

**Informatieveiligheidscomité
kamer federale overheid**

BERAADSLAGING NR. 23/001 VAN 7 FEBRUARI 2023 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE FOD FINANCIËN AAN HET VLAAMS WONINGFONDS MET HET OOG OP DE CONTROLE VAN DE INKOMENSVOORWAARDE IN HET KADER VAN DE ‘VERZEKERING GEWAARBORGD WONEN’, MET TUSSENKOMST VAN DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, §1, eerste alinea;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikels 111 en 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn*, in het bijzonder artikel 98;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Woningfonds;

Gelet op de bijkomende inlichtingen van de FOD Financiën en het Vlaams Woningfonds;

Gelet op het verslag van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de heer D. HACHÉ.

A. ONDERWERP

1. Het Vlaams Woningfonds is een Coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid die als sociale woonorganisatie is erkend in artikel 4.60 Vlaamse Codex Wonen 2021 (hierna “VCW”) en volgens artikel 4.61 VCW gelast is met de volgende opdrachten:

1° de woonvoorwaarden van woonbehoeftige gezinnen en alleenstaanden verbeteren door aangepaste woningen beschikbaar te stellen en door woonbehoeftige gezinnen en alleenstaanden te helpen een eigen woning te verwerven of in goede staat te behouden;

2° mee te werken aan de strijd tegen verkrotting en leegstand;

3° bij te dragen tot de aanpassing van woningen;

4° bij te dragen tot de uitvoering van de specifieke maatregelen inzake het stedelijk beleid van de Vlaamse Regering.

2. Het VWF voert haar opdrachten uit via het verstrekken van sociale leningen, het verhuren van sociale huurwoningen en het verstrekken van huurwaarborgleningen.
3. Met ingang van 1 januari 2023 heeft het Vlaams Woningfonds bijkomend de taken van het Vlaams Agentschap Wonen-Vlaanderen in verband met de “verzekering gewaarborgd wonen” overgenomen¹.
4. De “verzekering gewaarborgd wonen” is een gratis verzekering die door de Vlaamse overheid wordt aangeboden aan werkende personen met een hypothecaire lening die is aangegaan voor het bouwen, kopen of renoveren van een woning. De verzekering voorziet in een bepaalde dekking als de verzekerde zijn hypothecaire lening niet meer kan afbetalen wegens onvrijwillige werkloosheid, inkomensverlies ten gevolge van overlijden of arbeidsongeschiktheid. Na een wachttijd van drie maanden biedt de Vlaamse overheid tijdelijk ondersteuning bij het aflossen van de lening tot een bepaald maximaal bedrag per maand. De hoogte van het maandbedrag is afhankelijk van diverse voorwaarden en omstandigheden.
5. Om in aanmerking te komen voor de verzekering gewaarborgd wonen dient de aanvrager te voldoen aan bepaalde voorwaarden, onder andere dat de lening betrekking heeft op een woning die de aanvrager bouwt, koopt, koopt en renoveert of renoveert, met de bestemming om er zijn hoofdverblijfplaats te vestigen en dat de lener geen andere woning bezit in volle eigendom, tenzij de woning ongeschikt is.
6. Teneinde te verifiëren of een aanvrager voldoet aan voormelde voorwaarden, heeft het Informatieveiligheidscomité bij beraadslaging nr. 22/039 van 6 december 2023 de toelating verleend voor de mededeling van bepaalde persoonsgegevens² door de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de federale overheidsdienst Financiën aan het Vlaams Woningfonds.
7. Om in aanmerking te komen voor de verzekering gewaarborgd wonen dient de aanvrager bovendien te voldoen aan een **inkomensvoorwaarde**. Volgende personen die in aanmerking komen voor de verzekering gewaarborgd wonen worden als volgt beschreven:

Art. 5.154, tweede lid, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021³:

12° de lener die een lening aangaat voor het bouwen van een woning, met inbegrip van vervangingsbouw, waarvan het peil van primair energieverbruik (...) hoger is dan E70, voor

¹ Besluit van 10 november 2022 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 3 juni 2022 houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van het beleidsveld Wonen en tot wijziging van verschillende besluiten over wonen, B.S. 23 november 2022.

