3,8	3,2	3,3	3,4	Bijdragen (ESR-termen)	
Subventions des pouvoirs publics	3,0	2,7	2,8	2,7	Toelagen van de overheden	
Financement alternatif	4,9	4,2	4,5	4,4	Alternatieve financiering	
Recettes affectées	5,1	3,6	3,7	3,7	Toegewezen ontvangsten	
Transferts externes	0,1	-0,0	-0,0	-0,0	Externe overdrachten	
Revenus de placements	6,9	1,8	14,7	12,9	Opbrengsten beleggingen	
Divers	-5,7	0,8	1,1	1,1	Diversen	
Recettes totales (transferts entre les régimes exclus)	3,6	3,3	3,4	3,4	Totaal ontvangsten (exclusief overdrachten tussen de stelsels)	
Prestations	4,2	4,2	3,9	3,8	Prestaties	
Enveloppe bien-être		105,1	53,3	36,4	Welvaarts enveloppe	
Frais de paiements	0	0	0	0	Betalingenkosten	
Frais de gestion	4,4	4,5	4,9	4,9	Beheerkosten	
Transferts externes	2,1	2,1	2,7	2,8	Externe overdrachten	
Charges d'intérêt	80,3	-6,4	-4,1	-4,4	Interestlasten	
Divers	10,6	4,0	4,5	4,4	Diversen	
Dépenses totales (transferts entre les régimes exclus)	4,6	4,5	4,2	4,1	Totaal uitgaven (exclusief overdrachten tussen de stelsels)	
Solde budgétaire de la sécurité sociale	-121,4	-76,2	-32,8	-23,7	Begrotingssaldo sociale zekerheid	
Corrections techniques/SEC	0,9	-0,1	-1,1	-0,4	Technische/ESR-correcties	
Solde de financement de la sécurité sociale	-159,1	-85,2	-34,9	-24,8	Vorderingensaldo sociale zekerheid	

Le solde de financement de la sécurité sociale atteint -831 millions EUR en 2024 et -6.713 millions EUR en 2028. Cela représente une détérioration de 5.882 millions EUR. Cette détérioration ne peut être considérée comme définitive étant donné le caractère provisoire des dotations d'équilibre pour la période 2024-2028. Cependant, elle indique l'évolution du solde avec une dotation d'équilibre gelée au niveau du contrôle budgétaire 2023 (sauf indexation) et permet donc d'illustrer l'évolution sous-jacente des différents régimes.

En 2024, une sous-utilisation des IPSS pour un montant de 193 millions EUR apparaît au niveau des « Corrections techniques ». Entre 2025 et 2028, ce montant est de 184 millions EUR conformément aux notifications du conclave budgétaire du 31 mars 2023.

Une correction technique a également été intégrée pour la période 2024-2028 afin de consolider les montants des frais de gestion. Dans la mesure où il n'a pas été possible dans le cadre de ce rapport de répartir précisément les corrections entre les différents régimes et branches, une

correction technique globale a été intégrée. Il faut noter que les données relatives aux pensions du secteur public reprennent les montants des budgets normés.

Tableau 102 : Détail des corrections SEC relatives aux frais de gestion des IPSS

en millions EUR	2024	2025	2026	2027	2028
SFP (hors pensions publiques)	22,0	25,8	28,3	29,5	30,5
FEDRIS	3,1	2,8	1,6	1,6	1,6
ONSS (périmètre sécu)	19,4	21,9	19,5	20,4	21,0
ONEm	12,3	14,0	13,0	12,0	9,5
CAPAC	4,4	2,1	2,2	1,4	0,5
CAAMI	0,7	0,9	2,7	4,8	7,0
eHealth (proposition INAMI)	0,3	1,2	1,7	2,2	2,8
BCSS	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
Total	63,5	70,1	70,4	73,3	74,3

7.2.3 Régime des travailleurs salariés

Tableau 103 : Régime des travailleurs salariés (2024-2028)

	2024 Mon. juil. '23	2025 Mon. juil. '23	2026 Mbn. juil. '23	2027 Mon. juil. '23	2028 Mbn. juil. '23	'28 vs. '24 Différence - Vers chil	
<u>(en millions EUR sauf indication contraire)</u>							<u>(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)</u>
Cotisations	66.855	69.307	71.510	73.860	76.323	9.467	Bijdragen
Gestion globale	66.771	69.222	71.423	73.772	76.234	9.464	Globaal beheer
Cotisations sociales	63.395	65.726	67.799	70.032	72.371	8.976	Sociale bijdragen
Mesures de gouvernement et majoration et intérêts de retard	281	299	318	320	322	41	Regerings maatregelen en opslagen en verwijlinteressen
Cotisations spécifiques	3.094	3.197	3.306	3.420	3.541	447	Specifieke bijdragen
Cotisations des organismes	84	85	86	87	88	4	Bijdragen instellingen
Subventions des pouvoirs publics	9.310	9.382	9.499	9.649	9.807	496	Toelagen van de overheden
ONSS-Gestion globale	2.780	2.820	2.871	2.922	2.973	193	RSZ-Globaal beheer
Dotation équilibre	5.892	5.997	6.104	6.213	6.323	431	Evenwichts dotatie
Entités fédérées	638	565	524	514	511	-128	Gefedereerde entiteiten
Secteurs	0	0	0	0	0	0	Sectoren
Financement alternatif	19.760	20.742	21.631	22.632	23.658	3.898	Alternatieve financiering
Gestion globale	19.760	20.742	21.631	22.632	23.658	3.898	Globaal beheer
dont INAMI-Soins de santé	6.966	7.286	7.626	8.114	8.602	1.636	waarvan RIZIV-Geneeskundige verzorging
Recettes affectées	1.822	1.893	1.945	1.997	2.052	230	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	486	489	492	490	489	3	Externe overdrachten
Produit des placements	41	53	59	83	109	68	Opbrengsten beleggingen
Gestion globale	41	53	59	83	109	68	Globaal beheer
Divers	198	181	181	182	182	-16	Diversen
Organismes	198	181	181	182	182	-16	Instellingen
Total des recettes	98.471	102.047	105.316	108.892	112.618	14.147	Totaal ontvangsten
Prestations	60.773	63.669	67.158	70.437	73.757	12.984	Uitkeringen
Enveloppe bien-être	0	447	916	1.401	1.908	1.906	Welvaarts enveloppe
INAMI-Indemnités	13.242	14.235	15.132	15.942	16.783	3.541	RIZIV-Uitkeringen
SFP	40.894	42.201	44.220	46.283	48.354	7.460	FPD
Fedris-AT	319	325	329	333	338	18	Fedris-AO
Fedris-MP	208	204	201	198	195	-13	Fedris-BZ
ONEm	6.101	6.248	6.351	6.271	6.173	72	RVA
Interruption de carrière	550	553	543	524	512	-38	Loopbaanonderbreking
Chômage	5.313	5.465	5.585	5.534	5.450	137	Werkloosheid
Chômage avec complément d'entreprise	238	229	223	213	211	-27	Werkloosheid met bedrijfstoeslag
Mineurs	0	0	0	0	0	0	Mijnwerkers
Marins	8	8	8	8	8	1	Zeelieden
Frais de paiement	2	2	2	2	2	0	Betalingskosten
Frais de gestion	1.418	1.460	1.502	1.557	1.613	195	Beheerskosten
Gestion globale	284	289	272	278	284	20	Globaal beheer
Organismes	1.154	1.191	1.230	1.279	1.329	176	Instellingen
Transferts	36.948	38.852	40.306	41.793	43.380	6.432	Overdrachten
Pouvoir fédéral	3.260	3.306	3.382	3.443	3.538	278	Federale overheid
Entités fédérées	629	556	515	505	501	-129	Gefedereerde entiteiten
INAMI-Soins de santé	33.059	34.991	36.409	37.845	39.341	6.282	RIZIV-Geneeskundige verzorging
Intérêts sur emprunts	15	32	30	28	27	12	Interessen op leningen
Divers	258	238	233	237	241	-16	Diversen
Total des dépenses	99.414	104.253	109.231	114.054	119.021	19.607	Totaal uitgaven
Solde	-943	-2.206	-3.916	-5.162	-6.403	-5.460	Saldo

	'28 vs. '24 Différence - Vers chil %	'26 vs. '24 Différence - Vers chil %	'26 vs. '25 Différence - Vers chil %	'27 vs. '26 Différence - Vers chil %	28 vs. '27 Différence - Vers chil %	'28 vs. '24 Différence - Vers chil % p.an./p.jr.	
Cotisations	14,2	3,7	3,2	3,3	3,3	3,4	Bijdragen
Gestion globale	14,2	3,7	3,2	3,3	3,3	3,4	Globaal beheer
Cotisations sociales	14,2	3,7	3,2	3,3	3,3	3,4	Sociale bijdragen
Mesures de gouvernement et majoration et intérêts de retard	14,8	6,3	6,2	0,7	0,7	3,5	Regeringsmaatregelen en opslagen en verwijlinteressen
Cotisations spécifiques	14,4	3,3	3,4	3,4	3,5	3,4	Specifieke bijdragen
Cotisations des organismes	4,8	1,2	1,1	1,1	1,1	1,1	Bijdragen instellingen
Subventions des pouvoirs publics	5,3	0,8	1,2	1,6	1,6	1,3	Toelagen van de overheden
ONSS-Gestion globale	7,0	1,4	1,8	1,8	1,8	1,7	RSZ-Globaal beheer
Dotation équilibre	7,3	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	Evenwichtsdotatie
Entités fédérées	- 20,0	- 11,5	- 7,2	- 1,9	- 0,7	- 4,7	Gefedereerde entiteiten
Secteurs	180,5	180,5	0,0	0,0	0,0	29,4	Sectoren
Financement alternatif	19,7	5,0	4,3	4,6	4,5	4,6	Alternatieve financiering
Gestion globale	19,7	5,0	4,3	4,6	4,5	4,6	Globaal beheer
dont INAMI-Soins de santé	23,5	4,6	4,7	6,4	6,0	5,4	waarvan RIZIV-Geneeskundige verzorging
Recettes affectées	12,6	3,9	2,7	2,7	2,7	3,0	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	0,6	0,6	0,6	- 0,3	- 0,3	0,1	Externe overdrachten
Produit des placements	165,8	30,4	10,2	41,0	31,2	27,7	Opbrengsten beleggingen
Gestion globale	165,8	30,4	10,2	41,0	31,2	27,7	Globaal beheer
Divers	- 8,0	- 8,4	0,2	0,2	0,2	- 1,9	Diversen
Organismes	- 8,0	- 8,4	0,2	0,2	0,2	- 1,9	Instellingen
Total des recettes	14,4	3,6	3,2	3,4	3,4	3,4	Totaal ontvangsten
Prestations	21,4	4,8	5,5	4,9	4,7	5,0	Uitkeringen
Enveloppe bien-être			105,0	52,9	36,0		Welfartsenveloppe
INAMI-Indemnités	26,7	7,5	6,3	5,4	5,3	6,1	RIZIV-Uitkeringen
SFP	18,2	3,2	4,8	4,7	4,5	4,3	FPD
Fedris-AT	5,8	1,7	1,4	1,3	1,3	1,4	Fedris-AO
Fedris-MP	- 6,4	- 1,9	- 1,4	- 1,5	- 1,6	- 1,6	Fedris-BZ
ONEm	1,2	2,4	1,8	- 1,3	- 1,6	0,3	RVA
Interruption de carrière	- 6,9	0,6	- 2,0	- 3,4	- 2,3	- 1,7	Loopbaanonderbreking
Chômage	2,6	2,9	2,2	- 0,9	- 1,5	0,6	Werkloosheid
Chômage avec complément d'entreprise	- 11,5	- 3,7	- 2,6	- 4,8	- 1,0	- 2,8	Werkloosheid met bedrijfstoeslag
Mineurs	- 50,4	- 9,9	- 11,9	- 6,6	- 33,2	- 10,7	Mijnwerkers
Marins	6,8	1,8	1,7	1,6	1,6	1,7	Zeelieden
Frais de paiement	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		Betalingskosten
Frais de gestion	13,8	3,0	2,9	3,6	3,6	3,3	Beheerskosten
Gestion globale	7,4	1,7	1,1	2,3	2,1	1,8	Globaal beheer
Organismes	15,3	3,3	3,3	3,9	4,0	3,6	Instellingen
Transferts	17,4	5,2	3,7	3,7	3,8	4,1	Overdrachten
Pouvoir fédéral	8,5	1,4	2,3	1,8	2,8	2,1	Federale overheid
Entités fédérées	- 20,4	- 11,7	- 7,3	- 1,9	- 0,8	- 4,8	Gefedereerde entiteiten
INAMI-Soins de santé	19,0	5,8	4,1	3,9	4,0	4,4	RIZIV-Geneeskundige verzorging
Intérêts sur emprunts	78,6	110,2	- 7,0	- 4,3	- 4,6	15,6	Interesten op leningen
Divers	- 6,3	- 7,8	- 2,0	1,8	1,8	- 1,5	Diversen
Total des dépenses	19,7	4,9	4,8	4,4	4,4	4,6	Totaal uitgaven
Solde	- 578,8	- 133,9	- 77,5	- 31,8	- 24,0	- 61,4	Saldo

