

Informatieveiligheidscomité
kamer federale overheid

BERAADSLAGING NR. 21/021 VAN 6 JULI 2021, GEWIJZIGD OP 6 JUNI 2023, MET BETREKKING TOT HET GEBRUIK VAN HET RIJKSREGISTERNUMMER IN HET KADER VAN DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST MOBILITEIT EN TRANSPORT AAN DE GEMEENTEN, DE PRIVATE CONCESSIONARISSEN EN DE GEMEENTELIJKE VERZELFSTANDIGDE AGENTSCHAPPEN

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, §2;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 98;

Gelet op beraadslaging FO nr. 14/2016 van 21 januari 2016 houdende de eenmalige machtiging om de gemeenten toegang te verlenen tot het repertorium van de DIV voor de identificatie van personen die door het gebruik van een voertuig, parkeerretributie, -belasting of parkeergeld schuldig zijn;

Gelet op beraadslaging FO nr. 02/2016 van 21 januari 2016 houdende de eenmalige machtiging en tot wijziging, voor wat de private concessiehouders van de Vlaamse steden en gemeenten en de Vlaamse gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen betreffen, van de beraadslaging FO nr. 17/2010 van 21 oktober 2010;

Gelet op beraadslaging FO nr. 13/2016 van 21 januari 2016 houdende de eenmalige machtiging en tot wijziging, voor wat de private concessiehouders van de Waalse gemeenten en de Waalse autonome gemeentebedrijven betreft, van de beraadslaging FO nr. 04/2012 van 29 maart 2012;

Gelet op beraadslaging FO nr. 34/2016 van 27 oktober 2016 houdende een algemene machtiging voor toegang tot het repertorium van de DIV voor de identificatie van personen die ingevolge het gebruik van een voertuig een parkeerretributie, -belasting of parkeergeld verschuldigd zijn en tot

wijziging van de beraadslaging nr. 23/2013 voor wat de private concessiehouders van de Brusselse gemeenten en het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap betreft¹;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van heer Daniel Haché.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag heeft tot doel de uitbreiding van de volgende algemene machtigingen van het voormalige Sectoraal comité voor de Federale Overheid te vragen:
 - betreffende de gemeenten: beraadslaging FO nr. 14/2016
 - met betrekking tot de private concessiehouders en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen die parkeren in steden en gemeenten beheren, de beraadslagingen FO nr. 02/2016, 13/2016 in nr. 34/2016
2. Deze beraadslagingen hebben betrekking op de toegang voor gemeenten, private concessiehouders en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen tot het register van de DIV met oog op de identificatie van personen die door het gebruik van een voertuig, parkeerretributie, -belasting of parkeergeld schuldig zijn
3. De inning van parkeergelden, belastingen of heffingen is geregeld in de volgende regionale rechtsgrondslagen:
 - wat het Vlaamse Gewest betreft, is dit het decreet van 16 mei 2008 betreffende aanvullende voorschriften voor het wegverkeer en de aanleg en kosten van verkeersborden; dit besluit is gewijzigd bij decreet van 9 juli 2010 waarbij een hoofdstuk V/1 over parkeren is ingevoegd;
 - wat het Waalse Gewest betreft, is het een decreet van 19 december 2007 betreffende de voorgedij van de erkenning van het Waalse Gewest betreffende de aanvullende voorschriften inzake de openbare weg en de verplaatsing van het openbaar vervoer, dit besluit is gewijzigd bij decreet van 17 juli 2018 waarbij een hoofdstuk IV betreffende het parkeren is ingevoegd;
 - wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, is dit de Verordening van 3 april 2014 betreffende aanvullende voorschriften voor het wegverkeer en de aanleg en kosten van verkeersborden en seinen.
4. Deze regionale juridische grondslagen voorzien in de mededeling van de naam, de voornaam en het adres van de houder van de kentekenplaat.
5. Momenteel worden deze gegevens rechtstreeks doorgegeven aan de gemeenten, de private concessiehouders en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen. In de toekomst zullen deze gegevens worden meegedeeld via dienstenintegratoren. In dit verband zal de FOD

¹ Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid werd opgericht in de schoot van de voormalige Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid werd opgeheven door artikel 280 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Overeenkomstig artikel 111 van de wet van 3 december 2017 *met betrekking tot de oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit* behouden de beraadslagingen van de voormalige sectorale comités hun rechtsgeldigheid. Overeenkomstig artikel 111, tweede lid, van voormelde wet van 3 december 2017 kunnen begunstigen toetreden tot de algemene beraadslagingen van de voormalige sectorale comités.

Mobiliteit en Transport protocollen sluiten met de dienstintegratoren van de drie regio's, te weten:

- voor het Vlaamse Gewest het Agentschap Informatie Vlaanderen (Vlaamse Dienstenintegrator VDI);
- voor het Waalse Gewest, de Banque Carrefour d'Echange de Données (BCED);
- voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Centre d'Informatique pour la Région Bruxelloise (CIRB).

6. Om de houder van de kentekenplaat (evenals het huidige adres) op zekere manier te kunnen identificeren, wensen de gemeenten, de private concessionarissen en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen dat het Rijksregisternummer van de betrokkenen vanwege de FOD Mobiliteit te ontvangen.
7. Het Rijksregisternummer wordt al meegedeeld in het kader van de administratieve sancties. Beraadslaging nr. 18/2015 van het voormalige sectorale comité van de federale overheid benadrukt het nut ervan door te stellen dat "zij ook de gegevensbank van het Rijksregister mogen raadplegen. Dit Rijksregisternummer zal de sanctionerend ambtenaar onder meer in staat zal stellen om via een raadpleging van de databank, het huidig adres terug te vinden van de houder van de nummerplaat en vergissingen ingevolge homoniemen zal vermijden."
8. De voorliggende aanvraag betreft dan ook het verzoek om het Rijksregisternummer toe te voegen aan de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Mobiliteit en Transport aan de gemeenten (beraadslaging nr. 14/2016) en aan de private concessionarissen en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen (beraadslagingen nr. 02/2016, nr. 13/2016 en nr. 34/2016).