² Aan de hand van het naam, voornaam en het rijksregisternummer van de betrokkene worden volgende persoonsgegevens opgevraagd:

- zakelijke rechten van de lener/aanvrager in een onroerend goed;
- aard van het goed waarop de lener/aanvrager zakelijke rechten heeft;
- ligging/adres van het onroerend goed waarop de lener/aanvrager zakelijke rechten heeft.

³ Besluit van 11 september 2020 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van de Vlaamse Codex Wonen van 2021.

zover het inkomen, vastgesteld op basis van het laatst gekende aanslagbiljet, meer bedraagt dan:

- a) 35.000 euro voor een alleenstaande;
- b) 50.000 euro voor wettelijk of feitelijk samenwonenden, te verhogen met 2.800 euro per persoon ten laste;
- c) 50.000 euro voor een alleenstaande met een persoon ten laste, te verhogen met 2.800 euro per persoon ten laste vanaf de tweede persoon ten laste.

8. Bovendien bepaalt het inkomen eveneens het maximumbedrag van de maandelijkse tegemoetkoming in het kader van de verzekering gewaarborgd wonen.

Art 5.160, §1, laatste zin van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021:

“Het bedrag van de maandelijkse tegemoetkoming bedraagt maximaal vijfhonderd euro. Dat bedrag wordt verhoogd tot maximaal zeshonderd euro als de lening betrekking heeft op de bouw van een woning, met inbegrip van vervangingsbouw, waarvan het peil van primair energieverbruik, vermeld in artikel 1.1.3, 99°, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, lager is of gelijk is aan E70 en de lener voldoet aan de inkomensgrenzen, vermeld in artikel 5.154, tweede lid, 12°.”

9. Teneinde in het kader van de behandeling van een ingediende aanvraag te verifiëren of de aanvrager voldoet aan de voorwaarden betreffende het inkomen en om het maximumbedrag van de maandelijkse tegemoetkoming te kunnen bepalen, verzoekt het Vlaams Woningfonds de mededeling van bepaalde persoonsgegevens betreffende het inkomen van de lener door de federale overheidsdienst Financiën.
10. Zoals beschreven in de aanvraag, zouden aan de hand van het naam, voornaam en het rijksregisternummer⁴ van de lener volgende persoonsgegevens worden opgevraagd:
- Het aan de personenbelasting onderworpen inkomen van de lener volgens het laatstgekende aanslagbiljet.
 - Het aan de personenbelasting onderworpen inkomen van de medeontlener op het laatst gekende aanslagbiljet;
 - Het gezamenlijk belastbaar inkomen van de lener(s) in een welbepaald jaar;
11. Het Informatieveiligheidscomité merkt reeds op dat de FOD Financiën, in lijn met het advies van zijn functionaris voor gegevensbescherming, van oordeel is dat, in toepassing van het principe van minimale gegevensverwerking, het overmatig is om het exacte bedrag van het inkomen mee te delen doch dat de mededeling beperkt kan blijven tot de bevestiging of ontkenning of voormelde inkomensdrempels zijn bereikt. Het Informatieveiligheidscomité beoordeelt het respect van het principe van minimale gegevensverwerking verder in de beraadslaging.
12. In uitvoering van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid verlopen de gegevensstromen via een tussenkomst van de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid (KSZ).

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

⁴ Het Vlaams Woningfonds is op grond van artikel 5.71/1. §3, 1° van de VCW uitdrukkelijk gemachtigd om het Rijksregisternummer voor dit doeleinde te gebruiken.

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

13. Krachtens artikel 35/1 van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2° van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie en de ontvangende instanties, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van de verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld.
14. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de Het Vlaams Woningfonds en de FOD Financiën gezamenlijk een ontwerp van protocol hebben opgesteld en dit als aanvraag tot toelating bij het Informatieveiligheidscomité hebben ingediend. Het Informatieveiligheidscomité neemt eveneens akte van het feit dat de FOD Financiën van oordeel is dat, in het licht van het beoogde doeleinde, de mededeling beperkt moet blijven tot de bevestiging of een bepaalde inkomensdrempel is bereikt en dat het principe van dataminimalisatie wordt geschonden door de mededeling van het exacte bedrag van het inkomen.
15. Gelet op het voorgaande acht de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité zich bevoegd om zich over de beschreven mededeling van persoonsgegevens uit te spreken.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

16. Overeenkomstig artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming⁵ (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Financiën (meedelende instantie) en het Vlaams Woningfonds (ontvangende instantie) als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen vermeld in artikel 5.1 de AVG⁶ en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.