Le tableau ci-dessous permet de faire le lien entre le solde présenté dans le 73^{ème} rapport au Gouvernement du CGSS pour les années 2024 à 2028 et celui présenté dans le présent rapport.

Tableau 104 : Concordance des soldes avec le 73^{ème} rapport au gouvernement du CGSS

en milliers EUR	2024				2025				2026			
	colonne soins de santé	colonnes autres branches	colonne ONSS-GG	Total	colonne soins de santé	colonnes autres branches	colonne ONSS-GG	Total	colonne soins de santé	colonnes autres branches	colonne ONSS-GG	Total
CGSS 30/06/2023												
Solde comptes courants	0	-500	-903.676	-904.176	0	-500	-1.179.752	-1.180.252	0	-500	-1.623.977	-1.624.477
(1) Frais d'administrations INAMI-Indemnités			479	479			431	431			440	440
(2) Financement alternatif - §1 quarter			-37.958	-37.958			-1.403	-1.403			-1.430	-1.430
(3) Transferts vers l'INAMI - (§1 quarter)			37.958	37.958			1.403	1.403			1.430	1.430
(4) Bonus pension			-39.500	-39.500			-43.000	-43.000			-27.000	-27.000
(5) Dotation d'équilibre							39.720	39.720			43.327	43.327
Définitions d'arrondis			0	0			0	0			0	-1
SPF Sécurité Sociale - Solde ONSS	0	-500	-942.697	-943.197	0	-500	-1.182.601	-1.183.101	0	-500	-1.607.210	-1.607.710
(6) Adaptation dotation d'équilibre							-1.022.817	-1.022.817			-2.307.913	-2.307.913
Comité de monitoring - Solde ONSS	0	-500	-942.697	-943.197	0	-500	-2.205.417	-2.205.917	0	-500	-3.915.122	-3.915.622

en milliers EUR	2027				2028			
	colonne soins de santé	colonnes autres branches	colonne ONSS-GG	Total	colonne soins de santé	colonnes autres branches	colonne ONSS-GG	Total
CGSS 30/06/2023								
Solde comptes courants	0	-500	-1.138.122	-1.138.622	0	0	-1.116.605	-1.116.605
(1) Frais d'administrations INAMI-Indemnités			447	447			456	456
(2) Financement alternatif - §1 quarter			-1.456	-1.456			-1.484	-1.484
(3) Transferts vers l'INAMI (§1 quarter)			1.456	1.456			1.484	1.484
(4) Bonus pension			-3.000	-3.000			27.000	27.000
(5) Dotation d'équilibre			27.033	27.033			2.599	2.599
Définitions d'arrondis			-1	-1				0
SPF Sécurité Sociale - Solde ONSS	0	-500	-1.113.643	-1.114.143	0	0	-1.086.550	-1.086.550
(6) Adaptation dotation d'équilibre			-4.048.051	-4.048.051			-5.316.288	-5.316.288
Comité de monitoring - Solde ONSS	0	-500	-5.161.694	-5.162.194	0	0	-6.402.838	-6.402.838

Ci-dessous, quelques explications concernant le tableau :

- (1) Il s'agit de la différence entre les frais de gestion selon les instructions du SPF BOSA (budget normé) et les crédits supplémentaires liés à l'inflation et les crédits essentiels demandés par l'INAMI (tel que repris dans le document du CGSS du 03/07/2023) ;
- (2) Il s'agit de l'impact sur les recettes de l'ONSS Gestion globale de la différence suite à l'actualisation des frais de gestion [cf.(1)] et d'une correction de 40 millions EUR uniquement en 2024 relatifs aux mesures « appropriate care » qui n'étaient pas repris dans les tableaux synoptiques initiaux de l'INAMI ;
- (3) Il s'agit de l'impact sur les dépenses de l'ONSS Gestion globale de la différence suite à l'actualisation des frais de gestion [cf.(1)] et d'une correction de 40 millions EUR uniquement en 2024 relatifs aux mesures « appropriate care » qui n'étaient pas repris dans les tableaux synoptiques initiaux de l'INAMI ;

- (4) Retrait de l'impact de la mesure bonus pension décidée lors de l'élaboration du budget initial 2023 ;
- (5) Il s'agit de l'impact suite à l'actualisation des frais de gestion de l'INAMI- Indemnités [(cf.(1)] et du retrait de l'impact de la mesure bonus pension [cf.(4)]. En effet, dans le 73^{ème} rapport au gouvernement du CGSS, pour les années 2025 à 2028, la dotation d'équilibre a été déterminée en utilisant le montant nécessaire pour garantir l'équilibre de l'année T - 1 comme point de départ pour le calcul de la dotation d'équilibre de l'année T, et augmenté de la croissance de l'indice santé de l'année T par rapport à l'année T-1. Il en résulte les montants suivants (en millions EUR) :

73^{ème} rapport au gouvernement du CGSS	2024	2025	2026	2027	2028
Solde avant dotation d'équilibre	-6.796	-8.161	-9.993	-11.372	-12.753
Dotation d'équilibre	5.892	6.980	8.369	10.234	11.636
Solde après dotation d'équilibre provisoire	-904	-1.180	-1.624	-1.139	-1.117
Montant nécessaire à l'équilibre budgétaire	6.858	8.222	10.055	11.434	12.815

Le SPF Sécurité sociale a procédé à des corrections entraînant une modification du montant nécessaire à l'équilibre budgétaire ce qui a donc impacté les dotations d'équilibre [cf.(5)]. Il en résulte les montants suivants (en millions EUR) :

SPF Sécurité sociale	2024	2025	2026	2027	2028
Solde avant dotation d'équilibre	-6.835	-8.203	-10.020	-11.375	-12.725
Dotation d'équilibre	5.892	7.020	8.412	10.261	11.639
Solde après dotation d'équilibre provisoire	-943	-1.183	-1.608	-1.114	-1.087
Montant nécessaire à l'équilibre budgétaire	6.897	8.265	10.081	11.437	12.832

- (6) Dans le cadre de ce rapport, le Comité de Monitoring a calculé la dotation d'équilibre provisoire en utilisant comme point de départ le montant de la dotation d'équilibre de l'année 2023 qui a chaque année été augmenté de la croissance de l'indice santé pour le calcul de la dotation d'équilibre des années suivantes. Il en résulte les montants suivants (en millions EUR) :

Comité de Monitoring	2024	2025	2026	2027	2028
Solde avant dotation d'équilibre	-6.835	-8.203	-10.020	-11.375	-12.725
Dotation d'équilibre	5.892	5.997	6.104	6.213	6.323
Solde après dotation d'équilibre provisoire	-943	-2.206	-3.916	-5.162	-6.403

Le solde du régime des travailleurs salariés atteint -943 millions EUR en 2024 et -6.403 millions EUR en 2028. Cela représente une détérioration de 5.460 millions EUR. Comme cela a été indiqué ci-dessus, cette détérioration ne peut être considérée comme définitive étant donné le caractère provisoire des dotations d'équilibre pour la période 2024-2028.

2024-2028

Les recettes augmentent de 14.147 millions EUR pour passer de 98.471 millions EUR à 112.618 millions EUR. Cette augmentation représente une croissance annuelle moyenne de 3,4 %. Les dépenses, quant à elles, augmentent de 19.607 millions EUR entre 2024 et 2028, pour passer de 99.414 millions EUR à 119.021 millions EUR. Cette augmentation représente une croissance annuelle moyenne de 4,6 %.

Au niveau des recettes, les cotisations augmentent entre 2024 et 2028 pour passer de 66.855 millions EUR à 76.323 millions EUR. Cela représente une croissance annuelle moyenne de 3,4 %. Cette augmentation de 9.467 millions EUR s'explique principalement par la croissance de la masse salariale (+9.982 millions EUR). Les hypothèses relatives aux masses salariales pour la période 2024-2028 sont présentées ci-dessous :

Tableau 105 : Hypothèses du Bureau fédéral du Plan relatives au calcul des masses salariales

	2024	2025	2026	2027	2028
	juin-23	juin-23	juin-23	juin-23	juin-23
Secteur privé					
Augmentation réelle	0,1%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%
Indexation	2,8%	2,3%	1,8%	1,8%	1,8%
ETP	1,3%	0,9%	0,9%	0,9%	1,0%
Masse salariale - Total	4,1%	3,8%	3,4%	3,4%	3,4%
Secteur public					
Augmentation réelle	0,5%	0,2%	0,1%	0,1%	0,1%
Indexation	3,4%	2,5%	1,8%	1,7%	1,7%
ETP	0,3%	0,0%	0,1%	0,1%	0,1%
Masse salariale - Total	4,2%	2,7%	2,1%	1,9%	1,9%

Les subventions des pouvoirs publics augmentent de 496 millions EUR, pour passer de 9.310 millions EUR à 9.807 millions EUR. Cela représente une croissance de 5,6 % sur la période, soit une croissance annuelle moyenne de 1,3 %. Cette croissance annuelle moyenne s'explique par la méthodologie utilisée par le Comité de monitoring afin d'établir le montant des dotations d'équilibre provisoires.

Les recettes liées au financement alternatif augmentent quant à elles de 3.898 millions EUR, pour passer de 19 760 millions EUR à 23.658 millions EUR. Cela représente une croissance de 19,7 % sur la période, soit une croissance annuelle moyenne de 4,6 %.

