

<b>Informatieveiligheidscomité Verenigde Kamers</b>
---

IVC/VK/21/400

**BERAADSLAGING NR. 21/200 VAN 7 DECEMBER 2021 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN MET HET OOG OP DE ONDERWERPING VAN DE NIET-INWONERS VAN HET RIJK DIE IN BELGIË WERKEN AAN DE BELASTING VAN DE NIET-INWONERS**

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, § 1, 3de lid;

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidsdienst Financiën (FOD Financiën);

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitters.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De federale overheidsdienst Financiën (FOD Financiën) vervult een brede waaier aan opdrachten op fiscaal gebied, op financieel gebied en in andere domeinen. De FOD Financiën is in het bijzonder belast met het heffen van belastingen, het waarborgen van het evenwicht bij het beheer van de thesaurie en het beheren van de patrimoniumdocumentatie. Binnen de FOD Financiën is de Algemene Administratie van de Fiscaliteit (AAFisc) belast met het bepalen van correcte en rechtvaardige belastingen, waarbij ze erop toeziet dat elke belastingplichtige zijn fiscale verplichtingen nakomt. Ze is verantwoordelijk voor de inkomstenbelasting, de BTW, de onroerende voorheffing en bedrijfsvoorheffing, alsook de bijzondere taksen. Ze is ook verantwoordelijk voor de voorbereiding en de analyse van wetgevende teksten, de harmonisering van de fiscale regels en de publicatie van administratieve commentaren.

2. Overeenkomstig artikel 227 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 heeft België de plicht om de niet-inwoners van het Rijk die op het grondgebied prestaties verrichten te onderwerpen aan de belasting van de niet-inwoners. Ze beschikt immers ook over een bevoegdheid inzake belastingheffing op de beroepsinkomsten verkregen door niet-inwoners voor prestaties die verricht werden op het Belgische grondgebied, onder voorbehoud van de voorwaarden die vermeld zijn in de Verdragen ter preventie van de dubbele belasting tussen België en diverse partnerlanden en in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.
3. Op dit ogenblik bestaat er geen rechtstreekse gegevensstroom voor de mededeling van het INSZ-nummer en de bijbehorende gegevens voor deze werknemers die niet-inwoner zijn. De FOD Financiën kan hen dus enkel onderwerpen en de belastbaarheid in België analyseren voor de gevallen die gekend zijn via niet-gestructureerde kanalen<sup>1</sup>. Bovendien ontvangt de FOD Financiën deze informatie slechts laattijdig, waardoor de kans bestaat dat de belastbaarheid vervalst. Het risico bestaat dus dat een persoon die in België werkt maar er niet verblijft te weinig belast wordt.
4. De Dimona- en Limosa-registers laten toe de werknemers die niet-inwoner zijn op te sporen vanaf het moment van hun aanstelling of hun detachering in België. De niet-inwoners die opgenomen zijn in de Dimona- en Limosa-registers zijn derhalve onderworpen aan deze verplichting.
5. Een potentieel belastbare persoon is een persoon die een bezoldigde prestatie verricht op het Belgische grondgebied. Aangezien de werkgevers aangifte moeten doen van de arbeidsrelaties en de prestaties hetzij via Dimona, hetzij via Limosa, wenst de FOD Financiën de identificatienummers te ontvangen van de personen die het voorwerp uitmaken van één van beide aangiften en die nog niet door haar gekend zijn. De integratie van deze personen zou ook toelaten om de vervanging van nummers op te sporen en de fusie van dossiers beter te beheren.
6. De FOD Financiën wenst van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) de lijst te verkrijgen van alle INSZ-nummers en geradieerden die het voorwerp hebben uitgemaakt van een Dimona- of Limosa-aangifte en die nog niet opgenomen zijn in de populatie van buitenlandse belastingplichtigen. Via de Dimona-aangifte zal de FOD Financiën toegang krijgen tot de personen die een “normale” arbeidsovereenkomst hebben in België. Via de Limosa-aangifte zal hij toegang hebben tot de personen die tijdelijk in België gedetacheerd zijn om er te werken. Naast deze INSZ-nummers zal de FOD Financiën ook administratieve gegevens ontvangen, met name de datum van de laatste wijziging van het document - en voor de Dimona-aangifte - het identificatienummer van het attest en de periode, alsook de aanduiding of het om een geannuleerd attest gaat.
7. Bij het doorsturen van de gegevens naar de federale overheidsdienst Financiën, en na controle op de geldigheid van de INSZ'en, integreert de Kruispuntbank de personen met een daartoe geëigende hoedanigheidscode in haar personenrepertorium voor de FOD Financiën. Wanneer de FOD Financiën na verwerking van de gegevens vaststelt dat er geen dossier moet worden geopend over de betrokkene, dan verwijdert de FOD Financiën de INSZ'en uit het personenrepertorium om zo te garanderen dat er niet overmatig persoonsgegevens worden overgemaakt.

---

<sup>1</sup> Bijvoorbeeld via aanklacht.

## B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

### Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

8. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 35/1, § 1, 3de lid, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* het voorwerp moet uitmaken van een beraadslaging van de Verenigde Kamers van het Informatieveiligheidscomité.

### Rechtmatigheid van de verwerking

9. Krachtens artikel 6 van de GDPR is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
10. De voormelde verwerking is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke gehouden is, overeenkomstig artikel 6, 1, c) van de GDPR, met name artikel 227 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

### Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

11. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

### Doelbinding

12. De mededeling beantwoordt aan een wettig doeleinde, met name de federale overheidsdienst Financiën in staat stellen om de niet-inwoners van het Rijk die in België werken te onderwerpen aan de belasting van de niet-inwoners, overeenkomstig artikel 227 van het WIB 1992.

### Minimale gegevensverwerking

13. De lijst van INSZ-nummers van de niet-inwoners van het Rijk die in België werken en waarvoor een Dimona- of Limosa-aangifte ingediend werd is noodzakelijk opdat de FOD Financiën hen zou kunnen onderwerpen aan de belasting van de niet-inwoners. De datum

van de laatste wijziging van het document - en voor de Dimona-aangifte - het identificatienummer van het attest en de periode, alsook de aanduiding of het om een geannuleerd attest gaat, zijn noodzakelijk voor administratieve doeleinden.

14. Uitgaande van het hogervermelde doeleinde zijn de mee te delen persoonsgegevens aldus toereikend, ter zake dienend en niet overmatig.

#### Opslagbeperking

15. De gegevens zullen door de FOD Financiën gedurende tien jaar worden bewaard om ze ten aanzien van derden te kunnen inroepen en ze in gerechtelijke procedures te kunnen gebruiken.

#### Integriteit en vertrouwelijkheid

16. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet de FOD Financiën rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. De FOD Financiën moet tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
17. De toegang tot de persoonsgegevens wordt voorbehouden voor de leidende ambtenaren, de belastinginspecteurs, de fiscale controleurs, de hypotheekbeheerders, de gegevensbeheerders (de personen die bij de FOD Financiën belast zijn met de registratie en het bijwerken van de gegevens) en de verantwoordelijken van de toepassingen voor het invoeren, beheren of raadplegen van de persoonsgegevens.

Om deze redenen, besluiten

**de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de federale overheidsdienst Financiën teneinde de niet-inwoners van het Rijk die in België werken aan de belasting van de niet-inwoners te onderwerpen, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE  
kamer sociale zekerheid en gezondheid

Bart PRENEEL  
kamer federale overheid

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11). De zetel van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA, op volgend adres: Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).