⁵ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

⁶ Persoonsgegevens moeten:

- a) worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is („rechtmatigheid, behoorlijkheid en transparantie”);
- b) voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt; de verdere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden wordt overeenkomstig artikel 89, lid 1, niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd („doelbinding”);
- c) toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);

17. De verwerkingsverantwoordelijke dient overeenkomstig de AVG aan een aantal verplichtingen te voldoen. In voorliggende beraadslaging worden de belangrijkste verplichtingen overlopen. Het Informatieveiligheidscomité wijst er in dit kader op dat de verwerkingsverantwoordelijke een register van verwerkingsactiviteiten dient bij te houden overeenkomstig de bepalingen van art. 30 AVG.

B.2. RECHTMATIGHEID

18. Overeenkomstig art. 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.

19. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de mededeling rechtmatig is aangezien deze verwerking noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (art. 6.1 c) AVG).

20. De mededeling van de inkomstengegevens door de FOD Financiën is gebaseerd op art. 328 van het Wetboek Inkomstenbelasting dat stelt dat de bestuursdiensten van de Staat, de besturen van de Gemeenschappen, de Gewesten, de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten alsmede de vennootschappen, verenigingen, instellingen of inrichtingen naar publiek recht, slechts kredieten, leningen, premies, toelagen of alle andere voordelen mogen toekennen welke rechtstreeks of onrechtstreeks gegrond zijn op het bedrag van de inkomsten of op elementen die in aanmerking komen voor de vaststelling van die inkomsten, dan na kennis genomen te hebben van de recente fiscale toestand van de aanvrager. Deze toestand is tegen de aanvrager in te roepen voor het toekennen van gezegde kredieten, leningen, premies, toelagen of andere voordelen.⁷

-
- d) juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd; alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, onjuist zijn, onverwijld te wissen of te rectificeren („juistheid”);
 - e) worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is; persoonsgegevens mogen voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden worden verwerkt overeenkomstig artikel 89, lid 1, mits de bij deze verordening vereiste passende technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkene te beschermen („opslagbeperking”);
 - f) door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).

⁷ Cfr. vermelding van deze toelaatbaarheidsgrond in de aanbeveling nr. 02/2020 van 31 januari 2020 van de Gegevensbeschermingsautoriteit, “De mededeling door de FOD Financiën aan een ander openbaar of privéorgaan van informatie over de fiscale situatie van natuurlijke personen vóór de toekenning, door het orgaan dat de gegevens ontvangt, van een premie, subsidie of enig ander rechtstreeks of onrechtstreeks door de staat, een gemeenschap of een gewest toegekend voordeel”, p12 <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-02-2020.pdf>

21. Art. 337, tweede lid, van het Wetboek Inkomstenbelasting stelt verder dat de ambtenaren van de administratie belast met de vestiging, of deze belast met de inning en de invordering, van de inkomstenbelastingen en van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie hun ambt uitoefenen wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat, aan de parketten en de griffies van de hoven en van alle rechtscolleges, aan de administraties van de gemeenschappen, de gewesten, de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten, evenals aan de in artikel 329 bedoelde openbare instellingen of inrichtingen, inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen.
22. De opdracht van het Vlaamse Woningfonds met betrekking tot het beheer van de verzekering gewaarborgd wonen wordt uitdrukkelijk toegekend bij decreet van 3 juni 2022 *houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van het beleidsveld Wonen* dat de bevoegdheid van het Vlaams woningfonds heeft uitgebreid door aanpassing van artikel 4.61 VCW. De voorwaarden om in aanmerking te komen voor de verzekering gewaarborgd wonen en het maximaal bedrag van de tegemoetkoming worden uitdrukkelijk opgesomd in artikel 5.154 en Art 5.160, §1, laatste zin van het Besluit Vlaamse Codex Wonen 2021. De Vlaamse Codex Wonen 2021 bepaalt dan weer uitdrukkelijk o.a. de verwerkingsverantwoordelijke, de categorieën van persoonsgegevens die voor dit doeleinde worden verwerkt, de categorieën van betrokkenen, en de instanties bij wie de persoonsgegevens worden opgevraagd:

“Artikel 5.71 VCW

§ 3. Met toepassing van het eerste lid kunnen de volgende categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

1° persoonlijke identificatiegegevens;

2° rijksregisternummer;

3° financiële bijzonderheden;

4° gezinssamenstelling;

5° woningkenmerken;

6° gegevens over beroep en betrekking;

7° gegevens over onroerende rechten;

8° gegevens over de lichamelijke of psychische gezondheid.