Tableau 106 : Financement alternatif (2024-2028)

<i>En millions EUR</i>	2024 (juillet)	2025 (juillet)	2026 (juillet)	2027 (juillet)	2028 (juillet)
Financement alternatif	19.760	20.742	21.631	22.632	23.658
TVA	15.489	16.147	16.791	17.561	18.371
<i>Montant de base</i>	8.524	8.862	9.165	9.447	9.769
<i>Soins de santé (§1 quater)</i>	6.966	7.286	7.626	8.114	8.602
Précompte mobilier	4.270	4.594	4.840	5.071	5.286

Au niveau des dépenses, les prestations augmentent de 21,4 % entre 2024 et 2028, pour passer de 60.773 millions EUR à 73.757 millions EUR. Cela représente une croissance annuelle moyenne de 5,0 %. Les dépenses de prestations relatives à l'INAMI-Indemnités augmentent de 26,7 %. Les dépenses de pensions augmentent quant à elles de 18,2 %. Au niveau de l'ONEm, les dépenses augmentent de 1,2 % entre 2024 et 2028. Les autres dépenses de prestations, moins importantes en termes budgétaires, évoluent de manière contrastée.

Pour les années 2025 à 2028, un montant relatif à l'enveloppe bien-être est repris de manière isolée. Il s'agit des enveloppes théoriques qui ont été calculées par le Bureau fédéral du Plan. Ce montant passe de 447 millions EUR en 2025 à 1 906 millions EUR en 2028.

Le tableau suivant illustre l'évolution des prestations de l'INAMI-Indemnités, du SFP et de l'ONEM sur la période 2024-2028.

Tableau 107 : Prestations sociales (en millions EUR)

Prestations (en millions EUR)	2024	2025	2026	2027	2028	en %				
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(2)/(1)	(3)/(2)	(4)/(3)	(5)/(4)	(5)/(1)
INAMI-Indemnités	13.242	14.235	15.132	15.942	16.783	7,50%	6,30%	5,36%	5,27%	26,74%
SFP	40.894	42.201	44.220	46.283	48.354	3,20%	4,78%	4,66%	4,48%	18,24%
ONEM	6.101	6.248	6.351	6.271	6.173	2,41%	1,65%	-1,26%	-1,57%	1,18%

Tableau 108 : Prestations sociales (facteurs de volume)

Facteurs volume	2024	2025	2026	2027	2028	en %				
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(2)/(1)	(3)/(2)	(4)/(3)	(5)/(4)	(5)/(1)
INAMI-Indemnités <i>(nombre de jours)</i>	211.088.864	220.282.349	228.790.082	235.795.809	243.030.423	4,36%	3,86%	3,06%	3,07%	15,13%
SFP <i>(effectives (moyenne))</i>	5.029.286	5.133.763	5.213.724	5.342.550	5.457.673	2,08%	1,56%	2,47%	2,15%	8,52%
ONEM <i>(moyenne annuelle)</i>	596.560	592.274	587.496	569.161	550.128	-0,72%	-0,81%	-3,12%	-3,34%	-7,78%

7.2.4 Régime des travailleurs indépendants

Tableau 109 : Régime des travailleurs indépendants (2024-2028)

	2024 Mon. juil. '23	2025 Mon. juil. '23	2026 Mon. juil. '23	2027 Mon. juil. '23	2028 Mon. juil. '23	'28 vs. '24 Différence - Verschil	
(en millions EUR sauf indication contraire)							(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Cotisations	5.414	5.551	5.692	5.829	6.001	586	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	1.121	1.141	1.161	1.182	1.203	82	Toelagen van de overheden
INASTI-Gestion globale	457	465	473	481	490	33	RSVZ-Globaal beheer
Dotation équilibre	664	676	688	700	713	49	Evenwichtsdotatie
Financement alternatif	3.310	3.466	3.601	3.746	3.894	584	Alternatieve financiering
Gestion globale	3.310	3.466	3.601	3.746	3.894	584	Globaal beheer
dort INAMI-Soins de santé	663	683	705	744	781	119	waarvan RIZIV-Geneseskundige verzorging
Recettes affectées	24	26	27	28	29	4	Toegewezent ontvangsten
Produit des placements	61	58	54	51	46	-15	Opbrengsten beleggingen
Divers	1	1	2	2	2	0	Diversen
Total des recettes	9.933	10.243	10.537	10.837	11.174	1.241	Totaal ontvangst
Prestations							
Enveloppe bien-être	6.530	6.780	7.103	7.410	7.729	1.199	Uitkeringen
Indexation non répartie	0	63	129	202	280	280	Welvaartsenveloppe
INAMI-Indemnités	0	0	0	0	0	0	Niet-verdeelde indexering
Pensions	894	968	1.041	1.094	1.150	256	RIZIV-Uitkeringen
Droit passerelle	5.615	5.727	5.910	6.089	6.273	658	Pensioenen
INASTI-GFG	15	16	16	16	16	1	Overbruggingsrecht
Frais de gestion	138	141	148	153	158	20	Beheerskosten
Gestion globale	97	98	102	105	107	10	Globaal beheer
Organismes	40	43	45	48	51	10	Instellingen
Transferts	3.321	3.461	3.554	3.666	3.774	453	Overdrachten
hors Gestion globale	0	0	0	0	0	0	Buiten globaal beheer
INAMI-Soins de santé	3.321	3.461	3.554	3.666	3.774	453	RIZIV-Geneseskundige verzorging
Intérêts sur emprunts	3	3	3	3	3	0	Interesten op leningen
Divers	36	37	38	39	40	3	Diversen
Total des dépenses	10.029	10.423	10.846	11.270	11.704	1.675	Totaal uitgaven
Solde	-96	-180	-309	-433	-530	-434	Saldo
	'28 vs. '24 Différence - Verschil %	'25 vs. '24 Différence - Verschil %	'26 vs. '25 Différence - Verschil %	'27 vs. '26 Différence - Verschil %	'28 vs. '27 Différence - Verschil %	'28 vs. '24 Différence - Verschil %	
Cotisations	10,8	2,5	2,5	2,4	2,9	2,6	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	7,3	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	Toelagen van de overheden
INASTI-Gestion globale	7,3	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	RSVZ-Globaal beheer
Dotation équilibre	7,3	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	Evenwichtsdotatie
Financement alternatif	17,6	4,7	3,9	4,0	4,0	4,1	Alternatieve financiering
Gestion globale	17,6	4,7	3,9	4,0	4,0	4,1	Globaal beheer
dort INAMI-Soins de santé	17,9	3,0	3,3	5,6	5,0	4,2	waarvan RIZIV-Geneseskundige verzorging
Recettes affectées	18,2	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	Toegewezent ontvangsten
Produit des placements	- 25,2	- 5,5	- 6,5	- 6,5	- 9,5	- 5,8	Opbrengsten beleggingen
Divers	3,4	0,0	3,4	0,0	0,0	0,8	Diversen
Total des recettes	12,5	3,1	2,9	2,8	3,1	3,0	Totaal ontvangst
Prestations	18,4	3,8	4,8	4,3	4,3	4,3	Uitkeringen
Enveloppe bien-être			105,7	55,8	38,6		Welvaartsenveloppe
INAM-Indemnités	28,6	8,3	7,5	5,1	5,1	6,5	RIZIV-Uitkeringen
Pensions	11,7	2,0	3,2	3,0	3,0	2,8	Pensioenen
Droit passerelle	5,3	1,5	0,4	1,7	1,7	1,3	Overbruggingsrecht
INASTI-GFG	72,3	23,0	12,0	11,8	11,8	14,6	RSVZ-GB
Frais de gestion	14,7	2,6	4,8	3,3	3,3	3,5	Beheerskosten
Gestion globale	10,4	1,1	4,4	2,3	2,3	2,5	Globaal beheer
Organismes	24,9	6,1	5,6	5,6	5,6	5,7	Instellingen
Transferts	13,6	4,2	2,7	3,1	3,0	3,2	Overdrachten
hors Gestion globale	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Buiten globaal beheer
INAMI-Soins de santé	13,6	4,2	2,7	3,1	3,0	3,2	RIZIV-Geneseskundige verzorging
Intérêts sur emprunts	- 0,8	- 0,2	- 0,2	- 0,2	- 0,2	- 0,2	Interesten op leningen
Divers	9,4	2,2	1,9	2,5	2,5	2,3	Diversen
Total des dépenses	16,7	3,9	4,1	3,9	3,9	3,9	Totaal uitgaven
Solde	- 451,2	- 87,1	- 71,9	- 40,1	- 22,4	- 53,2	Saldo

Le tableau ci-dessous permet de faire le lien entre le solde présenté dans le tableau synoptique de l'INASTI du 27 juin 2023 et le solde présenté dans le cadre de ce rapport.

Tableau 110 : Concordance des soldes avec le tableau synoptique de l'INASTI

Tableau synoptique INASTI du 27/06/2023 en milliers EUR		2024	2025	2026	2027	2028
INASTI - Résultat consolidé		-70.721	-95.394	-93.968	-164.306	-91.245
Corrections : impact sur le solde						
(1) Frais d'administrations INAMI-Indemnités		29	26	26	26	27
(2) Dotation d'équilibre			25.927	16.258	45.775	-26
(3) § 1quater : actualisation						
Financement alternatif		-3.474				
Transferts vers l'INAMI		3.474				
(4) Bonus pension		-25.500	-16.000	-45.000	0	2.000
Différences d'arrondis						
SPF Sécurité Sociale - Solde INASTI		-96.192	-85.441	-122.684	-118.505	-89.244
(5) Adaptation dotation d'équilibre			-97.914	-186.619	-314.808	-440.983
(6) Bâtiment Anvers			3.401			
Comité de monitoring - Solde INASTI		-96.192	-179.955	-309.303	-433.313	-530.227

Ci-dessous quelques explications concernant le tableau :

- (1) Il s'agit de la différence entre les frais de gestion selon les instructions du SPF BOSA (budget normé) et les crédits supplémentaires liés à l'inflation et les crédits essentiels demandés par l'INAMI (tel que repris dans le document de l'INASTI du 27/06/2023) ;
- (2) Il s'agit de l'impact dû à l'actualisation des frais de gestion de l'INAMI- Indemnités et du retrait de l'impact de la mesure bonus pensions. En effet, dans les données transmises par l'INASTI, pour les années 2025 à 2028, la, dotation d'équilibre a été déterminée en utilisant le montant nécessaire pour garantir l'équilibre de l'année T-1 comme point de départ pour le calcul de la dotation d'équilibre de l'année T, et augmenté de la croissance de l'indice

santé de l'année T par rapport à l'année T - 1. Il en résulte les montants suivants (en millions EUR) :

Données communiquées par l'INASTI	2024	2025	2026	2027	2028
Solde avant dotation d'équilibre	-735	-843	-952	-1.134	-1.245
Dotation d'équilibre	664	748	858	969	1.154
Solde après dotation d'équilibre provisoire	-71	-95	-94	-164	-91
Montant nécessaire à l'équilibre budgétaire	735	843	952	1.134	1.245

Le SPF Sécurité sociale a procédé à des corrections entraînant une modification du montant nécessaire à l'équilibre budgétaire ce qui a donc impacté les dotations d'équilibre [cf.(2)].