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

9. Krachtens artikel 35/1, §2, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* verleent de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité in voorkomend geval een beraadslaging voor het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de betrokken instanties indien dat noodzakelijk is in het kader van de beoogde mededeling.
10. Het Informatieveiligheidscomité acht zich dan ook bevoegd om zich over de aanvraag uit te spreken.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

11. Overeenkomstig artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming² (hierna 'AVG' genoemd) zijn de FOD Mobiliteit en Transport (meedelende instantie) en de gemeenten (ontvangende instantie) als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.

² Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

12. Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat iedere verantwoordelijke voor de verwerking een register van de verwerkingsactiviteiten die onder zijn verantwoordelijkheid plaatsvinden, moet bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in artikel 30 AVG. De mededeling het Rijksregisternummer door de FOD Mobiliteit voor de betreffende finaliteit en de verwerking door de gemeenten dienen dan ook in betreffende registers te worden opgenomen.

B.2. DE MEDEDELING VAN HET RIJKSREGISTERNUMMER

13. De kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité kan de toelating verlenen voor het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de betrokken instanties indien dat noodzakelijk is in het kader van de beoogde mededeling.
14. De betreffende beraadslagingen beogen de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Mobiliteit aan enerzijds gemeenten en anderzijds de private concessiehouders en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen voor de identificatie van personen die ingevolge het gebruik van een voertuig een parkeerretributie, -belasting of parkeergeld verschuldigd zijn.
15. In het kader van deze gegevensstromen worden de betrokken momenteel geïdentificeerd aan de hand van hun naam, voornaam en adres. Door middel van het gebruik van het Rijksregisternummer beogen de partijen in kwestie op een zekere manier de betrokkene te kunnen identificeren.
- 16.1 Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de gemeenten het Rijksregisternummer mogen gebruiken voor het intern beheer van bestanden en verwerkingen, die zij moeten verwezenlijken in uitvoering van wettelijke verplichtingen en voor de uitwisseling van informatie met de andere openbare overheden en instellingen op grond van het koninklijk besluit van 30 augustus 1985 waarbij de gemeentelijke administraties gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de gemeenten overeenkomstig beraadslaging RN n° 13/2013 van het voormalig Sectoraal comité van het Rijksregister, uitgebreid bij beraadslaging RN n° 72/2017, reeds gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister, specifiek voor dit doeleinde. Bovendien werd bij beraadslaging nr. 18/2015 van het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid aan onder andere de gemeenten de toelating verleend om het Rijksregisternummer te gebruiken met het oog op de identificatie en de bestraffing van overtreders van gemeentelijke reglementen of verordeningen. De private concessionarissen en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen beschikken niet over de machtiging om de gegevens van het Rijksregister te consulteren.
- 16.2 De private concessionarissen en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen beschikken momenteel evenmin over een toelating om het Rijksregisternummer te mogen ontvangen vanwege de FOD Mobiliteit. Het Informatieveiligheidscomité stelt evenwel vast dat de private concessionarissen als private instellingen van Belgisch recht en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen deze informatie (het Rijksregisternummer) nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang in onderaanneming van de gemeenten, meer bepaald het parkeerbeheer.

17. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat het Rijksregisternummer, dat een uniek nummer is, in combinatie met de naam, voornaam en woonplaats, toelaat een persoon met grote nauwkeurigheid te identificeren. Verwarring of misverstanden die zich kunnen voordoen ingevolge homonymie of schrijffouten in de naam worden aldus vermeden. Gelet op de beoogde doeleinden en de gevolgen die dit mogelijk kan hebben voor de betrokkene, is het belangrijk dat er met betrekking tot de identiteit van de persoon niet de minste fout wordt begaan.
- 18.1 Gelet op het voorgaande acht het Informatieveiligheidscomité het gebruik van het Rijksregisternummer wel degelijk noodzakelijk in het kader van de beschreven mededeling.
- 18.2 Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat het Rijksregisternummer uitsluitend mag worden verwerkt voor de in deze beraadslaging beschreven doeleinde en dat de verwerking van het Rijksregisternummer voor elk ander doeleinde een uitdrukkelijke machtiging vereist, overeenkomstig de toepasselijke regelgeving.
19. Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat gelet op het feit dat de private concessionarissen en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen optreden als verwerkers van de betrokken gemeenten, deze laatsten – als verwerkingsverantwoordelijken – moeten verzekeren dat met betrekking tot de verwerking van het Rijksregisternummer de nodige afspraken worden gemaakt in uitvoering van artikel 28 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.
20. Het Informatieveiligheidscomité wijst er tot slot op dat overeenkomstig artikel 35/1, §1, 8^{ste} alinea van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* voor zover het Informatieveiligheidscomité een beraadslaging verleent voor de mededeling van persoonsgegevens door de federale overheid die, in afwijking van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, vrijgesteld is van de verplichting om dienaangaande met de bestemming van de persoonsgegevens een protocol op te stellen.

Om deze redenen besluit

de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Mobiliteit aan de gemeenten (beraadslaging AF nr. 14/2016) en aan de private concessionarissen en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen (beraadslagingen AF nr. 02/2016, nr. 13/2016 en 34/2016) wordt uitgebreid met het Rijksregisternummer van de betrokkenen.

D. HACHE

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD
Beleid en Ondersteuning, op volgend adres: Simon Bolivarlaan 30, 1000 Brussel.