De Vlaamse Regering kan de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, nader omschrijven.

Om de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, te verwerken, doet de verwerkingsverantwoordelijke, conform artikel 6, lid 1, c), en artikel 9, 2, g), van de algemene verordening gegevensbescherming een beroep op de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën, op het Rijksregister, op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en op het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, om digitaal toegang te krijgen tot de noodzakelijke gegevens met toepassing van de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van

toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze, in voorkomend geval, op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd.

De Vlaamse Dienstenintegrator en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid staan mee in voor de organisatie en coördinatie van de gegevensstromen. Alleen de personeelsleden van de dienst van de verwerkingsverantwoordelijke die belast zijn met de beoordeling van de aanvragen van een tegemoetkoming, kunnen de gegevens, vermeld in het eerste lid, opvragen en verwerken. De verwerkingsverantwoordelijke houdt een lijst van de personeelsleden ter beschikking en zorgt ervoor dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijk karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

Bij de verwerking van de persoonsgegevens van de betrokkenen worden passende technische en organisatorische maatregelen gehandhaafd zodat de verwerking voldoet aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming en de bescherming van de rechten van de betrokkenen wordt gewaarborgd. Daarbij worden de passende technische en organisatorische maatregelen genomen om een overeenkomstig het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden de gepaste technische en organisatorische maatregelen tegen onbevoegde of onrechtmatige verwerking genomen en wordt op regelmatige basis de geschiktheid van die veiligheidsmaatregelen geëvalueerd en waar nodig aangepast. Daarnaast worden de gepaste technische en organisatorische maatregelen genomen om erop toe te zien dat de opgevraagde en verwerkte persoonsgegevens juist zijn en geactualiseerd worden.

§ 4. De betrokkenen bij de verwerking van de persoonsgegevens zijn:

1° de aanvrager;

2° de lener.

- 23.** Gelet op het voorgaande stelt het Informatieveiligheidscomité bijgevolg vast dat de mededeling rechtmatig is aangezien deze verwerking noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (art. 6.1 c) AVG). Het Informatieveiligheidscomité acht de mededeling dan ook rechtmatig.

B.2. DOELBINDING

- 24.** Artikel 5.1 b) AVG laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding).
- 25.** De mededeling beoogt wel degelijk een welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde, namelijk verificatie van de voorwaarden onder dewelke de verzekering gewaarborgd wonen kan worden verstrekt door het Vlaams Woningfonds overeenkomstig de uitdrukkelijke bepalingen van art. 4.61 VCW en art. 5.71 VCW.

B.3. MINIMALE GEGEVENSVERWERKING EN OPSLAGBEPERKING

26. Artikel 5.1 c) AVG stelt dat persoonsgegevens toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (“minimale gegevensverwerking”).

27. Zoals beschreven in de aanvraag zouden worden volgende persoonsgegevens met betrekking tot de lener in het kader de verstrekking en het beheer van de verzekering gewaarborgd wonen tussen het Vlaams Woningfonds en de FOD Financiën uitgewisseld:

- naam, voornaam en Rijksregisternummer: deze persoonsgegevens zijn noodzakelijk ter identificatie van de aanvrager/lener en vormt de zoekleutel die toelaat om de beoogde inkomensgegevens van de betrokken personen op te vragen.

Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat het gebruik van het Rijksregisternummer niet vrij is overeenkomstig de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*. Het neemt akte van het feit dat het Vlaams Woningfonds in artikel 5.71/1. §3, 1° van de VCW uitdrukkelijk wordt gemachtigd om het Rijksregisternummer voor dit doeleinde te gebruiken.