Il en résulte les montants suivants (en millions EUR) :

Données communiquées par le SPF Sécurité Sociale	2024	2025	2026	2027	2028
Solde avant dotation d'équilibre	-760	-859	-997	-1.134	-1.243
Dotation d'équilibre	664	774	875	1.015	1.154
Solde après dotation d'équilibre provisoire	-96	-85	-123	-119	-89
Montant nécessaire à l'équilibre budgétaire	760	859	997	1.134	1.243

- (3) Il s'agit d'une actualisation du montant du §1quater, reçue après que le document pour le CGG a été établi ;
- (4) Retrait de l'impact de la mesure bonus pension décidée lors de l'élaboration du budget initial 2023 ;
- (5) Dans le cadre de ce rapport, le Comité de Monitoring a calculé la dotation d'équilibre provisoire en utilisant comme point de départ le montant de la dotation d'équilibre de l'année 2023 qui a chaque année été augmenté de la croissance de l'indice santé pour le calcul de la dotation d'équilibre des années suivantes. Il en résulte les montants suivants (en millions EUR) :

Comité de Monitoring	2024	2025	2026	2027	2028
Solde avant dotation d'équilibre	-760	-856	-997	-1.134	-1.243
Dotation d'équilibre	664	676	688	700	713
Solde après dotation d'équilibre provisoire	-96	-180	-309	-433	-530

- (6) Il s'agit du paiement pour le bâtiment à Anvers qui a eu lieu en 2023 au lieu de 2025.

Sur la période 2024-2028, le solde du régime des travailleurs indépendants passe de -96 millions EUR en 2024 à -530 millions EUR en 2028. Cela représente une détérioration de 434 millions EUR. Comme cela a été indiqué ci-dessus, cette détérioration ne peut être considérée comme définitive étant donné le caractère provisoire des dotations d'équilibre pour la période 2024-2028.

2024-2028

Les recettes augmentent de 1.241 millions EUR pour passer de 9.933 millions EUR à 11.174 millions EUR. Cette augmentation représente une croissance annuelle moyenne de 3,0 %. Les dépenses, quant à elles, augmentent de 1.675 millions EUR entre 2024 et 2028, pour passer de 10.029 millions EUR à 11.704 millions EUR. Cette augmentation représente une croissance annuelle moyenne de 3,9 %.

Au niveau des recettes, les cotisations augmentent entre 2024 et 2028 pour passer de 5.414 millions EUR à 6.001 millions EUR. Cela représente une croissance annuelle moyenne de 2,6 %.

Les subventions des pouvoirs publics augmentent de 82 millions EUR, pour passer de 1.121 millions EUR à 1.203 millions EUR. Cela représente une croissance de 7,3 % sur la période, soit une croissance annuelle moyenne de 1,8 %.

Les recettes liées au financement alternatif augmentent quant à elle de 584 millions EUR, pour passer de 3.310 millions EUR à 3.894 millions EUR. Cela représente une croissance de 17,6 % sur la période, soit une croissance annuelle moyenne de 4,1 %.

Tableau 111 : Financement alternatif (2024-2028)

<i>En millions EUR</i>	2024 (juillet)	2025 (juillet)	2026 (juillet)	2027 (juillet)	2028 (juillet)
Financement alternatif	3.310	3.466	3.601	3.746	3.894
TVA	2.457	2.548	2.634	2.732	2.837
<i>Montant de base</i>	<i>1.794</i>	<i>1.865</i>	<i>1.929</i>	<i>1.988</i>	<i>2.056</i>
<i>Soins de santé (\$1 quater)</i>	<i>663</i>	<i>683</i>	<i>705</i>	<i>744</i>	<i>781</i>
Précompte mobilier	854	919	968	1.014	1.057

Au niveau des dépenses, les prestations augmentent de 18,4 % entre 2024 et 2028, pour passer de 6.530 millions EUR à 7.729 millions EUR. Cela représente une croissance annuelle moyenne de 4,3 %. Les dépenses de prestations relatives à l'INAMI-Indemnités augmentent de 28,6 %. Les dépenses de pensions augmentent quant à elles de 11,7 %. Au niveau du droit passerelle, les dépenses augmentent de 5,3 % entre 2024 et 2028.

Pour les années 2025 à 2028, un montant relatif à l'enveloppe bien-être est repris de manière isolée. Il s'agit des enveloppes théoriques qui ont été calculées par le Bureau fédéral du Plan. Ce montant passe de 63 millions EUR en 2025 à 280 millions EUR en 2028.

Le tableau suivant illustre l'évolution des prestations de l'INAMI-Indemnités et du SFP sur la période 2024-2028.

Tableau 112 : Prestations sociales (en millions EUR)

Prestations (en millions EUR)	2024	2025	2026	2027	2028	en %				
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(2)/(1)	(3)/(2)	(4)/(3)	(5)/(4)	(5)/(1)
INAMI-Indemnités	894	968	1.041	1.094	1.150	8,26%	7,52%	5,15%	5,10%	28,63%
SFP	5.615	5.727	5.910	6.089	6.273	1,99%	3,19%	3,03%	3,03%	11,72%

Tableau 113 : Prestations sociales (facteurs de volume)

Facteurs volume	2024	2025	2026	2027	2028	en %				
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(2)/(1)	(3)/(2)	(4)/(3)	(5)/(4)	(5)/(1)
INAMI-Indemnités	14.561.269	15.385.362	16.270.668	16.828.489	17.404.573	5,66%	5,75%	3,43%	3,42%	19,53%
Incapacité primaire (jours)	4.259.473	4.379.749	4.494.733	4.588.328	4.681.922	2,82%	2,63%	2,08%	2,04%	9,92%
Invalidité (jours)	10.301.796	11.005.613	11.775.935	12.240.161	12.722.651	6,83%	7,00%	3,94%	3,94%	23,50%
Maternité (cas)	9.454	9.767	10.047	10.345	10.634	3,32%	2,86%	2,96%	2,80%	12,49%
SFP (effectives (moyenne))	803.498	813.042	823.109	832.616	842.154	1,19%	1,24%	1,16%	1,15%	4,81%

7.2.5 Régime des soins de santé

Tableau 114 : Soins de santé (2024-2028)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2024 Mon. juil. '23	2025 Mon. juil. '23	2026 Mbn. juil. '23	2027 Mon. juil. '23	2028 Mbn. juil. '23	'28 vs. '24 Différence - Vers chil	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
	- Mon. juil. '23	- Mbn. juil. '23	- Mon. juil. '23	- Mbn. juil. '23	- Mon. juil. '23	- Vers chil	
Recettes propres	6.328	6.358	6.540	6.732	6.926	598	Eigen ontvangsten
Cotisations	1.698	1.777	1.857	1.934	2.008	310	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	839	825	834	843	851	12	Toelagen van de overheden
Recettes affectées	1.528	1.626	1.703	1.783	1.868	340	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	0	0	0	0	0	0	Externe overdrachten
Produits des placements	1	1	1	1	1	0	Opbrengsten beleggingen
Divers	2.261	2.127	2.145	2.170	2.197	-64	Diversen
ONSS - Gestion globale	32.914	34.843	36.258	37.691	39.185	6.270	RSZ - Globaal beheer
montant 1	25.949	27.567	28.632	29.577	30.583	4.634	bedrag 1
montant 2	6.966	7.286	7.628	8.114	8.602	1.636	bedrag 2
INASTI - Gestion globale	3.131	3.264	3.351	3.456	3.569	428	RSVZ - Globaal beheer
montant 1	2.468	2.582	2.646	2.712	2.777	309	bedrag 1
montant 2	663	683	705	744	781	119	bedrag 2
Carrières mixtes et FBI	335	345	354	363	372	37	Gemengde loopenbanen en IBF
Total des recettes	42.707	44.809	46.502	48.242	50.041	7.334	Totaal ontvangsten
Prestations	37.542	39.253	40.707	42.195	43.732	6.190	Prestaties
Frais de gestion	1.117	1.192	1.272	1.358	1.451	334	Beheerskosten
Transferts externes	2.645	2.739	2.814	2.891	2.969	325	Externe overdrachten
Divers	1.404	1.625	1.710	1.798	1.888	484	Diversen
Total des dépenses	42.707	44.809	46.502	48.242	50.041	7.334	Totaal uitgaven
Solde	0	0	0	0	0	0	Saldo

	'28 vs. '24 Différence - Vers chil %	'25 vs. '24 Différence - Vers chil %	'26 vs. '25 Différence - Vers chil %	'27 vs. '26 Différence - Vers chil %	'28 vs. '27 Différence - Vers chil %	'28 vs. '24 Différence - Vers chil % p.an./p.jr.	
Recettes propres	9,5	0,5	2,9	2,9	2,9	2,3	Eigen ontvangsten
Cotisations	18,2	4,7	4,5	4,2	3,8	4,3	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	1,5	-1,6	1,0	1,0	1,0		Toelagen van de overheden
Recettes affectées	22,3	6,5	4,7	4,7	4,8	5,2	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	9,6	3,9	1,7	1,7	2,0	2,3	Externe overdrachten
Produits des placements	4,8	2,3	0,8	0,8	0,8	1,2	Opbrengsten beleggingen
Divers	-2,8	-5,9	0,8	1,2	1,2	-0,7	Diversen
ONSS - Gestion globale	19,1	5,9	4,1	4,0	4,0	4,5	RSZ - Globaal beheer
montant 1	17,9	6,2	3,9	3,3	3,4	4,2	bedrag 1
montant 2	23,5	4,6	4,7	6,4	6,0	5,4	bedrag 2
INASTI - Gestion globale	13,7	4,3	2,7	3,1	3,0	3,3	RSVZ - Globaal beheer
montant 1	12,5	4,6	2,5	2,5	2,4	3,0	bedrag 1
montant 2	17,9	3,0	3,3	5,6	5,0	4,2	bedrag 2
Carrières mixtes et FBI	11,0	3,0	2,6	2,5	2,5	2,6	Gemengde loopenbanen en IBF
Total des recettes	17,2	4,9	3,8	3,7	3,7	4,0	Totaal ontvangsten
Prestations	16,5	4,6	3,7	3,7	3,6	3,9	Prestaties
Frais de gestion	29,9	6,7	6,7	6,8	6,8	6,8	Beheerskosten
Transferts externes	12,3	3,6	2,7	2,8	2,7	2,9	Externe overdrachten
Divers	34,5	15,8	5,2	5,1	5,0	7,7	Diversen
Total des dépenses	17,2	4,9	3,8	3,7	3,7	4,0	Totaal uitgaven
Solde	127,0	176,5				22,7	Saldo

Les données de l'INAMI-Soins de santé proviennent des tableaux synoptiques du 3 juillet 2023 qui ont été repris dans le 73ème rapport au Gouvernement du Comité de gestion de la sécurité sociale du 3 juillet 2023.

Durant la période 2024-2028, le solde de l'INAMI-Soins de santé est à l'équilibre. Conformément aux articles 17 et 19 de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale, cet équilibre a été atteint via le financement additionnel des soins de santé par les gestions globales (dit financement alternatif « §1 quater »).

À partir de l'année 2022, conformément aux articles 16 et 18 de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale, les montants visés aux articles 24 §1 bis de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés et 6 §1 bis de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 visant l'introduction d'une gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants (montant dit §1 bis) sont calculés en tenant compte du taux de croissance des recettes effectives disponibles de cotisations et non plus au taux de croissance de l'indice santé moyen de l'année.

Sur la période 2024-2028, les recettes augmentent de 17,2 %, passant de 42.707 millions EUR en 2024 à 50.041 millions EUR en 2028. Les cotisations (+18,2 %), les recettes affectées (+22,3 %) ainsi que les transferts externes (+9,6 %) augmentent entre 2024 et 2028.

Le financement provenant des gestions globales des travailleurs salariés et indépendants augmente respectivement de 19,2 % et de 13,7 % entre 2024 et 2028.

Entre 2024 et 2028, l'objectif budgétaire des soins de santé passe de 37.542 millions EUR à 43.732 millions EUR. Cela représente une augmentation de 16,5 %.

Dans le cadre de ce rapport, les estimations techniques de juin de l'INAMI-Soins de santé pour la période 2024-2028 n'ont pas été intégrées dans les données chiffrées afin de tenir compte de la détermination légale de l'objectif budgétaire des soins de santé. Le tableau ci-dessous présente toutefois ces dernières.

Tableau 115 : Estimations techniques de juin de l'INAMI-Soins de santé (2024-2028)

	2024	2025	2026	2027	2028
Objectif budgétaire - En prix courant	37.541.935	39.253.265	40.706.773	42.194.579	43.732.286
Estimations techniques - En prix courant	36.927.881	38.570.479	39.837.225	41.143.156	42.486.569
Différence	-614.054	-682.786	-869.548	-1.051.423	-1.245.717

7.2.6 Régimes hors gestions globales

Tableau 116 : Ensemble des organismes hors gestion globale (2024-2028)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2024 Mon. juil. '23 -	2025 Mon. juil. '23 -	2026 Mbn. juil. '23 -	2027 Mon. juil. '23 -	2028 Mbn. juil. '23 -	'28 vs. '24 Différence -	
	Mon. juil. '23	Mbn. juil. '23	Mon. juil. '23	Mbn. juil. '23	Mon. juil. '23	Vers chil	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Recettes	23.954	25.056	26.002	26.931	27.891	3.937	Ontvangsten
Cotisations	7.310	7.697	7.999	8.319	8.642	1.332	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	15.978	16.712	17.337	17.952	18.571	2.593	Toelagen van de overheden
Recettes affectées	0	0	0	0	0	0	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	385	368	383	375	391	6	Externe overdrachten
Revenus de placement	31	31	32	33	33	2	Opbrengsten beleggingen
Divers	250	248	250	252	254	4	Diversen
Dépenses	24.002	25.077	26.019	26.970	27.929	3.927	Uitgaven
Présations	22.301	23.288	24.167	25.042	25.927	3.626	Presaties
Frais de gestion	123	125	128	129	132	9	Beheerskosten
Transferts externes	1.384	1.461	1.529	1.599	1.667	282	Externe overdrachten
Charges d'intérêt	3	2	2	2	2	-1	Interestlasten
Divers	191	191	194	198	201	10	Diversen
Solde	-48	-22	-17	-39	-38	10	Saldo

	'28 vs. '24 Différence -	'25 vs. '24 Différence -	'26 vs. '25 Différence -	'27 vs. '26 Différence -	28 vs. '27 Différence -	'28 vs. '24 Différence -	
	Vers chil %	Vers chil %	Vers chil %	Vers chil %	Vers chil %	Vers chil %	% p. an./ p.jr.
Recettes	16,4	4,6	3,8	3,6	3,6	3,9	Ontvangsten
Cotisations	18,2	5,3	3,9	4,0	3,9	4,3	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	16,2	4,6	3,7	3,5	3,4	3,8	Toelagen van de overheden
Recettes affectées	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	1,5	-4,5	4,3	-2,2	4,2	0,4	Externe overdrachten
Revenus de placement	7,9	0,5	2,7	2,7	1,8	1,9	Opbrengsten beleggingen
Divers	1,8	-1,1	0,8	0,9	0,9	0,4	Diversen
Dépenses	16,4	4,5	3,8	3,7	3,6	3,9	Uitgaven
Présations	16,3	4,5	3,7	3,6	3,5	3,8	Presaties
Frais de gestion	7,4	1,8	1,1	2,2	2,0	1,8	Beheerskosten
Transferts externes	20,4	5,6	4,6	4,6	4,3	4,8	Externe overdrachten
Charges d'intérêt	-24,0	-6,0	-6,4	-6,8	-7,3	-5,5	Interestlasten
Divers	5,1	-0,5	1,8	1,9	1,9	1,3	Diversen
Solde	21,1	55,0	21,7	-132,4	3,6	4,9	Saldo

Tableau 117 : Pensions du secteur public (2024-2028)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2024 Mon. juil. '23 -	2025 Mon. juil. '23 -	2026 Mbn. juil. '23 -	2027 Mon. juil. '23 -	2028 Mbn. juil. '23 -	'28 vs. '24 Différence -	
	Mon. juil. '23	Mbn. juil. '23	Mon. juil. '23	Mbn. juil. '23	Mon. juil. '23	Vers chil	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Recettes	22.741	23.847	24.767	25.698	26.634	3.893	Ontvangsten
Cotisations	6.915	7.297	7.590	7.904	8.222	1.307	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	15.449	16.180	16.804	17.417	18.031	2.582	Toelagen van de overheden
Transferts externes	348	342	345	349	352	4	Externe overdrachten
Revenus de placement	1	0	0	0	0	-1	Opbrengsten beleggingen
Divers	28	28	28	28	28	0	Diversen
Dépenses	22.784	23.854	24.782	25.725	26.672	3.888	Uitgaven
Présations	21.458	22.451	23.313	24.181	25.057	3.599	Presaties
Frais de gestion	66	68	69	71	73	6	Beheerskosten
Transferts externes	1.259	1.334	1.399	1.471	1.541	282	Externe overdrachten
Divers	1	1	1	1	1	0	Diversen
Solde	-43	-6	-15	-27	-38	5	Saldo

	'28 vs. '24 Différence - Vers chil %	'25 vs. '24 Différence - Vers chil %	'26 vs. '25 Différence - Vers chil %	'27 vs. '26 Différence - Vers chil %	28 vs. '27 Différence - Vers chil %	'28 vs. '24 Différence - Vers chil % p.an./p.jr.	
Recettes	17,1	4,9	3,9	3,8	3,6	4,0	Ontvangsten
Cotisations	18,9	5,5	4,0	4,1	4,0	4,4	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	16,7	4,7	3,9	3,7	3,5	3,9	Toelagen van de overheden
Transferts externes	1,1	-1,7	0,9	0,9	0,9	0,3	Externe overdrachten
Divers	0,9	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	Diversen
Dépenses	17,1	4,7	3,9	3,8	3,7	4,0	Uitgaven
Présations	16,8	4,6	3,8	3,7	3,6	4,0	Présaties
Frais de gestion	9,8	2,5	1,3	3,2	2,5	2,4	Beheerskosten
Transferts externes	22,4	6,0	4,9	5,1	4,7	5,2	Externe overdrachten
Solde	11,4	85,9	-143,6	-79,2	-43,6	2,7	Saldo

Tableau 118 : Organismes hors gestion globale hors pensions du secteur public (2024-2028)

(en millions EUR sauf indication contraire)	2024 Mon. juli '23	2025 Mon. juli '23	2026 Mon. juli '23	2027 Mon. juli '23	2028 Mon. juli '23	'28 vs. '24 Différence - Vers chil	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
	Mon. juli '23	Vers chil					
Recettes	1.213	1.208	1.235	1.233	1.258	44	Ontvangsten
Cotisations	395	400	410	415	420	25	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	529	532	534	535	540	11	Toelagen van de overheden
Transferts externes	37	26	38	27	39	2	Externe overdrachten
Revenus de placement	30	31	32	33	33	3	Opbrengsten beleggingen
Divers	222	219	221	224	226	4	Diversen
Dépenses	1.218	1.224	1.237	1.245	1.257	39	Uitgaven
Présations	843	847	854	861	870	27	Présaties
Frais de gestion	56	57	57	58	59	3	Beheerskosten
Transferts externes	125	127	130	127	128	0	Externe overdrachten
Charges d'intérêt	3	2	2	2	2	-1	Interesslasten
Divers	191	190	193	197	201	10	Diversen
Solde	-5	-15	-2	-13	0	5	Saldo

	'28 vs. '24 Différence - Vers chil %	'25 vs. '24 Différence - Vers chil %	'26 vs. '25 Différence - Vers chil %	'27 vs. '26 Différence - Vers chil %	28 vs. '27 Différence - Vers chil %	'28 vs. '24 Différence - Vers chil % p.an./p.jr.	
Recettes	3,7	-0,4	2,2	-0,2	2,1	0,9	Ontvangsten
Cotisations	6,2	1,3	2,3	1,2	1,3	1,5	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	2,1	0,6	0,3	0,3	0,9	0,5	Toelagen van de overheden
Transferts externes	5,0	-31,0	48,5	-30,3	46,9	1,2	Externe overdrachten
Revenus de placement	10,2	2,7	2,7	2,7	1,8	2,5	Opbrengsten beleggingen
Divers	1,7	-1,3	0,9	1,0	1,0	0,4	Diversen
Dépenses	3,2	0,5	1,1	0,7	1,0	0,8	Uitgaven
Présations	3,2	0,5	0,8	0,7	1,1	0,8	Présaties
Frais de gestion	4,6	1,0	0,9	1,1	1,4	1,1	Beheerskosten
Transferts externes	0,3	1,6	1,8	-1,7	-1,5	0,1	Externe overdrachten
Charges d'intérêt	-24,0	-6,0	-6,4	-6,8	-7,3	-5,5	Interesslasten
Divers	5,1	-0,5	1,8	1,9	1,9	1,3	Diversen
Solde	107,8	-221,2	86,8	-517,4	103,0	20,1	Saldo

Le solde des organismes hors gestion globale passe de -48 millions EUR en 2024 à -38 millions EUR en 2028, soit une amélioration de 10 millions EUR durant cette période.

Les recettes augmentent de 3 937 millions EUR pour passer de 23.954 millions EUR à 27.891 millions EUR (+16,4 %). Les cotisations augmentent de 18,2 % pour atteindre 8.642 millions EUR alors que les subventions augmentent de 16,2 % pour atteindre 18.571 millions EUR.

Les dépenses augmentent de 3.927 millions EUR pour passer de 24.002 millions EUR à 27.929 millions EUR (+16,4 %). Les prestations augmentent de 16,3 % pour atteindre 25.927 millions EUR.

7.3 Solde pour l'Entité I

7.3.1 Soldes nominal et primaire pour l'Entité I

Les tableaux suivants présentent un aperçu général de la composition des solde nominal et primaire pour l'Entité I, d'une part sur base des flux globaux au sein de l'Entité I (exprimés en % du PIB) et, d'autre part, sur la base du solde et des charges d'intérêts par sous-entité (exprimés en millions EUR).