Het Informatieveiligheidscomité acht de mededeling van deze gegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

- inkomensgegevens (het aan de personenbelasting onderworpen inkomen van de lener volgens het laatst gekende aanslagbiljet, het aan de personenbelasting onderworpen inkomen van de medeontlener op het laatst gekende aanslagbiljet, het gezamenlijk belastbaar inkomen van de lener(s) in een welbepaald jaar).

De aanvrager vermeldt dat deze gegevens noodzakelijk zouden zijn om de aanvraag van de lener in het kader van de verzekering gewaarborgd wonen te toetsen aan de wettelijk gestelde inkomensvoorwaarden.

Het Informatieveiligheidscomité neemt evenwel akte van het feit dat de FOD Financiën, in lijn met het advies van zijn functionaris voor gegevensbescherming, van mening is dat de mededeling van de exacte inkomensgegevens overmatig is en dat, rekening houdend met het principe van minimale gegevensverwerking, het doeleinde van de verwerking (namelijk de verificatie van de inkomensvoorwaarden zoals gesteld in art. 5.154 en art 5.160, §1, laatste zin, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021) kan worden gerealiseerd door de loutere mededeling dat de vastgelegde inkomensdrempels al of niet overschrijdt (met andere woorden een binair antwoord (ja/nee met betrekking tot de categorie van belastingplichtige).

Overeenkomstig de inlichtingen ontvangen door het auditoraat, kan de aanvrager niet aantonen dat het exacte bedrag effectief noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de gestelde doeleinden. De aanvrager verwijst uitsluitend naar het feit dat zijn rechtsvoorganger in het verleden gemachtigd werd om de exacte bedragen te ontvangen, doch het Informatieveiligheidscomité merkt op dat dat op zich geen rechtvaardigheidsgrond kan zijn voor de mededeling van de volledige fiscale informatie in plaats van een binair antwoord.

28. Het Informatieveiligheidscomité acht de mededeling van een binair antwoord betreffende de overschrijding van de inkomensdrempel, zowel voor het doeleinde van de behandeling van de aanvraag als voor het doeleinde van het vaststellen van het maximumbedrag, toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is.

29. Aangaande de bewaringstermijn wijst het Informatieveiligheidscomité er op dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt, noodzakelijk is.
30. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de aanvrager verklaart dat zodra de noodzakelijke termijn voor het administratief beheer van een dossier verstreken is, de persoonsgegevens zullen worden bewaard op een wijze waardoor ze slechts beperkt beschikbaar en toegankelijk zijn, zoals voor de naleving van de regelgeving inzake de toegang tot de verzekering, de verjaring of de uitvoering van een administratieve controle door de toezichthouder. De persoonsgegevens worden uiteindelijk gedurende maximaal tien jaar na de indiening van de aanvraag inzake de verzekering gewaarborgd wonen bijgehouden dewelke ook overeenstemt met de duur van de verzekeringsdekking overeenkomstig het artikel 5.156 Besluit Vlaamse Codex Wonen 2021.

B.4. VEILIGHEID

31. Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).⁸
32. Rekening houdend met de aard, de omvang, de context en het doel van de verwerking, alsook met de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen, moet de verwerkingsverantwoordelijke passende technische en organisatorische maatregelen treffen om te waarborgen en te kunnen aantonen dat de verwerking in overeenstemming met de Algemene verordening gegevensbescherming wordt uitgevoerd. Die maatregelen worden geëvalueerd en indien nodig geactualiseerd.
33. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat het Vlaams Woningfonds een functionaris voor gegevensbescherming heeft aangeduid.
34. Bij beslissing van het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is het Vlaams Woningfonds, na een gunstig advies van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid (advies nr. 08/14 van 1 juli 2008), tot het netwerk van de sociale zekerheid toegetreden, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten, openbare instellingen en meewerkende instellingen van privaatrecht van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
35. Krachtens artikel 14, vijfde lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* geschieden de beschreven mededelingen van persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
36. De betrokken personen – van wie enkele persoonsgegevens worden geraadpleegd bij de FOD Financiën – worden steeds vooraf met een betekenisvolle hoedanigheidscode vermeld in het

⁸ Art. 5.1 f) AVG.

verwijzingsrepertorium van de KSZ, zoals bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Dat wil zeggen dat het Vlaams woningfonds vooraf uitdrukkelijk aan de KSZ laat weten dat ze over die personen een dossier inzake de verzekering gewaarborgd wonen bijhoudt. Enkel over die sociaal verzekerden kan de KSZ persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid ter beschikking stellen.