**Tableau 119 : Composition des soldes nominal et primaire de l'Entité I – flux globaux
(2024-2028) (en % du PIB)**

	In % bbp					
	En % pib					
	2024	2025	2026	2027	2028	Verschil
	Mon. juli '23	-				
	Mon. juil. '23	Difference				
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(5) vs. (1)
Inkomsten	31,7	31,8	31,7	31,7	31,8	0,1
Nettofiscale inkomsten	15,8	16,0	16,1	16,1	16,2	0,4
Brutofiscale inkomsten	26,1	26,3	26,4	26,4	26,5	0,5
Directe belastingen	15,5	15,8	15,9	16,0	16,2	0,7
Indirecte & kapitaal	10,5	10,5	10,4	10,3	10,3	-0,2
Eigen fiscale ontvangsten ION	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0
Fiscale afdrachten naar EU & andere entiteiten	-10,2	-10,3	-10,3	-10,3	-10,3	-0,1
Sociale bijdragen/parafiscale ontvangsten	13,6	13,6	13,6	13,6	13,7	0,1
Niet-fiscale ontvangsten	2,3	2,2	2,0	1,9	1,9	-0,4
Primaire uitgaven	-32,8	-33,2	-33,6	-33,8	-34,0	-1,2
Finale uitgaven	-28,9	-29,1	-29,5	-29,6	-29,9	-1,0
Totaal prestaties Sociale Zekerheid	-21,1	-21,4	-21,6	-21,9	-22,1	-1,0
Andere uitgaven Sociale Zekerheid	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0	0,0
Primaire uitgaven begroting & ION	-5,8	-5,8	-5,8	-5,8	-5,8	0,0
Nettobudgettaire transferten	-4,0	-4,1	-4,2	-4,1	-4,1	-0,2
Onverdeeld	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Primair saldo	-1,1	-1,4	-1,9	-2,0	-2,2	-1,1
Interestlasten	-1,7	-1,8	-1,9	-2,0	-2,2	-0,5
Vorderingssaldo	-2,8	-3,1	-3,8	-4,1	-4,4	-1,6

Exprimée en pourcentage du PIB, une augmentation des recettes de 0,1 point de pourcentage du PIB peut être observée sur la période 2024-2028. Entre 2024 et 2028, les dépenses primaires, quant à elles, augmentent de 1,2 point de pourcentage du PIB. Cette augmentation s'explique principalement par l'augmentation des prestations sociales. Cela se traduit par une diminution du solde primaire de 1,1 point de pourcentage du PIB entre 2024 et 2028. Les charges d'intérêt

consolidées diminuent de 0,5 point de pourcentage du PIB entre 2024 et 2028. Ainsi, le solde de financement de l'Entité I se détériore de 1,6 point de pourcentage du PIB entre 2024 et 2028.

Tableau 120 : Composition des soldes nominal et primaire de l'Entité I – par sous-entité (2024-2028)

	2024 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23	2025 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23	2026 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23	2027 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23	2028 Mon. juil. '23 - Mon. juli '23	'28 vs. '24 Différence - Verschil	
(en millions EUR sauf indication contraire)							(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Solde primaire entité I	-6.596	-8.483	-12.008	-13.581	-14.915	-8.319	Primaire saldo entiteit I
Solde de financement entité I	-16.592	-19.472	-24.144	-27.034	-29.756	-13.165	Vorderingsaldo entiteit I
Solde de financement fédéral	-16.045	-17.581	-20.416	-21.915	-23.301	-7.256	Vorderingsaldo federaal
Solde de financement SS	-831	-2.154	-3.988	-5.378	-6.713	-5.882	Vorderingsaldo SZ
Mesures non réparties	285	263	259	258	258	-26	Onverdeelde maatregelen
Charges d'intérêt entité I	9.996	10.989	12.136	13.454	14.842	4.846	Interestlasten entiteit I
	% bbp - % PIB						
Solde primaire entité I	-1,1	-1,4	-1,9	-2,0	-2,2	-1,1	Primair saldo entiteit I
Solde de financement entité I	-2,8	-3,1	-3,8	-4,1	-4,4	-1,6	Vorderingsaldo entiteit I
Solde de financement fédéral	-2,7	-2,8	-3,2	-3,3	-3,4	-0,7	Vorderingsaldo federaal
Solde de financement SS	-0,1	-0,3	-0,6	-0,8	-1,0	-0,8	Vorderingsaldo SZ
Mesures non réparties	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Onverdeelde maatregelen
Charges d'intérêt entité I	1,7	1,8	1,9	2,0	2,2	0,5	Interestlasten entiteit I

Le solde de financement pour l'Entité I est estimé à -16.592 millions EUR ou -2,8 % du PIB en 2024. Sur la période 2024-2028, le déficit devrait se détériorer chaque année pour atteindre 29.756 millions EUR en 2028. Entre 2024 et 2028, le déficit passerait ainsi de -2,8 % du PIB à -4,4 % du PIB, soit une détérioration de 1,6 point de pourcentage du PIB.

Les charges d'intérêts consolidées passent de 9.996 millions EUR en 2024 à 14.842 millions EUR en 2028. Cela représente une augmentation de 4.846 millions EUR.

Le solde primaire de l'Entité I passe ainsi de -6.596 millions EUR ou -1,1 % du PIB en 2024 à un déficit de -14.915 millions EUR ou -2,2 % du PIB.

7.3.2 Solde structurel de l'Entité I

Pour passer du solde nominal au solde structurel, il est nécessaire de neutraliser l'impact de la conjoncture et l'impact des mesures ponctuelles (« one off ») ainsi que de tenir compte de la correction pour les transferts aux entités fédérées (concept CSF).

L'estimation de l'**impact de la conjoncture** sur le solde est basée sur l'output gap. Les estimations utilisées dans le cadre de ce rapport sont basées sur les perspectives économiques 2024-2028 du Bureau fédéral du Plan de juin 2023. L'output gap est estimé à -0,3 % du PIB potentiel en

2024, -0,4 % en 2025, -0,3 % en 2026, -0,2 % en 2027 et est nul en 2028. En conséquence, la correction cyclique pour l'Entité I est estimée à -749 millions EUR en 2024, -1.032 millions EUR en 2025, -799 millions EUR en 2026, -549 millions EUR en 2027 et est nulle en 2028.

En ce qui concerne les **one-off**, les montants en 2024 concernent la réforme du précompte professionnel et le solde du décompte relatif à la loi spéciale de financement. Pour 2025, seul un montant relatif à la réforme du précompte professionnel est intégré. Le tableau suivant présente un aperçu des éléments qui sont repris en tant que one-off entre 2024 et 2028.

Tableau 121 : One-off Entité I (2024-2028)

	2024	2025	2026	2027	2028	(in miljoen EUR)
	Mon. Juil. '23 Mon. juli '23					
Réforme du précompte professionnel	-908	-221	0	0	0	Hervorming bedrijfsvoorheffing
Décomptes LSF	340	0	0	0	0	Afrekeningssaldo BFW
TOTAL ENTITÉ I	-567	-221	0	0	0	TOTAAL ENTITEIT I

Pour les estimations de la **correction pour transferts**, les pourcentages sont ceux qui ont été transmis par le secrétariat du CSF. Selon le CSF, la correction pour transferts est quasi nulle pour la période 2024-2028.

Le tableau suivant présente l'aperçu de l'estimation du solde structurel pour l'Entité I entre 2023 et en 2028.

Tableau 122 : Estimation du solde structurel de l'Entité I (2024-2028)

en millions d'euros	2024	2025	2026	2027	2028	28 vs. 24	in miljoen euro
	Mon. Juil. '23	Mon. Juil. '23	Mon. Juil. '23	Mon. Juil. '23	Mon. Juil. '23	Différence	
	Mon. juli '23 (3)	Mon. juli '23	Mon. juli '23	Mon. juli '23	Mon. juli '23	Verschil	
Solde de financement	-16.592	-19.472	-24.144	-27.034	-29.756	-13.165	Vorderingssaldo
Correction cyclique	-749	-1.032	-799	-549	0	749	cyclische correctie
One-off	-567	-221	0	0	0	567	one-off
Correction pour transferts	-21	-24	-17	-13	-14	8	correctie voor overdrachten
Solde structurel	-15.254	-18.196	-23.328	-26.472	-29.742	-14.488	Structureel saldo
PIB	602.085	622.669	642.661	662.617	683.199	81.114 bbp	
en % du PIB	2024	2025	2026	2027	2028	28 vs. 24	in % van het bbp
	Mon. Juil. '23	Mon. Juil. '23	Mon. Juil. '23	Mon. Juil. '23	Mon. Juil. '23	Différence	
	Mon. juli '23 (3)	Mon. juli '23	Mon. juli '23	Mon. juli '23	Mon. juli '23	Verschil	
Solde de financement	-2,8	-3,1	-3,8	-4,1	-4,4	-1,6	Vorderingssaldo
Correction cyclique	-0,1	-0,2	-0,1	-0,1	0,0	0,1	cyclische correctie
One-off	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	one-off
Correction pour transferts	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	correctie voor overdrachten
Solde structurel	-2,5	-2,9	-3,6	-4,0	-4,4	-1,8	Structureel saldo

Le solde structurel de l'Entité I se détériore chaque année entre 2024 et 2028 pour passer de -2,5 % du PIB en début de période à -4,4 % du PIB en 2028, soit un détérioration de 1,8 point de pourcentage du PIB. Cela représente une détérioration en termes nominaux de 14.488 millions EUR.

8 Solde et taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics

8.1 Solde de l'ensemble des pouvoirs publics

Le tableau suivant présente l'estimation des soldes nominal et structurel de l'ensemble des pouvoirs publics à politique constante, à la fois en millions EUR et en % du PIB.

Les données relatives à l'entité II proviennent du Bureau fédéral du Plan et ont été adaptées concernant les Communautés et Régions en tenant compte de l'IPP régional en SEC transmis par le SPF Finances.

Tableau 123 : Aperçu des soldes nominal et structurel de l'ensemble des pouvoir publics (2024-2028)

(en millions EUR)	2024	2025	2026	2027	2028	'28 vs. '24	(in miljoen EUR)
	Mon. juil. '23	Difference					
Entité I							Entiteit I
Solde de financement	-16.592	-19.472	-24.144	-27.034	-29.756	-13.165	Vorderings saldo
Correction cyclique	-749	-1.032	-799	-549	0	749	Cyclische correctie
One-off	-567	-221	0	0	0	567	One-off
Correction pour transferts	-21	-24	-17	-13	-14	8	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-15.254	-18.196	-23.328	-26.472	-29.742	-14.488	Structureel saldo
Entité II							Entiteit II
Solde de financement	-7.640	-7.028	-5.894	-4.703	-3.712	3.929	Vorderings saldo
Correction cyclique	-362	-499	-387	-266	0	362	Cyclische correctie
One-off	-340	0	0	0	0	340	One-off
Correction pour transferts	21	24	17	13	14	-8	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-6.959	-6.552	-5.525	-4.450	-3.725	3.234	Structureel saldo
Corrections non reparties ensemble des pouvoirs publics	-168	-158	-157	-156	-155	13	Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid
Ensemble des pouvoirs publics							Gezamenlijke overheid
Solde de financement	-24.400	-26.658	-30.196	-31.893	-33.623	-9.223	Vorderings saldo
Correction cyclique	-1.111	-1.532	-1.186	-815	0	1.111	Cyclische correctie
One-off	-908	-221	0	0	0	908	One-off
Solde structurel	-22.382	-24.906	-29.010	-31.078	-33.623	-11.241	Structureel saldo
PIB	602.085	622.669	642.661	662.617	683.199	81.114 bbp	
(en % PIB)	2024	2025	2026	2027	2028	'28 vs. '24	(in % bbp)
	Mon. juil. '23	Difference					
Entité I							Entiteit I
Solde de financement	-2,8	-3,1	-3,8	-4,1	-4,4	-1,6	Vorderings saldo
Correction cyclique	-0,1	-0,2	-0,1	-0,1	0,0	0,1	Cyclische correctie
One-off	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	One-off
Correction pour transferts	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-2,5	-2,9	-3,6	-4,0	-4,4	-1,8	Structureel saldo
Entité II							Entiteit II
Solde de financement	-1,3	-1,1	-0,9	-0,7	-0,5	0,7	Vorderings saldo
Correction cyclique	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,1	Cyclische correctie
One-off	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	One-off
Correction pour transferts	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-1,2	-1,1	-0,9	-0,7	-0,5	0,6	Structureel saldo
Corrections non reparties ensemble des pouvoirs publics	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid
Ensemble des pouvoirs publics							Gezamenlijke overheid
Solde de financement	-4,1	-4,3	-4,7	-4,8	-4,9	-0,9	Vorderings saldo
Correction cyclique	-0,2	-0,2	-0,2	-0,1	0,0	0,2	Cyclische correctie
One-off	-0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	One-off
Solde structurel	-3,7	-4,0	-4,5	-4,7	-4,9	-1,2	Structureel saldo

Le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics en 2024 est estimé à -24.400 millions EUR ou -4,1 % du PIB.

Entre 2024 et 2028, le déficit augmente chaque année pour atteindre -4,9 % du PIB en 2028.

Entre 2024 et 2028, cela représente une détérioration du solde de financement en termes nominaux de 9.223 millions EUR ou 0,9 point de pourcentage du PIB.

La contribution plastique est incluse en tant que mesure non répartie au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics car la part de chaque entité dans son financement n'est pas encore claire. Les dépenses sont estimées à 168 millions EUR en 2024, 158 millions EUR en 2025, 157 millions EUR en 2026, 156 millions EUR en 2027 et 155 millions EUR en 2028.

Le solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics, c'est-à-dire après correction des impacts de la conjoncture et des one-off, est estimé pour l'année 2024 à -22.382 millions EUR ou -3,7 % du PIB. Entre 2024 et 2028, le solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics se détériore pour passer de -22.382 millions EUR ou -3,7 % du PIB à -33.623 millions EUR ou -4,9 % du PIB.

Sur la période 2024-2028, cela représente une détérioration de 1,2 point de pourcentage du PIB.

8.2 Taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics

Le taux d'endettement est estimé sur base, entre autres, du solde de financement et des estimations de l'Agence de la Dette concernant l'impact des facteurs exogènes sur la dette.

Tableau 124 : Evolution du taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics à politique constante

(En % PIB)	2022 ICN INR	2023 Mon. Juil. '23	2024 Mon. Juil. '23	2025 Mon. Juil. '23	2026 Mon. Juil. '23	2027 Mon. Juil. '23	2028 Mon. Juil. '23	(En % bbp)
Taux d'endettement	105,1	105,7	106,1	107,4	109,2	111,1	113,1	Schuldgraad
Variation du taux d'endettement	-4,1	0,6	0,4	1,3	1,8	1,9	2,0	Verandering schuldgraad
Facteurs endogènes	-5,5	-0,1	-0,4	0,8	1,4	1,5	1,6	Endogene factoren
Facteurs exogènes	1,4	0,7	0,8	0,5	0,4	0,4	0,4	Exogene factoren

Le taux d'endettement passe de 105,1 % du PIB en 2022 avant d'augmenter chaque année jusqu'à atteindre 113,1 % du PIB en 2028.

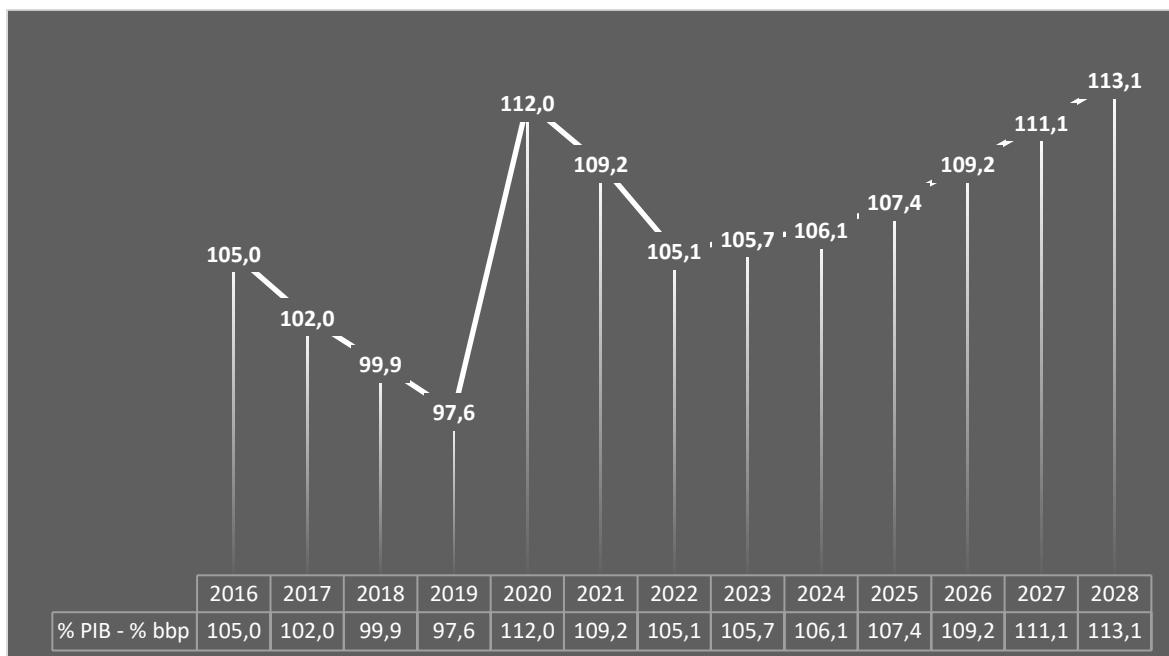
Il a été tenu compte des éléments suivants pour la détermination des facteurs exogènes :

Tableau 125 : Aperçu des facteurs exogènes (2022-2028)

En millions EUR	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Exogene factoren	3.883	4.875	3.282	2.692	2.758	2.682
<i>in % bbp</i>	0,7	0,8	0,5	0,4	0,4	0,4
<i>Impact intersten swaps (cash)</i>	-72	-62	-34	-38	-37	-38
<i>Uitgiftepremies</i>	2.108	2.394	0	0	0	0
<i>Annulatiepremies swaps + swapoptions</i>	100	100	100	100	100	100
<i>Overgang van gelopen intersten naar vervallen intersten (kas)</i>	20	750	846	712	414	583
<i>Kostprijs terugkopen OLO's</i>	-22	-13	39	-15	44	-47
<i>Terugbetaling Kaupthing</i>	0	0	0	0	0	0
<i>Terugbetaling Griekenland EFSF</i>	0	-97	-97	-97	-97	-97
<i>Aantal schuldcorrecties op niveau gewesten en lokale overheden (VMSW, VWF)</i>	1.413	995	998	1.060	1.175	1.175
<i>Diverse kasovergang</i>	-591	1.026	843	575	469	543
<i>Defensie investeringsuitgaven</i>	654	-662	112	-110	155	-103
<i>Transformatiefonds</i>	0	0	0	0	0	0
<i>A1/A3</i>	-91	-459	-459	-459	-459	-459
<i>Participatie BNP</i>	-500	0	0	0	0	0
<i>Andere</i>	865	903	934	964	994	1.025

Le tableau suivant présente l'évolution du taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics depuis 2016.

Tableau 126 : Evolution du taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics (2016-2028)



9 Comparaison des estimations de l'ensemble des pouvoirs publics avec d'autres institutions

Le tableau suivant donne un aperçu des estimations disponibles à ce jour réalisées par la Commission européenne, le Bureau fédéral du Plan, la Banque nationale de Belgique, l'OCDE et le FMI concernant la croissance réelle ainsi que le solde nominal et le taux d'endettement de l'ensemble des administrations publiques. Les estimations présentées dans ce rapport sont comparées à ces estimations.

Tableau 127 : Comparaison des résultats avec les estimations d'autres institutions

en % PIB	Croissance réelle						
		2023	2024	2025	2026	2027	2028
Commission européenne	mai-23	1,2	1,4				
Bureau fédéral du Plan	juin-23	1,3	1,6	1,4	1,4	1,4	1,4
BNB	juil-23	1,4	1,3				
OCDE	juin-23	0,9	1,4				
FMI	avr-23	0,7	1,1	1,2	1,2	1,2	1,3
Comité de monitoring	juil-23	1,3	1,6	1,4	1,4	1,4	1,4

en % PIB	Solde nominal ensemble pouvoirs publics						
		2023	2024	2025	2026	2027	2028
Commission européenne	mai-23	-5,0	-4,7				
Bureau fédéral du Plan	juin-23	-4,8	-4,7	-5,0	-5,3	-5,3	-5,5
BNB	juil-23	-4,7	-4,6				
OCDE	juin-23	-5,2	-4,6				
FMI	avr-23	-5,2	-5,5	-5,5	-5,6	-5,7	-5,7
Comité de monitoring	juil-23	-4,9	-4,1	-4,3	-4,7	-4,8	-4,9

en % PIB	Taux d'endettement						
		2023	2024	2025	2026	2027	2028
Commission européenne	mai-23	106,0	107,3				
Bureau fédéral du Plan	juin-23	105,4	105,9	107,5	109,6	112,0	114,3
BNB	juil-23	104,7	105,9				
OCDE	juin-23	105,6	106,1				
FMI	avr-23	106,0	108,3	111,1	114,0	116,9	119,5
Comité de monitoring	juil-23	105,7	106,1	107,4	109,2	111,1	113,1

10 Overzicht van de globale investeringsinspanning voor entiteit I

In het federale regeerakkoord is de doelstelling opgenomen om tegen 2030 terug te keren naar een niveau van overheidsinvesteringen van 4 % van het bbp. De regering heeft voorzien dat de federale overheid haar deel zal doen, rekening houdend met haar aandeel in de overheidsinvesteringen in 2019, namelijk ongeveer 17,5 %.

Op 25 maart 2022 keurde de federale regering een aantal maatregelen goed die de planning, uitvoering en boekhoudkundige consolidatie van overheidsinvesteringen moeten vergemakkelijken en het beheer ervan moeten verbeteren. Met een beter beheer van overheidsinvesteringen wordt bedoeld dat er onder meer een geconsolideerd overzicht van de overheidsinvesteringen beschikbaar is en dat kapitaaluitgaven binnen het bestaande begrotingskader en begrotingsdoelstellingen gunstiger behandeld worden.

In het verlengde van voormelde regeringsbeslissing keurde de federale regering een addendum goed bij de omzendbrief van 1 april 2022 betreffende de initiële begroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2027 met bijkomende richtlijnen inzake de behandeling van overheidsinvesteringen. Het addendum stelt onder meer dat er een overzicht van de globale investeringsinspanning dient te worden opgenomen in het rapport van het Monitoringcomité.