- 37.** Het Vlaamse Woningfonds is er verder toe gehouden om de minimale veiligheidsnormen die zijn vastgelegd door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid na te leven.
- 38.** Zoals beschreven in beraadslaging nr. 22/039 van 6 december 2022, treft het Vlaams Woningfonds volgende maatregelen:
- Het VWF beschikt over een formeel beleid rond informatieveiligheid dat conform de vereisten voor samenwerking met KSZ is opgesteld;
 - Het VWF beschikt over een team dat instaat voor de informatieveiligheid, waarvan de DPO een deelnemer is.
 - Het VWF organiseert informatiesessies met de werknemers met als doel de informatieveiligheid in de aandacht te brengen en mensen te sensibiliseren over het feit dat medewerkers een essentieel belang hebben in de informatieveiligheid en privacy. In deze optiek hebben alle medewerkers ook de meldingsplicht omtrent ongeautoriseerde toegang, gebruik, vernietiging verandering of verlies van informatie en informatiesystemen;
 - Het VWF zorgt ook voor een strikte stopzetting van toegang tot het VWF-netwerk en de toegang tot de gegevens bij beëindiging van de samenwerking van een medewerking;
 - Het VWF past de toegangsrechten tot het VWF-netwerk en de toegang tot gegevens aan volgens de nieuwe rol/functie een medewerker krijgt;
 - Het VWF neemt de nodige fysieke maatregelen om de toegang tot de gebouwen te beperken tot geautoriseerde personen;
 - Het VWF maakt gebruik van duidelijke toegangsprocedures tot het VWF-netwerk en heeft logische toegangssystemen geïmplementeerd die elke ongeoorloofde toegang tot informatie tracht te voorkomen;
 - Elke medewerker heeft slechts toegang tot die informatie die noodzakelijk is voor het uitoefenen van zijn/haar functie;
 - Voor de toegang tot de gegevens maakt het VWF gebruik van identificatie, authenticatie en autorisatie;
 - Toegang tot externe gegevensbronnen worden beperkt de medewerkers die hiervoor in aanmerking komen en tot de gegevens van (kandidaat-) ontleners en (kandidaat-) huurders. De medewerkers ondertekenen hiervoor een contract tot geheimhouding;
 - Het VWF heeft een intern classificatieschema dat in lijn is met de specifieke wetgeving ter zake. Deze schema's worden op regelmatige basis getoetst door de functionaris voor gegevensbescherming.
- 39.** Het informatieveiligheidscomité neemt verder akte van het feit dat volgende maatregelen worden getroffen:

- Technisch werden diverse beveiligingslagen opgezet die ervoor zorgen dat medewerkers enkel toegang krijgen tot de gegevens die zij nodig hebben. Zo hebben (bij wijze van voorbeeld) de front-office kantoren enkel toegang tot de dossiers die in hun kantoor worden behandeld.
- Gegevens die niet meer noodzakelijk zijn voor het VWF worden volgens de specifieke wetgeving ter zake verwijderd;
- Toegangscontrole tot de applicaties en toegang tot het netwerk gebeurt op een beveiligde manier;
- Binnenkomende digitale communicatie wordt door meerdere beveiligingslagen gecontroleerd alvorens afgeleverd bij de medewerker;
- Verkregen gegevens worden opgeslagen in een digitaal dossier dat enkel toegankelijk is voor de personen die bevoegd zijn voor het specifieke dossier
- Gegevens verkregen van derden (bijvoorbeeld Kruispuntbank voor Sociale Zekerheid) worden centraal aangevraagd en opgenomen in de databank die enkel toegankelijk is voor de personen die bevoegd zijn voor de specifieke dossiers;
- Bestanden worden bewaard in folders waarop de (lees/schrijf/wijzig/verwijder) rechtenbeperkt is tot de mensen die bevoegd zijn hiervoor;
- De centrale databank en de centrale bestanden zijn niet rechtstreeks benaderbaar van buitenaf. Hiervoor is authenticatie en autorisatie noodzakelijk.