De volgende tabel geeft een overzicht van de globale investeringsinspanning voor entiteit I, waarbij zo nauw mogelijk wordt aangesloten bij het concept volgens het INR.

Tabel 128: Overzicht van de globale investeringsinspanning van entiteit I

En millions EUR	2023	2024	2025	2026	2027	2028	In miljoen EUR
SPF/SPP	2.020	1.842	2.626	3.013	3.061	2.865	FOD's / POD's
Correction SEC investissements défense	-654	662	-112	110	-155	103	ESR-correctie voor investeringen defensie
Organismes d'intérêt public	1.109	1.312	1.222	1.157	1.024	1.044	Instellingen van openbaar nut
IPSS	95	42	37	34	33	36	OISZ
Total Investissements publics directs	2.569	3.857	3.773	4.314	3.963	4.048	Totaal van directe openbare investeringen
<i>Passage à la formation brute de capital ICN :</i>	1.134	1.175	1.177	1.232	1.263	1.290	<i>Overgang naar brutokapitaalvorming INR:</i>
Activation Dépenses Politique scientifique	275	284	292	301	310	319	Activering uitgaven Wetenschapsbeleid
Activation dépenses IT SPF/SPP/OIP	493	508	524	539	555	572	Activering IT-uitgaven voor FOD's/POD's / ION's
Activation dépenses IT IPSS	34	35	36	37	38	39	Activering IT-uitgaven OISZ
Activation investissements Infrabel et Ondraf	400	400	400	400	400	400	Activering investeringen Infrabel en Niras
Désinvestissements SPF/SPP	-40	-36	-38	-35	-35	-35	Desinvesteringen FOD's / POD's
Désinvestissements OIP	-29	-16	-37	-11	-6	-6	Desinvesteringen ION
Formation brute de capital SEC	3.704	5.033	4.949	5.545	5.226	5.338	Brutokapitaalvorming ESR
Aides à l'investissement	756	828	1.012	917	692	681	Investeringssteun
Investissements soutenus par les pouvoirs	4.459	5.860	5.961	6.462	5.918	6.019	Investeringen ondersteund door de overheid
<i>En % du PIB</i>	<i>0,8</i>	<i>1,0</i>	<i>1,0</i>	<i>1,0</i>	<i>0,9</i>	<i>0,9</i>	<i>In % van het bbp</i>

De tabel start met de traditionele investeringsuitgaven van de departementen/instellingen en OISZ. Het gaat hier voor wat de departementen en instellingen betreft over de codes 7 van de economische hergroepering. De evolutie op het niveau van de departementen wordt sterk bepaald door de investeringen van defensie. Voor de instellingen openbaar nut zorgen Infrabel en de Regie der Gebouwen voor het gros van de investeringen.

Voor de activering van de IT-uitgaven, uitgaven wetenschapsbeleid en de productie voor eigen rekening van informatica-investeringen werd het laatst gekende cijfer van het INR hernomen, zijnde dat van 2022, waarop vervolgens een jaarlijks groeipercentage van 3 % werd toegepast.

De lijn investeringsbijdrage betreft in hoofdzaak de investeringssteun aan de NMBS.

De tabel maakt abstractie van investeringsuitgaven via alternatieve financiering (DBFM, offshore) aangezien er momenteel hierover geen gegevens beschikbaar waren. In de tabel werd er ook vanuit gegaan dat er in de komende jaren geen desinvesteringen zijn op het niveau van de OISZ.

11 Bijlagen

Bijlage 1 – Niet-fiscale middelen voor overgangscorrecties: grote posten (in kEUR)

(bedrag > 50 miljoen EUR in 2024 of verschil ≥ 20 miljoen EUR in 23-28)

Tit	Se	Ch	Pa	SE	SE	NO	Libellé NL	2023 BC	2023	2024	2025	2026	2027	2028	23 vs bc23	24 vs 23	25 vs 24	26 vs 25	27 vs 26	28 vs 27	
01	2	13	0	39	10	06															
01 2 13 0 39 10 06							Subsidies vanuit EC voor AMIF en ISF	2.471	2.471	3.000	40.748	0	0	0	529	37.748	-40.748	0	0	0	
01 2 13 0 39 10 09							Subsidies vanuit EC voor AMIF-BMVI-ISF	13.200	13.200	59.405	46.818	41.743	22.082	27.106	0	46.205	-12.587	-5.075	-19.661	5.024	
01 2 14 2 36 50 02							Netto-storting door de Nationale Loterij.	84.709	84.709	84.709	84.709	84.709	84.709	84.709	0	0	0	0	0	0	
01 2 18 1 16 13 01							Inningskosten terugbetaald door de Europese	986.543	882.278	924.104	936.209	948.942	961.753	975.121	-104.265	41.826	12.105	12.733	12.811	13.368	
01 2 18 1 26 20 03							Interesten van de portefeuille van de Deposito- en	13.560	13.560	63.435	80.060	80.060	80.060	80.060	0	49.875	16.625	0	0	0	
01 2 18 1 28 20 01							Dividenden van de deelnemingen van de Staat in de	384.400	380.400	361.000	361.000	361.000	361.000	361.000	-4.000	-19.400	0	0	0	0	
01 2 18 1 28 20 05							Dividend aan de Staat verschuldigd op basis van	29.815	32.000	104.599	94.198	90.235	87.313	87.150	2.185	72.599	-10.401	-3.963	-2.922	-163	
01 2 18 1 36 50 01							Monopolierente van de Nationale Loterij.	101.500	101.500	101.500	101.500	101.500	101.500	101.500	0	0	0	0	0	0	
01 2 18 1 36 90 06							Bijdrage van de financiële instellingen aan het	509.285	460.285	0	0	0	0	0	-49.000	-460.285	0	0	0	0	
01 2 18 1 38 50 01							Boetes dematerialisering	1.600	1.600	900	0	175.000	0	0	0	-700	-900	175.000	-175.000	0	
01 2 18 2 26 10 01							Nalatigheidsinteressen inzake belastingen	97.763	35.696	97.349	99.031	100.742	102.482	104.253	-62.067	61.653	1.682	1.711	1.740	1.771	
01 2 18 2 36 90 04							Toeslag boetes crossborder	60.873	68.296	81.168	85.885	90.883	96.167	101.766	7.423	12.872	4.717	4.998	5.284	5.599	
01 2 18 2 36 90 08							Bijdrage Fluxys	300.000	300.000	0	0	0	0	0	-300.000	0	0	0	0	0	
01 2 18 2 37 70 02							Bijdrage van de energiesector.	925.940	636.198	413.000	212.000	199.000	0	0	-289.742	-223.198	-201.000	-13.000	-199.000	0	
01 2 18 3 16 12 03							Hyp. Retributies	261.720	204.315	224.747	231.489	231.489	238.434	238.434	-57.405	20.432	6.742	0	6.945	0	
01 2 24 0 42 80 03							Terugb. Evenwichtsdotatie RSVZ/RSZ	628.774	628.774	0	0	0	0	0	-628.774	0	0	0	0	0	
01 2 24 0 47 10 02							Terugbetaling Federale Pensioendienst	1	56.316	1	1	1	1	1	56.315	-56.315	0	0	0	0	
01 2 25 0 12 11 04							Terugbetaling vaccins en andere coronakosten	170.325	170.325	0	0	0	0	0	0	-170.325	0	0	0	0	
01 2 25 0 41 40 02							Storting saldo groot Kyoto Fonds	44.656	44.656	0	0	0	0	0	0	-44.656	0	0	0	0	
01 2 32 0 36 90 05							Bijdrage energiesector Doel 1 en 2	20.000	20.000	20.000	20.000	0	0	0	0	0	-20.000	0	0	0	
01 2 32 0 36 90 13							Bijdrage aan de oliesector	590.442	439.691	150.750	0	0	0	0	-150.751	-288.941	-150.750	0	0	0	
01 2 32 0 37 10 01							Overwinstbelasting	1.100.127	408.072	692.055	0	0	0	0	-692.055	283.983	-692.055	0	0	0	
01 2 33 2 46 40 01							Terug. Schadever. Infrabel	20.570	0	0	0	0	0	0	-20.570	0	0	0	0	0	
01 2 33 3 38 10 02							Terugbetaling van uitgaven gedaan voor skeyes	27.000	27.000	27.000	27.000	22.000	22.000	0	0	0	0	-5.000	0	-22.000	
01 2 33 7 28 20 01							Winstaandeel te storten door Proximus	217.065	217.065	217.065	72.355	108.532	108.532	108.532	0	0	-144.710	36.177	0	0	
01 2 33 7 37 40 01							Kinderbijslag	57.913	61.713	60.374	58.944	58.333	57.633	57.070	3.800	-1.339	-1.430	-611	-700	-563	
01 2 44 0 39 10 09							Tussenkomst van het FEAD	31.762	31.762	0	0	0	0	0	-31.762	0	0	0	0	0	
01 2 44 0 43 52 01							Diverse terugvorderingen inzake financiën en	9.885	68.125	800	300	300	300	300	58.240	-67.325	-500	0	0	0	
01 2 51 0 26 10 01							Intresten leningen financiële crisis	59.790	60.070	67.979	55.807	47.598	43.802	41.262	280	7.909	-12.172	-8.209	-3.796	-2.540	
02 2 06 0 59 11 01							Ontvangsten EU voor investeringen	178.771	0	481.742	190.837	88.298	31.202	0	-178.771	481.742	-290.905	-102.539	-57.096	-31.202	
02 2 32 0 77 30 01							Ontvangsten afkomstig uit de verkoop van de UMTS-	39.445	223.332	51.426	51.426	51.426	51.426	51.426	183.887	-171.906	0	0	0	0	
02 2 51 0 86 70 01							Wisselwinsten op de schuld in vreemde munt	100.000	100.000	303.701	167.496	129.411	100.000	119.133	0	203.701	-136.205	-38.085	-29.411	19.133	
02 2 51 0 86 70 04							Inkomsten met betrekking tot derivaten.	267.232	283.210	286.047	186.357	174.114	164.140	163.330	15.978	2.837	-99.690	-12.243	-9.974	-810	
02 2 51 0 86 70 06							Indekking van betalingen voor de F35 en Male	854.937	677.428	460.626	164.094	505.382	530.284	361.311	-177.509	-216.802	-296.532	341.288	24.902	-168.973	
02 2 51 0 86 70 07							Wisselwinst betalingen voor de F35 en Male	0	30.593	0	0	0	0	0	30.593	-30.593	0	0	0	0	
02 2 51 0 88 12 01							Terugbetaling leningen aan lidstaten van de EU	0	0	97.262	97.262	97.262	97.262	97.262	0	97.262	0	0	0	0	
02 2 51 0 89 14 01							Terugbetaling van leningen aan AOI	88.111	88.111	48.111	48.111	48.111	373.111	58.111	0	-40.000	0	0	325.000	-315.000	
02 2 51 0 89 20 01							Terugbet. renteloze leningen RSZ-Globaal beheer	62.133	62.133	62.133	62.133	62.133	62.133	62.133	0	0	0	0	0	0	
02 2 51 0 89 50 01							Terugbetaling - andere institutionele overheden	80.000	80.000	150.210	0	0	0	0	0	70.210	-150.210	0	0	0	0