40. Het Informatiebeveiligingscomité bepaalt dat de aanvrager bij het controleren van de toegang tot applicaties en de toegang tot het netwerk ook moet zorgen voor de traceerbaarheid van de uitgevoerde toegangen.
41. Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat het voorzien van de technische en organisatorische maatregelen slechts zinvol is als ze in de praktijk worden uitgevoerd en de integriteit en de vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens daadwerkelijk garanderen.
42. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de aanvrager geen gegevensbeschermingseffectbeoordeling heeft uitgevoerd *voorafgaand aan de indiening van de aanvraag*. Overeenkomstig de bijkomende inlichtingen die het auditoraat mocht ontvangen, is de aanvrager van oordeel dat de gegevensverwerking niet onder de gevallen valt waarin een gegevensbeschermingseffectbeoordeling effectief verplicht is op grond van art. 35 AVG, meer bepaald de gevallen vermeld in artikel 35.3 van de AVG en de lijst opgesteld door de Belgische Gegevensbeschermingsautoriteit in uitvoering van artikel 35.4 AVG. Het Informatieveiligheidscomité stelt evenwel vast dat indien de aanvrager in samenwerking met zijn functionaris voor gegevensbescherming een gegevensbeschermingseffectbeoordeling had uitgevoerd, ze tot eenzelfde conclusie hadden kunnen komen als de FOD Financiën en diens functionaris voor gegevensbescherming wat de toepassing van het beginsel van minimale gegevensverwerking betreft.
43. Het Informatieveiligheidscomité merkt op dat de AVG niet vereist dat een gegevensbeschermingseffectbeoordeling wordt uitgevoerd voor elke verwerking die risico's voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen kan inhouden. Een gegevensbeschermingseffectbeoordeling is alleen verplicht als de verwerking *"waarschijnlijk een hoog risico inhoudt voor de rechten en vrijheden van natuurlijke"*

personen" (artikel 35, lid 1, geïllustreerd door artikel 35, lid 3, en aangevuld door artikel 35, lid 4).

44. Wat de gegevensbeschermingseffectbeoordelingen en de beoordeling of een verwerking "waarschijnlijk een hoog risico inhoudt" betreft, heeft Europees Comité voor gegevensbescherming de richtsnoeren die de Werkgroep Gegevensbescherming art. 29 ("WP29") hieromtrent had opgesteld, bekrachtigd⁹. In deze richtsnoeren worden, aanvullend op de *niet-exhaustieve* lijst van voorbeelden opgenomen in art. 35, lid 3 AVG, negen criteria vermeld teneinde de verwerkingen die een gegevensbeschermingseffectbeoordeling vereisen te concretiseren. Het eerste criterium betreft de beoordeling van o.a. de economische situatie van de betrokkene terwijl het tweede criterium de geautomatiseerde besluitvorming met rechtsgevolgen voor de betrokkene vermeldt, die beiden in dit dossier van toepassing kunnen zijn aangezien de verwerking in kwestie de verificatie van de reglementair voorziene inkomensdrempels betreft in het kader van de toekenning en uitvoering van de verzekering gewaarborgd wonen zoals voorzien de Vlaamse Codex Wonen en aanverwante regelgeving.
45. Hoewel artikel 35.10 van de AVG sommige verwerkingsverantwoordelijken vrijstelt van de verplichting om een GEB uit te voeren voorafgaand aan sommige gegevensverwerkingen met een hoog risico¹⁰, heeft de Belgische wetgever, krachtens artikel 23 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens gebruik gemaakt van de mogelijkheid, die hem geboden werd door artikel 35.10 van de AVG, om te besluiten dat een specifieke gegevensbeschermingseffectbeoordeling diende te worden verricht door de betrokken verwerkingsverantwoordelijken ook al werd reeds een algemene gegevensbeschermingseffectbeoordeling uitgevoerd in het kader van de vaststelling van de wettelijke grondslag. **Ook wanneer de rechtsgrond van een verwerking gestoeld is op een reglementaire tekst (zoals in dit dossier het geval is), moeten de instellingen die belast zijn met de uitvoering van deze verwerking als verwerkingsverantwoordelijke dus eerst een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uitvoeren.** Dit betekent dat zelfs wanneer een wettekst voorziet in de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkingsverantwoordelijke moet wachten tot na de uitvoering van de gegevensbeschermingseffectbeoordeling en het eventuele advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit bij een voorafgaande raadpleging voordat een verwerking met een hoog risico voor de rechten en vrijheden van de betrokkene van start kan gaan.¹¹
46. Het Informatieveiligheidscomité merkt op dat de verplichtingen inzake de uitvoering van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling op de verwerkingsverantwoordelijken in kwestie rusten en dat het bekomen van een beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité de betrokken verwerkingsverantwoordelijken daarvan geenszins ontslaat. Terzake heeft de

⁹ https://edpb.europa.eu/our-work-tools/our-documents/guidelines/data-protection-impact-assessments-high-risk-processing_nl

¹⁰ Het gaat om verwerkingen uitgevoerd in toepassing van artikel 6.1.c (verwerkingen die noodzakelijk zijn om een wettelijke verplichting na te leven waaraan de verwerkingsverantwoordelijke onderworpen is) of 6.1.e van de AVG (verwerkingen die nodig zijn om een opdracht te vervullen van algemeen belang of in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend) waarvoor een gegevensbeschermingseffectbeoordeling werd uitgevoerd in het raam van de goedkeuring van de normatieve basis van de verwerking van persoonsgegevens.

¹¹ <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>, pagina 7.

kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité al talloze beraadslagingen verleend onder voorbehoud van de effectieve uitvoering van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling. Zoals dit dossier aantoont, is het evenwel zinvol om de gegevensbeschermingseffectbeoordeling uit te voeren *vooraleer* een aanvraag wordt ingediend.

47. Het Informatieveiligheidscomité treedt verder het standpunt van de WP29 bij dat stelt dat ook in gevallen waarin het niet duidelijk is of een gegevensbeschermingseffectbeoordeling vereist is, het toch aangeraden is om deze toch uit te voeren omdat een gegevensbeschermingseffectbeoordeling een nuttig instrument is dat verwerkingsverantwoordelijken helpt om aan de wetgeving inzake gegevensbescherming te voldoen.
48. Gelet op het voorgaande acht de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité het noodzakelijk dat voortaan, bij wijze van algemene regel, elke aanvraag bij de kamer federale overheid vergezeld moet gaan van het resultaat van een behoorlijk uitgevoerde gegevensbeschermingseffectbeoordeling. De uitzonderlijke afwezigheid van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient omstandig te worden gemotiveerd. Het Informatieveiligheidscomité zal oordelen of de beraadslaging in kwestie onder voorbehoud van de uitvoering van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling moet worden verleend.

Om deze redenen, besluit

de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Financiën aan het Vlaams Woningfonds met het oog op het verstrekken van de verzekering gewaarborgd wonen, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, meer bepaald de bescherming van de persoonsgegevens, en in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Dit betekent in het bijzonder dat de mededeling van persoonsgegevens beperkt moet blijven tot een binair antwoord (ja/nee met betrekking tot de categorie van belastingplichtige) op de vraag of inkomensdrempels zoals bepaald in art. 5.154, tweede lid, 12° van het Besluit Vlaamse Codex Wonen 2021 zijn overschreden.

Het Informatieveiligheidscomité is van oordeel dat de aanvrager effectief een gegevensbeschermingseffectbeoordeling moet uitvoeren. Indien uit deze beoordeling blijkt dat er bijkomende maatregelen moeten worden genomen om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te verzekeren, zijn de partijen ertoe gehouden om de gewijzigde modaliteiten van de verwerking van persoonsgegevens aan het Comité voor beoordeling voor te leggen.

De kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité besluit, als algemene regel, dat elke aanvraag die wordt ingediend bij de kamer federale overheid in principe vergezeld moet gaan

van een behoorlijk uitgevoerde gegevensbeschermingseffectbeoordeling. De uitzonderlijke afwezigheid van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient omstandig te worden gemotiveerd. Het Informatieveiligheidscomité zal oordelen of de beraadslaging in kwestie onder voorbehoud van de uitvoering van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling moet worden verleend.

D. HACHÉ
voorzitter

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning – Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).